

铁岭市国民经济和社会发展第十四个五年规划
和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期是铁岭站在全面建成小康社会的新起点再出发，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是实现全面振兴全方位振兴新突破的关键阶段。《铁岭市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》依据《中共铁岭市委关于制定铁岭市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明新的历史时期全市国民经济和社会发展的指导思想、战略导向、发展目标、重点任务和保障措施，明确政府工作要点，引导市场主体行为，是政府履行职责的重要依据，全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 站在全面建成小康社会新起点

“十三五”时期是铁岭市振兴发展极不平凡的五年，面对经济和社会发展的诸多困难，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下，铁岭市委、市政府团结带领全市广大党员干部群众，认真贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，全面落实省委、省政府战略部署和工作要求，扎实推进铁岭振兴发展各项事业，攻坚克难、砥砺奋进，全面建成小康社会取得决定性成果，站在了新的发展起点上。

第一节 “十三五”时期的发展成就

五年来，全市上下坚持稳中求进工作总基调，全面践行新发展理念，聚力高质量发展，深化供给侧结构性改革，推动全市经济和社会逐步走上平稳健康发展轨道，为开启全面建设社会主义现代化新征程夯实了发展基础。

经济实力稳步提升。2020年，全市地区生产总值实现663.1亿元左右，年均增长1.2%；一般财政预算收入实现50.4亿元，年均增长0.04%；城乡居民人均可支配收入达到27634元和17001元，年均增长6.3%和7.8%；外贸进出口总额实现32.7亿元。五年来，固定资产投资累计完成665.21亿元，调兵山30万吨燃料乙醇、瀚德密封等项目形成一批新的生产能力。

产业结构持续优化。现代农业持续发展。实施粮食产能工程，最高年粮食产量突破100亿斤。农业产业化水平不断提高，粮油、肉禽产业链基本形成。农业装备水平和科技创新能力不断提升，主要农作物耕种收综合机械化率达到90%。工业经济稳中有进。能源、装备等传统优势产业发挥了骨干支撑作用，新能源、电子信息等新产业和新业态从无到有。省级以上开发区实现县域全覆盖，专用汽车及零部件等8个产业集群列入省级重点产业集群。培育高新技术企业达到122户。培育“瞪羚企业”20户，总量居全省第三位。现代服务业健康发展。生产性服务业与先进制造业和现代农业融合发展，生活性服务业提质增效，服务业新业态、新模

式不断涌现，农村电商突破1万家。2020年，服务业增加值预计实现318.9亿元，占全市地区生产总值的比重达到48.1%。铁岭海关挂牌成立，保税物流中心建成并投入运营，进出区货值实现2亿元。全市旅游业总收入年均增长15%。

脱贫攻坚成果显著。严格落实“六个精准”“五个一批”“两不愁、三保障”的要求，扎实推进脱贫攻坚。五年来，全市落实财政专项扶贫发展资金9.2亿元，实施产业扶贫项目730个。构建“五重保障”健康网，率先开展“防贫保”试点，低保兜底保障率达53.5%。全市86922名建档立卡贫困人口稳定脱贫，216个贫困村全部销号，省级贫困县西丰县于2018年顺利摘帽。

城乡面貌明显改观。实施凡河新区重点建设工程，生态新城初具规模。加大银州老城区改造力度，铁西老工业区改造成效显著。加快城乡现代综合交通体系构建，“四好”农村路稳步推进。城乡电网、移动通讯布局不断优化。铁岭县新台子镇被评为进入省级特色小镇，更刻镇、凉泉镇等20个乡镇列入市级重点培育特色小镇。实施“百村美丽、千村整治”工程，2020年新增美丽示范村101个，省级绿化示范村140个，城乡面貌进一步改观。

生态文明建设成效凸显。深入实施“蓝天、碧水、青山、净土”四大工程，生态环境明显改善。2020年铁岭市空气质量优良天数达到300天。14个国控、省控河流水质考核断面达标率同比提升57.2个百分点。绿色辽北行动扎实推进，森林覆盖率达到32.9%。净土保卫战稳步推进。在凡河新区如意湖街道建设垃圾分

类示范片区，包含 7 个生活小区和 34 个公共机构，覆盖人口 4 万余人。中央环保督察涉铁岭 21 项整改任务，按序时完成整改。

改革开放纵深推进。营商环境进一步优化，取消下放调整市级行政职权事项 856 项，公布便民利企新举措 406 项，98.6% 的事项实现“最多跑一次”，市本级 846 项政务服务事项全部进驻中心集中办理。不动产登记“一门受理”和商事制度改革做法受到国务院表扬。市属国有企业集团完成重组。非公有制经济健康发展。民营企业作用进一步增强。全面完成农村承包土地确权登记领证工作，基本完成集体产权制度改革任务。财税、医疗、教育等领域的改革均取得了实质性进展。对外开放水平进一步提高。铁岭保税物流中心落户企业 93 家，成功举办“一带一路”辽宁（铁岭）科技创新合作周活动。对口合作深入推进，江苏淮安铁岭工业园区一期工程开工建设。

民生福祉逐年提升。坚持以人民为中心，5 年来累计办理重大民生实事 76 件。城镇新增就业 7.1 万人。城乡低保标准年均分别提高 7% 和 9.4%。完成棚户区改造 6870 套。劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.2 年。城乡医疗服务体系基本建成。文化事业和文化产业不断繁荣发展，国民素质和社会文明程度明显提升。社会治理能力不断提高。人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。

第二节 “十四五”时期阶段性特征

“十四五”时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是从全面建成小康社会迈向基本实现社会主义现代化的关键期，也是推动经济社会高质量发展、实现辽宁全面振兴取得新突破的加速期。面对社会主要矛盾变化和高质量发展要求，铁岭经济和社会发展将呈现五个方面的阶段性特征。

——**后发赶超关键期**。铁岭市主要经济类指标与全国、全省平均水平相比仍有较大差距，巩固提升全面建成小康社会成果，大力实施创新驱动战略，加快培育壮大新的经济增长点、增长极，提高全要素生产率，由单纯的“数量追赶”为主向“质量追赶”的量质提升转变，将是铁岭推动高质量发展的主攻方向。

——**实体经济突破期**。做优、做大、做强实体经济是建设现代化经济体系的关键。对于仍处在工业化初期的铁岭，必须按照高质量发展要求，抓住以信息化为标志的新一轮科技革命和产业变革的机遇，坚定不移地坚持工业强市，推动一二三产业融合、“四化”并进，提升产业基础高级化和产业链条现代化水平，是铁岭高质量发展亟待破解的课题。

——**新发展格局融入期**。抓住国家构建“双循环”新发展格局的战略机遇，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，立足国内市场需求，积极融入国际市场，着力扩大优质增量供给，积极拓展内需市场，畅通产业链、供给

链，形成需求牵引供给、供给创造需求的动态平衡，是铁岭实现高质量发展的战略选择。

——绿色发展攻坚期。坚持生态立市，努力打造生态空间合理、产业绿色低碳、资源高效利用、生态环境优良、人民群众认可的生态文明城市，加大绿色转型的攻坚力度，是铁岭实现高质量发展的重要路径。

——人民福祉提升期。坚持城乡统筹，协调推进经济建设、文化建设、社会建设，着力提升公共服务均等化水平，不断缩小经济发展水平、居民收入、公共服务供给、全民健康、社会治理等方面的城乡差距、群体差距，推动实现共同富裕，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感，是铁岭高质量发展的根本落脚点。

第三节 面临的机遇与挑战

“十四五”时期，世界处于百年未有之大变局，我国开启全面建设社会主义现代化新征程，铁岭市经济社会进入新的发展阶段，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。

全面把握面临的新机遇。世界和平与发展仍然是时代主题。新一轮科技革命和产业变革深入发展，新能源、新材料、数字化制造等战略性新兴产业正成为新的发展制高点，抗击新冠肺炎疫情过程中孕育出新模式、新业态，为铁岭积极融入国际大循环，在更大空间谋求未来发展提供了新的发展机遇。我国发展已迈向高质量发展新阶段的重要战略机遇期。围绕科技创新推进城市群

都市圈建设、巩固提升先进制造业、构建国内国际“双循环”新格局等实施的一系列重大发展战略和政策措施，将为铁岭实现动能转换、产业升级带来后发赶超的新机遇。我省处于全面振兴的关键阶段。习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话精神和批示精神，为铁岭振兴发展指明了方向，提供了根本遵循。党中央国务院关于东北振兴的系列政策措施，省委对新时代铁岭振兴发展的新定位、新要求、新部署，为铁岭提供了难得的政策叠加机遇和经济社会高质量发展振兴平台。

积极应对矛盾问题和挑战。面对新的发展机遇，必须清醒认识到铁岭振兴发展仍处于滚石上山、爬坡过坎的关键阶段，全市经济社会发展还面临着诸多问题挑战。主要是体制机制不活，市场化程度不高，营商环境有待进一步改善；经济结构、产业结构调整步伐不快，传统煤电行业占工业比重偏高，农业优势尚未充分发挥，服务业提质增效迟缓，新的增长点尚未系统形成；科技创新支撑高质量发展的动能还不强，政用产学研结合不紧密，科技成果转化率高，高层次科技创新领军人才匮乏；生态建设和环境保护任务艰巨，绿色生产生活方式转变不够，生态文明建设体系尚需健全完善；市场主体科技创新力和市场竞争力不强，民营经济发展还不充分；对外开放水平较低，对外贸易结构亟待转型升级，承南接北的区位优势有待进一步发挥；城乡发展不平衡问题仍较为突出，民生保障领域仍存在短板，安全生产、政府债务和防范风险等压力仍然很大；一些干部思想解放还不够到位，

干事创业激情不足，还不适应新发展阶段的新特征新要求。因此，铁岭必须对有利因素和条件因势利导、科学把握，善加利用，对矛盾问题和挑战高度重视，未雨绸缪，积极应对，坚定信心谋发展，奋发有为办好事，不断开创振兴发展新局面。

第二章 迈向第二个百年奋斗目标的总体思路

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，统筹发展和安全，履行维护国家“五大安全”政治使命，聚焦补齐“四个短板”、扎实做好“六项重点工作”，坚持创新驱动、工业强市、生态立市、三产融合、四化并进，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，全面展示新时代铁岭振兴发展的生动画面和宏大场景。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚决贯彻执行党中央的决策部署和辽宁省委的工作要求，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制。加强各级领导班子和干部队伍建设，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，形成与高质量发展相适应的思想观念、工作方式和实践路径，为新时代铁岭全面振兴、全方位振兴提供根本保证。

坚持以人民为中心。始终做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。坚持尽力而为，量力而行。健全基本服务体系，创新基本服务供给方式，着力解决广大人民群众最关心、最现实的利益问题，不断满足人民多层次、多样化需求，不断增强铁岭人民的获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

坚持新发展理念。坚持把发展作为第一要务，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域。坚持创新、协调、绿色、开放、共享一体践行、立体推进、全面落实，加快转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革。加快构建新产业格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更为安全、更可持续的发展。

坚持改革开放创新。坚持深化改革、扩大开放、创新驱动协同发力，坚决破除各种体制机制障碍，充分释放开放活力，大力

推进科技创新和制度创新，为经济社会发展营造良好的政治生态、自然生态、社会生态、创新生态。打造办事方便、法制良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境，持续增强振兴发展的动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，处理好工农、城乡、人与自然、市场与政府、发展与安全、守正与创新、秩序与活力的关系。从系统观念出发解决经济社会发展中的矛盾和问题，全面协调推动各领域工作，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持瞄准目标、奋发有为。瞄准基本实现社会主义现代化的战略方向，把握辽宁全面振兴全方位振兴的时代要求，实现铁岭创新突破的发展目标，坚持一张蓝图绘到底，一张蓝图干到底，充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。发扬斗争精神，保持定力，以新气象、新担当、新作为书写铁岭振兴发展的时代篇章。

第三节 主要目标

按照高质量发展要求，立足铁岭实际，“十四五”时期阶段性主要目标为：

——综合实力实现新跃升。全市地区生产总值增速高于全省平均水平，经济总量在全省位次前移，经济发展质量和效益明显提高，努力朝着实现“超百过千”目标奋进。经济结构和产业结

构明显改善，产业基础高级化和产业链现代化水平大幅提升，数字经济比重提升，产业竞争力明显增强。

——**改革开放迈出新步伐**。体制机制创新取得重大成效。努力推出一批高水平制度创新成果，市场化、法治化、国际化营商环境建设取得明显成效，市场要素体系更加完善，市场化水平显著提升。积极构建承南启北、内外联动的开放格局，形成更高水平的开放型经济新体制。

——**创新发展取得新成效**。科技创新体系进一步完善，创新创业生态环境更加优化，研发投入强度持续增加，人才聚集能力明显加强，创新驱动能力增强，高新技术企业和科技型中小企业显著增加，创新对经济发展的贡献率显著提高。

——**区域发展形成新格局**。空间发展格局不断优化，城乡宜居水平明显提高，以人为本的新型城镇化建设加快推进，使铁岭成为“沈大哈长”主轴线上的重要节点城市 and 高质量发展增长极，形成服务全省振兴发展战略的支撑。

——**社会文明程度实现新提高**。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质进一步提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，文化产业加快发展，人民精神文化生活日益丰富，凝聚力进一步增强。

——**生态文明建设取得新成效**。生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理，利用效率大幅提高。大气、水、土壤环境持续改善，主要污染物排放总量持续减少。辽河流域治

理成果显现，城乡人居环境明显改善。

——民生福祉达到新水平。努力实现更加充分更高质量就业。城乡居民人均可支配收入增速高于经济增长速度。文化、卫生、养老等基本公共服务均等化水平持续提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显。行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高。防范化解重大风险体制机制不断健全，自然灾害和突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

专栏 1：“十四五”经济社会发展主要指标

指 标		属性	2020 年	2025 年 目标	年均增速 [累计]	2025 年 奋进目标
经济发展						
地区生产总值（亿元）		预期性			6.5	8.7
常住人口城镇化率（%）		预期性	50.8	57		
全员劳动生产率（%）		预期性	——		6%	
一般公共预算收入（亿元）		预期性	50.4	65	5%	
制造业增加值率（%）		预期性	13	14.5	2.2%	
高端装备制造业营业收入占装备制造业营业收入比重（%）		预期性	11	20	12.7%	
招商引资实到资金（亿元）		预期性	152.91	244	10%	
创新驱动						
研发经费投入增长（%）		预期性	——	*		
每万人口高价值发明专利拥有量（件）		预期性	*	*		
规模以上工业企业中连接工业互联网率（%）		预期性	10	90	55.2%	
民生福祉						
居民人均可支配收 入（元）	城镇居民人均可支配收入	预期性	27634	37312	≥6.5%	
	农村居民人均可支配收入	预期性	17001	23292	≥6.5%	
城镇登记失业率（%）		预期性	5.5	≤5.5		
劳动人口平均受教育年限（年）		约束性	11.2	11.3		
每千人拥有执业（助理）医师数（人）		预期性	2.84	3.4	0.13%	
基本养老保险参保率（%）		约束性	90	95	1%	
每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）		预期性	1.98	2.48	0.1%	
人均预期寿命（岁）		预期性	79.2	80	0.16%	
绿色生态						
单位地区生产总值能源消耗降低（%）		约束性	——	14	3%	
单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		约束性	——	20	4%	
地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）		约束性	82	88.8	1.36%	
地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）		约束性	50	60	10%	
森林覆盖率（%）		约束性	32.91	33		

万元 GDP 用水量下降率 (%)	约束性	—	*		
水土保持率 (%)	预期性	—	*		
城市生活垃圾回收利用率 (%)	约束性	1	35	2%	
安全保障					
粮食综合生产能力 (万吨)	约束性	1950	2500	5.1%	
能源综合生产能力 (万吨标准煤)	约束性	—	*		
<p>注：①地区生产总值、全员劳动生产率、居民收入的绝对数和增长速度，按 2020 年现价计算。</p> <p>②*为国家或省分解下达目标。</p> <p>③全员劳动生产率、研发经费投入增长、单位地区生产总值能源消耗降低、单位地区生产总值二氧化碳排放降低、万元 GDP 用水量下降率、水土保持率、能源综合生产能力统计数据将于 2021 年下半年公布。</p>					

第四节 二〇三五年远景目标

综合考虑“十四五”时期国内外发展趋势和发展条件，着眼于我国新时代“两步走”总体战略安排，展望二〇三五年，铁岭将与全国、全省同步基本实现社会主义现代化，实现新时代全面振兴全方位振兴，综合实力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，建成数字铁岭、工业强市，跻身创新型城市行列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；各方面制度更加完善，基本实现治理体系和治理能力现代化，建成更高水平的法治铁岭、平安铁岭；建成文化强市、教育强市、人才强市、健康铁岭，公民素质和社会文明程度达到新高度；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，人与自然和谐共生目标基本实现；形成对外开放新格局，成为对外开放新高地；基本公共服务能力水平、基础设施通达程度

实现大幅跃升，人民生活更加美好，人的全面发展、全市人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第三章 构建高质量发展国土空间布局

着力构建经济社会、人口和资源环境相协调，主体功能定位更加清晰，产业发展方向更加明确，国土高效利用，人与自然和谐相处的国土空间格局。

第一节 优化主体功能区布局

综合考虑人口、经济、生态等因素，统筹科学布局生产空间、生活空间、生态空间，着力建设“四大功能区”。

城市中心功能提升拓展区。明确银州区、凡河新区、清河区主城区功能定位，合理划定城区边界，加强规划监管。优化和提升银州老城区功能，改造升级区域内公共服务设施和基础设施，加强历史文化遗产保护，打造宜居生活板块。调整和塑造凡河新区功能，稳妥有序开发已纳入规划的重点区域，突出发展现代服务业、数字产业、职业教育、文旅康养等产业，提高产业契合度，强化产业支撑，建设宜居宜业生态新城。支持清河区调整优化城区发展规划，适度扩大城区规模。创造条件将铁岭县整体融入中心城区。增强中心城区集聚吸纳能力和区域影响力，使铁岭成为“沈阳现代化都市圈”中的重要副中心城市。

铁南创新发展先导区。全力打造环沈阳北部的“半小时经济

圈”，推进与沈阳中心城市的协同合作，主动对标沈阳自贸区、高新区的改革创新经验，使其成为铁岭经济体制改革的实验区、创新发展的先行区、科技人才的集聚区，全市经济社会发展的重要增长极。以促进铁岭经济技术开发区高质量发展为目标，打造铁岭市优势产业集群创新发展的引领区。以参与宝马新能源汽车产业及“中德产业园”配套产业为路径，打造铁南协同发展配套区；以主动融入沈北新区生态旅游网络为切入点，打造区域现代服务业与生态旅游业协同高质量发展的新格局。

西北部产业转型升级突破区。以“两市一县”为重点，推动全市实现产业结构转型升级。支持调兵山市加强与铁煤集团协同合作，形成以新能源产业为主体，多元产业为支撑的创新发展新格局，促进资源型城市转型。支持开原市重点提升传统制造业，做大做优食品、造纸等消费品工业，构建以重工业为主向轻重工业并重转变的发展格局。支持昌图县着力开发、利用和转化粮食和畜产品资源，发展农产品精深加工业，充分利用矿产资源、人力资源，培育具有特色的新能源产业和先进制造业，壮大县域工业经济实力，推动产业结构单一型的农业大县实现产业结构调整升级新突破。

东部生态功能保护和绿色发展区。以西丰县为主体，以东部山区乡村为节点，主动融入东北东部绿色经济带，打造绿色转型发展区、绿水青山向金山银山转变实践区、辽河流域水生态功能保障区。构建保育森林生态系统、科学开发利用水资源、山区小

流域治理、矿山恢复治理等生态安全体系。推进特色优势资源集聚区建设，大力发展绿色经济，做大特色资源产业，发展生命健康产业。

第二节 优化城镇空间布局

坚持以提高城镇化质量为着力点，进一步调整优化城镇布局结构，形成以中心城区为核心，县域城市为骨干，中心镇和特色小镇为重要节点，联接新型农村社区的新型城镇化格局。

建设区域中心城市。以建设沈阳现代化都市圈中的副中心城市、辽宁北部的门户城市、“沈大哈长”城镇带上的重要节点城市为目标，进一步做大、做优、做强中心城区，通过高效集聚产业和人口推进产城融合，使其成为拉动铁岭区域经济社会发展的龙头。同时，积极培育县级次中心城市和中心镇，形成梯级城镇群。

推进县城城市化。以建设中小城市为目标，加快推动县城交通、能源、水利、信息等重大基础设施建设，进一步完善城市功能。积极推进沈铁新城、辽北新城、开原滨水新城、昌图滨湖新城、西丰寇河新城、调兵山工业新城等县城拓展区建设，着力提升城市功能和承载能力，增强人口吸纳能力，把县城建设成为规模适度、设施完善、生态宜居、承接周边大城市辐射和产业转移，拉动县域经济社会发展的龙头和促进乡镇振兴的重要实施载体。

有序发展中心镇和特色小镇。以 102 线和东、西部大通道

为依托，布局新型城镇带，进一步推动产城融合，统筹新台子、腰堡等与产业集聚区、工业园区临近的城镇进一步优化功能布局。促进城镇基础设施建设向产业集聚区延伸，以城镇功能完善促进产业集聚发展，以产业集聚发展吸纳农村人口转移。选择乡村集中区域建设中心镇，选择产业特色优势明显地区建设产业特色小镇。实施产业强镇行动，支持基础条件好、产业发展快的中心镇成为经济强镇和县域经济发展的次中心。推动中心镇和特色小镇成为联接周边乡村的重要节点，服务周边乡村农民生产生活的服务中心。

因地制宜建设农村新型社区。进一步完善乡村规划，重点建设集聚类中心村，支持发展经济强村。因地制宜发展新型农村社区，加强农村环境建设，加大环境保护力度，提高公共服务水平，让没有进城的农民同样过上城里人的生活。

第三节 优化产业发展布局 and 方向

依托区域发展优势，明晰产业发展方向，构建“一轴两带一区”新的产业空间格局，建立新的产业发展体系，提升经济发展质量和效益。

“一轴”：“沈大哈长”沿线工业经济高质量发展轴。依托102国道两侧工业带和城镇带，高效集聚经济和人口，优化产业布局，向南主动融入沈阳现代化都市圈、对接以大连为龙头的沿海经济带，向北借力长春、哈尔滨先进装备制造产业发展优势和蒙

吉黑丰厚的农产品资源，形成工业经济高质量发展轴，把铁岭经济技术开发区打造成主动融入沈阳现代化都市圈的先导区、全市工业增长极。

“两带”：西部辽河流域生态文明创新示范带和东部绿色经济带。依托昌图县、开原市、铁岭县、银州区的辽河干流沿线地区，以全省创建辽河国家公园为契机，建设辽河百里生态长廊，打造西部生态文明创新示范带。全面落实国家建设东北绿色经济带部署，依托西丰县、清河区全域以及开原市、铁岭县东部山区丰富的森林资源和水资源，打造东部绿色经济带。

“一区”：全域国家级现代农业示范区。立足优越的农业资源禀赋，以现代农业理念为指导，采用现代农业经营管理方式，增强农业生产能力，提供优质农产品供给，打造全域国家级现代农业示范区。科学谋划农业功能区划，形成粮食和畜牧生产功能区、特色农业功能区、都市农业功能区、生态农业功能区有序布局，推进建设一批现代农业园区。

八大产业：坚持把发展经济着力点放在实体经济上，大力实施工业强市战略，做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章，用人工智能、数字技术赋能，做大做强农产品精深加工、先进装备制造、新型能源和原材料“四个优势产业”；大力发展数字经济、健康养老、文化旅游和现代物流“四个新兴产业”，构建支撑高质量发展的现代产业体系，形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展新格局，提高经

济质量效益和核心竞争力。

专栏 2：重点特色小镇

1. 省级特色小镇及培育对象：铁岭县新台子—绿融小镇（特色小镇）、西丰县更刻镇—红豆养生小镇（培育对象）、西丰县凉泉镇—逐鹿小镇（培育对象）、调兵山大明镇—特色能源小镇（培育对象）、清河区杨木林子镇—生态宜居小镇（培育对象）。

2. 市级特色小镇培育对象：铁岭县双井子镇、大甸子镇、白旗寨乡；开原市靠山镇、八宝镇、松山镇、庆云堡镇、白旗寨乡；昌图县八面城镇、长发镇；西丰县振兴镇、陶然镇、天德镇；调兵山市晓南镇；银州区龙山乡；清河区张相镇。

第四章 以优化营商环境为基础全面深化改革

以深化供给侧结构性改革为主线，聚焦补齐“四个短板”“六项重点工作”，深化重点领域和关键环节改革，不断完善体制机制，不断激发市场主体活力。

第一节 持续优化营商环境

全面落实国家和辽宁省《优化营商环境条例》，持续深化“放管服”改革，建设服务型政府，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

进一步深化行政审批制度改革。优化审批流程，推进审批规范化、标准化、服务化、便利化改革，不断降低制度性交易成本。深化工程建设项目审批制度改革，推行“清单制+告知承诺制”。推进“证照分离”“多证合一”改革，提升企业和群众办事创业便利度。

营造高效便利的政务服务环境。加快转变政府职能，进一步精简行政许可事项，全面实行政府权责清单制度。推进“互联网+政务服务”再提升，加快跨地区、跨部门、跨层级数据共享和业务协同，建设一体化在线服务平台。到2025年，全市政务服务事项网上可办率达到100%，网办率不低于80%，实现全市“一网通办”。

营造公平有序的市场环境。健全完善以“双随机、一公开”监管为基本手段，以重点监管为补充，以信用监管为基础的新型监管机制，加快实现“智慧监管”。对新产业新业态实行包容审慎监管，平等对待各类市场主体，营造公平有序的市场环境。加强社会信用体系建设。

营造与国际接轨的一流营商环境。全面落实《外商投资法》，

加快清理与准入前国民待遇不相符的法律法规，加快对接国际商务规则，引入国际通用的行业规范和管理标准。进一步放宽市场准入，缩减外资准入负面清单，保障外资企业国民待遇，不断促进贸易投资自由化、便利化。

强化政府与企业家常态化沟通。健全企业家参与涉企政策制定机制，规范政府重大经济决策主动向企业家问计求策制度。优化知识产权保护和服务环境，建设知识产权强市。完善营商环境评价体系，定期开展营商环境评价。

第二节 深化供给侧结构性改革

全面落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，推动扩大内需同深化供给侧结构性改革有机结合，挖掘市场需求，改善供给质量，打造构建新发展格局的战略支点。

积极融入“双循环”新发展格局。充分发挥铁岭区位、产业、资源、科技、生态等方面优势，优化存量资源配置，扩大优质资源供给。推动金融、房地产与实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进铁岭农产品加工业、特色装备制造业、新型能源、生命健康、现代服务业等产业门类关系协调发展。充分利用国内国际两个市场两种资源，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，强化区域间的内引外联和开放合作，谋划全产业链和供应链新布局，主动参与国内经济大循环，融入国内国际双循环相互促进的高质量发展新格局。

坚定不移地促进消费。制定出台鼓励居民消费的政策措施。推动实体零售业创新发展，促进餐饮、购物等实物消费优化升级，文旅、娱乐、家政、康养、医疗等服务消费提质增效。推动消费新产品、新技术、新模式、新业态发展，创新线上线下消费场景，鼓励发展夜经济、假日经济、平台经济、会展经济、共享经济，培育体验式消费，促进消费向绿色、健康、安全发展。聚焦卫生防疫、文化教育、环境保护等领域，加大政府购买产品和服务力度，促进公共消费。做精做优铁岭消费品工业和农业，打造铁岭消费品品牌。加强农村公益性农产品批发市场建设，推进农村电商和快递业协同发展。放宽消费领域市场准入，加强市场监管，优化消费环境，打造智慧消费生态圈。

扩大高质量产品和服务供给。以更大的力度深化供给侧结构性改革，更加注重标准引领、品牌建设、绿色环保和科技创新，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，促进产业链再造和价值链提升，提升铁岭特色装备制造、农产品精深加工、新能源和新材料等产品对国内需求的适配性，以高质量供给满足国内市场需求。提升教育、医疗、养老、金融等服务供给，加快发展新技术、新产业、新业态、新模式。发挥投资对优化供给结构的关键作用，推进“两新一重”建设，巩固提升产业发展支撑力。引导企业强化质量管理，提高市场应变能力，培育更多的铁岭“百年老店”。

第三节 激活市场主体活力

深化国资国企改革，清除非公有制经济发展的体制障碍，持续激发市场主体活力，为铁岭经济高质量发展筑牢根基。

深化国资国企改革。按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，因企施策，推进国有企业战略性重组和混合所有制改革。加快构建各司其职、协调运转、有效制衡的公司法人治理结构，深化国有企业三项制度改革，进一步完善市场化经营机制。优化国有资本布局，加强国有资产监管，深化国有资本投资、运营公司改革，盘活存量国有资本，促进国有资产保值增值，严防国有资产流失。

优化非公有制经济发展环境。健全支持民营经济、外商投资企业发展的市场、政策、法治和社会环境，充分激发非公有制经济活力和创造力。进一步放宽民营企业市场准入，着力降低企业生产经营成本，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。鼓励引导民营企业加快转型升级，支持民营企业参与产业链供应链协同制造，为承接发达地区制造业企业转移创造条件。增加面向中小企业的金融服务供给，建立完善中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，积极破解融资难融资贵问题。构建亲清新型政商关系，建立规范化、机制化政企沟通渠道，大力弘扬企业家精神，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

引进培育一批大企业集团。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展。着力引进培育一批能支撑铁岭经济增长、产业转型升级的产业领军企业和行业骨干企业，鼓励和支持总部型企业、财源骨干企业、引领产业集群发展的龙头企业、科技创新型领军企业、大型电商物流企业、特色小镇投资运营企业和新型农业经营主体企业，争取培育做大批主营业务收入超过10亿元、50亿元以上的骨干或集团企业。

第四节 深化重点领域改革

加快推进各项领域改革，特别是要素市场化改革、金融体制改革、财税体制改革，为社会经济发展提供稳定的机制体制基础。

深化要素市场化配置改革。加快构建区域高标准要素市场体系，促进资源高效流通。促进土地要素资源提质增效，探索增加混合产业用地供给，运用市场机制盘活存量土地和低效用地，完善闲置土地使用权回收机制，建立完善我市城乡统一的建设用地市场。引导劳动力要素资源自由、合理、畅通、有序流动，全面开放对高校毕业生、职业院校毕业生、留学归国人员的落户限制，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。放开金融服务业市场准入，优化金融资源配置，增加服务小微和民营企业的金融服务供给。大力破除技术要素转化瓶颈，推动科技成果转化为促进铁岭高质量发展的生产力。推进数据要素资源化、资产化、资本化。加强要素价格管理与监督，探索要素市场评价贡献机制。健全要素市

场运行机制，完善与国内国际一体化要素市场平台建设。

深化金融体制改革。构建金融有效服务实体经济的体制机制，丰富金融供给，提升金融科技水平，完善金融信息化建设，增强金融普惠性。大力疏通金融体系流动性向实体经济的传导渠道，提高直接融资比重。推进地方金融机构改革，支持中小银行和农村信用社持续健康发展，改革优化政策性金融，构建良好的金融生态环境。复制推广中国（辽宁）自贸区金融创新先进经验，探索建立金融服务开放制度。完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平，健全金融防范风险机制，对违法违规行为零容忍。

深化财税体制改革。积极推进预算管理制度改革，加强财政资金统筹，建立全面规范、公开透明的现代预算制度。推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。规划市县财政分配关系，合理划分市以下财政事权和支出责任，统筹推进域内财政基本公共服务均等化。调整完善市以下财政收入划分，增强县级财政统筹保障能力。优化转移支付制度，鼓励社会投资向支撑规划实施的关键领域聚集。深化税收征管制度改革，规范非税收入征管。完善地方财政奖补政策，建立高新技术企业、重点产业园区等领域的地方财政奖补机制。推进非税收入收缴电子化改革，优化财政收入结构。健全政府债务管理制度。创新财政监督方式，构建全市财政监督“一盘棋”格局。

第五章 坚持创新驱动 打造应用型产业创新高地

坚持创新在现代化建设中的核心地位，深入实施科教兴国、人才强国、创新驱动发展战略，紧密结合铁岭产业转型升级需求，打造应用型产业创新高地，使科技创新成为引领和推动全市高质量发展的强大引擎。

第一节 构筑具有区域特色的创新体系

以完善创新体制机制为抓手，以产业技术创新为重点，形成政府、企业、社会多元化投入格局，加强创新创业促进政策的配套衔接，构筑具有区域特色的创新体系。

完善科技创新体制机制。建立省市、市院科技创新工作联席会议制度，将全市重大关键技术攻关项目纳入省和国家计划。将各种专项规划实施与科技规划落实紧密结合起来，形成规划有机衔接与高效联动机制。探索技术要素参与分配等激励机制，调动科技人员加快科技成果转化的积极性。建立健全科技咨询服务体系，构建低成本、开放式的众创空间，促进人才、技术、资金等科技资源在铁岭富集。

健全产业技术创新体系。明确企业技术创新主体地位和高校、科研院所知识创新主体地位，加快建立产学研用紧密结合的技术创新体系。积极争取国家科技项目支持，有效汇集各种创新资源和要素，实现产业技术创新。促进产业链与创新链深度融合，围

绕先进装备制造、工业互联网、新能源、新材料、节能环保、生物医药等关键领域，力求在关键技术、核心零部件和重大成套装备三个层次实现突破。

建立多元化创新投入体系。设立财政科技引导资金，对重大科技项目、重要创新平台、高层次科技人才及重要成果给予补助。综合运用风险补偿、贷款贴息、PPP 模式、事后补助及无偿资助等方式，带动和促进民间投资。设立科技银行、科技小额贷款公司，开展知识产权质押，加大对科技型中小企业的信贷支持。建立和完善科技保险保费补助机制，支持首台（套）产品的保险和科技企业融资类保险。

完善创新创业的政策体系。强化对创新创业的财政支持，设立科技专项资金，对研发和科技服务给予补助。推进科技金融深度融合，设立创业投资基金，为科技攻关、成果转化提供金融服务。提升孵化机构和众创空间服务水平，鼓励龙头企业、科研院所、高等院校建设平台型众创空间。完善知识产权保护政策，强化知识产权维权援助，加大对侵权行为的打击力度。

到 2025 年，区域科技创新体系基本形成，科技创新经费投入稳步提升，R&D 经费占 GDP 比重达到 1%，规模以上工业企业研发投入占企业销售收入力争达到 1%。

第二节 完善区域创新服务平台

围绕支柱产业和特色产业发展需求，加快健全推动科技创新

的各种平台，充分发挥园区对科技创新的支撑作用，全面提升科技创新能力。

健全产学研对接与成果转化平台。以各种技术合作机制、技术交易市场为依托，发布技术需求、展示各地科研动态，实现创新资源有效对接。鼓励市专用车研发中心、橡胶研究院、农科院提高自主创新能力。以技术洽谈会、成果展示会等为载体，推动技术成果转化。积极发展产业互联网，支持工业云计算和大数据中心建设，支持平台免费向中小微企业分享业务资源，助力企业实现数字化转型。

健全公共服务和中介服务平台。探索建立跨区域公共资源交易平台、生产性服务业及中介机构服务平台。构建融资担保、仓储物流以及劳动用工等公共服务平台。打造电商服务平台。完善市级12316服务平台、村级益农信息社，推进三产融合发展。推进科技风险投资机构和科技企业孵化器建设，发展科技评估业和风险投资业，降低科技交易风险和交易成本。

健全产业开放合作发展平台。积极发展跨境贸易，开辟国际邮件进出口通道，吸引大电商、大快递企业入驻。鼓励本地电商平台和企业拓展跨境电商业务，开拓境外消费市场。以重点园区为载体，搭建企业孵化器、技术服务中心、物流中心、企业商会等服务平台。与江苏有关市、县合作建设示范工业园区，加快推进淮安铁岭工业园区建设，推动与对口城市众创空间、产业技术创新联盟的实质性合作。

以园区为载体打造创新高地。打造区域创新增长极，以经济开发区、高新技术区和农业科技示范区内骨干企业为主体，以引进省内外科研院所、高校和技术研发团队为支撑，积极参与“沈大科技创新走廊”、沈阳国家综合科学城和新一代人工智能发展试验区建设，扩大与央企、国企和军工集团的战略合作，打造科技创新高地。推动区域创新协同发展，支持各级、各类产业园区，围绕特色优势产业建立研发中心、中试基地、成果转化中心，推进关键技术创新突破，实现由规模扩张向量质齐升转变。积极融入开放式创新网络，突出产业集群创新、新一代信息技术支撑，进一步建立健全科技创业中心、留学归国人员创业园、大众创业万众创新产业孵化基地，实现由单纯招商引资向引资、引智、引技相结合转变，实现全领域开放式创新。

到 2025 年，创新创业平台实力显著增强，市级以上重点实验室、专业技术创新中心达到 20 个以上，新建 5 个省级新型研发机构、5 个省级技术转移示范机构、1 个省级企业科技孵化器、5 个省级“众创空间”，省级及以上科普基地总数达到 20 个。

第三节 培育壮大创新型企业

支持骨干企业增强创新能力，引导中小企业向科技型发展，优化创新资源配置机制、协同机制和利益分配机制，增强市场主体创新能力和竞争能力。

着力增强骨干企业创新能力。政府通过财政、金融和产业政

策，帮助企业实施科技攻关项目，着力培育品牌知名度高、核心竞争力强、行业带动性大的创新型领军企业。通过开放创新，解决制约橡胶、汽车零部件（专用车）、阀门和鹿产品深加工等传统优势产业和高端装备制造、新能源、新材料等新兴产业发展的技术难题。积极培育长飞光纤等有实力企业创建省级企业技术中心。通过科技创新加快绿色制造体系建设，助推中德电缆、九三大豆等企业争创国家级绿色工厂。

积极培育科技型中小企业。建设“科技型中小企业—高新技术企业—科技小巨人企业—瞪羚企业”梯度培育体系，实现创新主体数量倍增。重点扶持创新能力强、成长速度快、发展前景好的科技型中小企业，增强其核心竞争力。推动中小企业向高成长、新模式与新业态转型。

健全企业创新资源的市场化配置机制。推进科技创新体制改革，建立主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制。推动科技成果使用权和处置权改革，让创新主体自主决定合作实施、转让、对外投资和实施许可等事项。建立公平合理的科技成果转化利益分配机制，调动创新主体推动科技成果产业化的积极性和创造性。

优化企业创新的协同机制和利益机制。坚持以企业为主体，以高校、科研院所为源头，以政府引导和社会服务为支撑，建立和完善产学研用协同创新的风险投资机制，通过建立多渠道的风险投融资体系，以及灵活运用组合投资和联合投资等策略，分散

资金投放风险。根据“风险—收益”对等原则建立创新利益分配机制。

到 2025 年，规模以上工业企业高新技术产品增加值达到 25 亿元。攻克重点产业关键技术 50 项，转化科技成果 100 项，技术市场合同成交额力争达到 8.5 亿元。

第四节 培育引聚创新创业人才

坚持培育和引进并重，积极挖潜培育本土优秀人才，广开门路引进本地稀缺人才，创造充分发挥人才作用的良好条件，为铁岭振兴发展提供智力支撑。

积极挖潜培育本土优秀人才。重视发掘本地优秀人才，在科研与建设中培养实用型创新人才。主动对接上级高层次人才工程，培育中青年领军人才和专家。培育壮大乡土人才队伍，围绕乡村人才振兴，加大新型职业农民和农村实用人才培育力度。做好中青年后备科技人才的储备和培育，完善后备科技人才培养机制。

广开门路引进本地稀缺人才。围绕铁岭急需，着力引进带资金、带项目、带团队来铁岭创新创业的高层次人才。建立在外优秀人才信息库，引智回乡。柔性引进“周末型”“候鸟型”专家，解决技术和人才瓶颈。通过合作办学、设立分院等渠道，引进优秀人才。针对部分专业性强、要求较高的技术岗位和管理岗位，通过招聘把经管类、法律类人才和企业急需的熟练工人引入铁岭。

创造条件留住用好创新人才。在科研立项、资金审批、设备

配置、实验检验等方面创造公平的工作条件，在职务任命、职称评定、薪酬绩效等方面实施公开的激励政策，让人才脱颖而出。建立宽松的容错机制，为人才创造良好的生活环境，保障各类人才的合法权益，让他们安心铁岭，热爱铁岭，全力以赴为铁岭振兴发展贡献聪明才智。

到 2025 年，科技创新人才队伍不断壮大，R&D 人员数量力争 2000 人以上，培育科技创新带头人 30 人，引进高精尖国外专家 25 人。

第六章 建设现代农业体系 提升农业质量效益

深入推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农，着力构建现代农业体系，推进农村一二三次产业融合，再塑铁岭农业发展的新特色、新优势。

第一节 稳定粮食产能 大力发展特色农业

坚决扛起保障国家粮食安全、全省肉蛋菜供应的政治责任，围绕满足人的需求、牧业生产、工业原料三个方向，进一步调整优化农业结构。

巩固提升国家粮食生产基地。实施藏粮于地，藏粮于技战略，严守耕地红线，加大黑土地保护力度，全面落实永久农田保护制度。以铁岭县、开原市、昌图县、西丰县四个产粮大县为重点，规划建设辽河两岸优质玉米生产功能区、绿色水稻生产集聚区，

加强农业科技创新和技术推广，实施高效节水灌溉工程，提高防灾减灾能力。建设现代种业基地，推进玉米、水稻生产全程机械化，积极发展数字农业、智慧农业，巩固百亿斤粮食产能，提升全国粮食主产区地位。

调整优化种植业结构。围绕消费升级优化调整农产品结构，围绕工业原料优化调整种养业结构，围绕畜牧业发展优化调整种植业结构。加快推进设施农业建设，重点在 102 国道和新三线两翼，建设两条设施蔬菜生产带。大力发展高效经济作物，重点支持昌图花生、东部山区食用菌、中草药等高效经济作物基地建设。

建设特色优势农产品集聚区。重点支持以东部山区为重点的铁岭榛子产业集聚区，以西丰县为主体的梅花鹿、柞蚕产业集聚区，依托现实产业基础重点发展菌类等生物农业产业集聚区，以昌西北风沙地区为重点发展杂粮、薯类产业集聚区，以开原靠山为主体发展彩色苗木集聚区，在城市郊区重点发展设施园艺产业集聚区。做大做优玉米、水稻、油料、饲料、生猪、肉鸡、肉牛、梅花鹿、榛子、蔬菜等“10 大产业链”，打造具有辐射带动作用的国家级特色产业农产品优势区。

培育“铁字号”农产品品牌。以品牌为引领，提升特色产业质量和水平，建设农产品质量标准化体系、科技成果推广转化体系和农产品质量可追溯体系，加强市场监管，培育铁岭绿色大米、榛子，西丰梅花鹿、柞蚕，昌图花生等一批地域品牌，实施名企、名家、名品工程，创建一批企业名牌，全面提升铁岭品牌省内外

的影响力和信誉度。打造立足沈阳现代化都市圈、服务东三省、辐射京津冀的优质农产品供应基地。

第二节 发展壮大农产品加工业

依托我市丰富的农业资源条件、产业基础，加快农产品加工集聚区建设，提高农产品加工企业营业收入。优化招商引资方式，加大招商引资力度，推动农产品加工业稳步发展。

加强农产品加工集聚区建设。依托资源条件、产业基础，重点支持铁岭县、开原市、昌图县农产品加工园区打造成集生产、加工、流通等为一体的省级农产品加工集聚区。努力将西丰县农产品加工集聚区建设成国家级现代农业产业园。依托各地优势农产品资源，以粮油、畜禽产品、榛子、中草药等特色产品为重点，积极引进农产品加工企业，延伸农产品加工产业链条。

进一步强化农产品加工项目招商。完善市农业项目动态管理数据库，实现全市农业包装项目、在谈项目、签约项目、落地项目、在建项目全程动态管理。建立全国农业百强企业数据库，有针对性的筛选整理出食品精深加工产业央企、民企百强企业，为全市农业项目招商提供目标企业库。

到 2025 年，全市规模以上农产品加工企业营业收入达到 300 亿元，成为拉动全市经济发展的新增长点。引进投资超千万的农产品加工项目 150 个，规模以上企业发展到 120 户。

第三节 推动一二三产业融合发展

坚持农业农村优先发展,突出自身优势,深入推动农村一二三产业融合发展,加快农业农村现代化步伐。

推动经营主体联合。培育壮大农业产业化联合体。在以“公司+农户”或“公司+合作社+农户”为主要经营模式的基础上,适应农村产业发展进入一二三产业融合发展新阶段的新要求,着力推进经营主体融合,培育壮大农业产业化经营联合体,建立龙头企业、农民合作社、电商企业和家庭农场等新型农业经营主体,以分工协作为前提,以规模经营为依托,以利益联接为纽带的一体化农业产业化经营组织联盟。

推进产业组合。拓展农业基础功能,抓住“种养加销游”五大环节,着力打造农村融合产业链,提升价值链。鼓励引导建设以玉米、大豆、稻米、杂粮等为重点的粮食及副产品生产加工链条;以肉猪、肉牛、肉禽、奶制品为重点的畜产品生产加工链条;以林业产品及林下经济开发为重点的林业经济生产加工链条;以功能食品、生物制药、保健品为重点的生命健康产业链条;以农作物秸秆和畜禽废弃物资源综合利用为重点的循环经济产业链条。形成以种养基地为基础,农产品加工为中心环节,现代流通体系为纽带,利益联结机制为保障的三产融合发展新格局。

推进城乡生产要素互动统合。重点促进劳动力、土地、资本要素在城乡间的自由流动。在全面落实农村土地确权政策的基础

上，在最大限度维护农民土地权益的同时，为城镇资本下乡、发展现代农业、培育新产业新业态、实现乡村经济多元化融合发展创造土地条件。加大力度补齐农村基础设施和公共服务的短板，提高城乡基本公共服务均等化水平，缩小城乡公共服务差距，吸引各类人才下到基层、服务农村，使农村成为城市人才创新创业的高地、投资消费的热土。

推进农业与数字经济融合。加强农业互联网平台建设，利用5G、互联网、物联网、大数据、数字经济等新技术为农村产业融合提供重要支撑，鼓励支持各类市场主体创新发展新型农业产业模式，发展数字农业、智慧农业，把信息化作为推进现代农业的制高点。实施“互联网+农业”工程，推动信息技术和智能装备在农业生产经营中的应用，建立智能化、网络化农业生产经营体系，加快推进农业产业与现代信息技术融合。

第四节 加强农业基础装备建设

积极推进高标准农田建设。本着“规划衔接、严格立项、突出重点、集中联片、整体推进、分期建设”的原则，大力推进高标准农田建设，重点打造昌图“百万亩”高标准农田建设示范区。到2025年，要完成新建高标准农田150万亩，全市高标准农田面积达到500万亩以上。

加大黑土地保护力度。采取综合性治理措施，提升土壤有机质含量，到2025年，全市保护性耕作实现1000万亩次，耕作层

土壤有机质含量提升 1/5。落实好深松整地和保护性耕作项目，将深松机、免耕播种机列为普惠制补贴重点机型，调动农民免耕播种、深松整地积极性。

加强农业生态环境保护。开展化肥农药减量行动。指导和鼓励农民科学施用化肥和农药，主要农作物化肥、农药使用量实现零增长。推广病虫害统防统治、生物防治和无人机防控技术。推进秸秆“五化”综合利用。强化畜禽粪污资源化利用。积极构建和完善废旧农膜、农药瓶回收利用体系。到 2025 年末，主要农作物病虫害生物、物理防治等绿色防治覆盖率达到 30%以上；主要农作物病虫害专业化统防统治覆盖率达到 40%以上；秸秆综合利用率达到 95%以上；畜禽粪污综合利用率达和畜禽养殖规模化率均达到 80%以上；废旧农膜全面实现回收利用。

提升农业机械化水平。继续巩固水稻生产全程机械化，水稻生产全程机械化率达到 96%。要大力发展玉米生产全程机械化，玉米生产全程机械化率达到 90%。建立以国家农机购置补贴资金投入为引导，集体、个人投入为主体的多元资金投入机制。新增现代农机装备 3 万台套，农机保有量达到 12 万台套，农机总动力达到 260 万千瓦。

强化农业防灾减灾体系建设。加强农作物病虫害预警与监控体系建设，建立健全病虫害预测预报系统及检疫防治制度。提高精细化的气象灾害监测预报预警能力。完善以市、县两级动物疫病预防控制机构、乡（镇）动物卫生监督机构和村防疫员为主体，

分工明确、布局合理的动物疫情监测、流行病学调查体系。

第五节 培育壮大经营主体

围绕推进三产融合，培育壮大农业产业链，加快新型农业经营体系建设，发展新型农业经营方式，推动农业向集约化、专业化、组织化、社会化方向发展。

壮大农业产业化龙头企业。鼓励农产品加工企业建立“企业+合作社+农户”等多种发展模式，带动农户和农民合作社发展。到2025年，全市市级以上农业产业化重点龙头企业力争达到100家以上，直接参与农户达到50万户。

加快培育一批家庭农场。鼓励适度规模种养大户通过规范生产经营、认定登记转型为家庭农场，重点培育一批特色鲜明、运作规范、经济效益好的示范家庭农场。到2025年，省级示范家庭农场达到360家，家庭农场数量达到3000家。

规范发展农民合作社。大力培育生产、流通、信用和服务类农民合作社，大幅度提高农民合作社的服务能力和带动效应。到2025年，全市国家级农民合作社示范社达到50家，省级示范社达到235家。

支持发展农业社会化服务组织。培育多元化农业服务主体，探索建立农业科技指导、信用评价、保险推广、产品营销于一体的公益性、综合性农业公共服务组织。加快培育壮大农业经营服务组织，通过政策扶持等措施，支持农民合作社、农村供销社、

涉农企业、专业服务公司等社会化服务组织，为农业生产经营提供低成本、便利化、全方位服务。

专栏 3:农业重点建设项目

1. 种植业提升工程：建设种子科研生产繁育推广示范基地项目、建设设施蔬菜生产示范基地项目、建设食用菌生产示范基地项目、建设大豆生产示范基地项目、建设绿色水稻生产示范基地项目、建设花生生产示范基地项目、建设榛子生产示范基地项目、病虫害防治项目。

2. 养殖业提升工程：全域生猪养殖项目、肉鸡产业项目、奶业建设工程项目、肉牛产业项目、梅花鹿养殖及良种繁育基地项目、柞蚕母种繁育基地项目。

3. 农业基础设施建设工程：高标准农田建设项目、保护性耕作项目、有机肥还田项目、农村饮水安全工程项目、粮食加工设备提升项目。

4. 休闲农业提升功能工程：铁岭县国家农业科技园区项目、西丰田园综合体项目、特色农业综合开发项目、辽河流域休闲观光农业公园项目。

5. 农业生态环境保护工程：村内道路建设项目、秸秆综合利用项目、畜禽粪污资源化利用项目、水利工程项目。

第七章 坚持工业强市 增强经济发展支撑力

深入实施工业强市战略，以强化项目支撑、提升园区载体功能、培育壮大企业主体、提高产业链水平为抓手，构建结构合理、特色鲜明、优势突出、具有较强竞争力的现代工业体系。

第一节 改造提升优势产业

重点改造提升农产品加工、装备制造、能源、原材料四大产业，用人工智能、数字技术赋能，推进产业结构优化升级，推动传统优势产业高端化，提高产业链现代化水平。

壮大农产品精深加工产业。打造种养加一体、一二三产融合的绿色有机食品产业链，形成以粮食精深加工、屠宰及肉类加工、特色农产品加工为主体的产业格局。围绕玉米、水稻、大豆、杂粮资源，以益海嘉里、九三粮油等优势骨干企业为龙头，建设粮食深加工基地。围绕肉禽、生猪、肉牛等畜禽资源，以赢德、九星、国美等优势骨干企业为龙头，推广全产业链发展模式，建设畜禽转深加工基地。发展造纸和消费品轻工业。支持开原造纸工业园优化发展，引导企业重点发展高档生活用纸、环保包装用纸，推动延长产业链。支持三峰木业、德尔地板等优势企业做大做强，重点开发高档板材产品、优质地板和家居建材，推进服务订制和本地资源的综合开发利用。巩固提升西丰柞蚕加工产业，推动柞蚕丝织用品、纺织服装向精品化高端化发展。

做强先进装备制造产业。以高端化、智能化、服务化为主攻方向，着力推动新一代信息技术与制造业深度融合，突破一批关键工艺技术和核心部件，开发一批带动性强的重点整机产品和装备，打造特色装备制造业集群，促进传统制造业向先进装备制造及配套产业转型升级。重点做优做强石油装备、煤机装备、起重机械、换热设备、阀门装备、特色加工、压力容器、数控机床等产业。充分利用靠近沈阳、长春两大汽车城的区位优势，加快推进中国专用车基地和汽车零部件产业基地建设，进一步优化专用汽车生产结构，培育和引进整车生产企业。发展配套产业，提升整车和零部件研制能力，围绕汽车发动机、变速器、控制系统、

传动系统、汽车橡塑制品、电子线束等，实现由单个零件生产向系统总成部件制造升级，培育一批国内外名牌汽车产业链中的紧密层配套企业。支持培育引进一批行业领军企业做大做强，使其成为装备制造业的骨干龙头和重要支撑。

改造传统能源产业。支持铁能集团及地方煤矿加强技术改造，推进煤炭安全绿色开采和高效利用，指导传统能源企业逐步实施智慧化改造，推进煤炭行业高质量发展。支持铁岭电厂、清河电厂、煤矸石电厂等龙头企业及配套中心企业实施煤电高效清洁改造，因地制宜发展热电联产。稳步提高化石能源供给能力，支持铁岭市韞达煤矿尽快取得采矿证，恢复生产。支持昌图县亮中煤田、铁法煤田外围煤矿、开原市庆云堡煤矿按照国家相关政策开展前期工作，力争在“十四五”期间开工建设。大力推进煤矿瓦斯抽采利用，积极推进对昌图古榆树煤层气项目开展进一步勘探和研究工作，适时开发建设。

发展新型原材料产业。紧密结合辽宁建设国家新型原材料基地的重大战略部署，充分利用铁岭资源优势和在新材料部分领域形成的优势，以高性能化、多功能化、绿色化为主攻方向，加快推进原材料产业转型升级。支持中利高分子、长飞光纤等优势企业强化产学研协同创新，在推进电子信息、新型复合材料的研发和产业化上实现新突破；支持蓝煜、衡驰等优势企业重点开发先进金属合金材料；支持选矿药剂、金正大、金飞马等企业重点发展精细化学品、优质复合肥、新型涂料等。依托亚泰水泥、三合

管桩等重点骨干企业发展优质水泥、新型墙体材料、特种和异形构件；依托玄武岩资源和加工优势，培育引进骨干企业，深度开发防火阻燃外墙保温等优势产业。大力发展纳米级聚苯硫醚等绿色、高科技、特种新型材料产业。

第二节 聚力培育发展新兴产业

以培育形成新经济增长点、抢占未来产业发展制高点为主攻方向，培育壮大可再生能源、数字经济、生命健康、节能环保四大新兴产业，全力打造铁岭工业经济新支柱。

大力发展可再生能源产业。充分依托风能、太阳能、生物质资源优势，积极推进昌图等风电场建设，有序推进光伏发电，建设采煤沉陷区光伏基地。推动智能电网、分布式能源系统建设，提高清洁能源消纳水平。在推进建设存量生物质发电和生物质耦合基础上，积极推动生物天然气发展，鼓励有条件的地区建设适当规模的沼气工程、生物质气化等生物质能发电项目。探索氢能源在交通运输领域的应用，因地制宜布局加氢站点。积极推进能源消费清洁高效，持续推进昌图 30 万吨燃料乙醇项目，做优做强调兵山燃料乙醇企业。到 2025 年，力争全市新能源发电装机容量占全市电站总装机容量 60%，达到 600 万千瓦以上，打造以风电产业主导，光伏、生物质发电和生物能源多点支撑的国家级可再生能源创新示范基地。

加快发展生命健康产业。依托西丰梅花鹿种源优势和产业集

聚基础，做大做强西丰生命健康产业园区。重点支持制药企业研发生产以梅花鹿为原料的新药品种。鼓励支持以茅鹿源保健酒为龙头的保健酒系列产品，积极引育企业深度开发以鹿茸、鹿筋、鹿骨等部位为基源的系列保健品，加大对鹿肉食品的研发生产力度。以安全、多样、健康、营养、方便的食品需求为主攻方向，重点发展功能性食品、养生保健食品、绿色有机农产品。引进培育一批行业领军企业，做大做强昌图、调兵山、开原等绿色食品加工集聚区，打造铁岭绿色食品品牌，打造全国重要的绿色食品产业基地。同时，瞄准医疗和智慧医疗发展方向，加大自主研发创新能力建设，重点发展移动 CT 诊疗车、CT 机配件、CT 方舱等医疗器械。积极融入东部绿色经济带，建设一批文旅结合的休闲度假康养小镇。

谋划发展数字产业。加快发展以大数据、区块链等新兴产业和通信光纤材料产业为重点的数字化产业。完善数字基础设施，加速 5G 基站及配套设施、辽宁（铁岭）大数据中心建设，积极推动铁岭经济开发区数字产业园建设。实现数字经济与三次产业的深度融合，构建以智能车间和智能工厂建设、企业上云、5G+工业互联网、二级标识解析节点等场景应用为重点的工业数字生态体系；以农业“大数据+”平台数据对接、农业设施智能化改造、农产品追溯体系建设为重点的农业数字生态体系；以农产品电商、直播产业、智慧物流、智慧康养、信息服务为重点的服务业数字生态体系的产业数字化转型。

创新发展节能环保低碳产业。立足调兵山市国家级产业循环经济示范市和铁岭县省级静脉产业园基础，以优化资源利用方式、提高资源利用率为目标，以废弃物资源为核心，研发、推广循环经济关键技术，引进废弃物综合利用项目，实现生活和工业废弃物的循环再利用，推进节能环保制造业和服务业集聚发展。重点支持天信专用车等环保制造企业，发展研发污染防治装备、资源再生利用设备、工业固废处理设备、农牧业固废综合利用设备等，打造特色化节能环保装备产业基地。围绕高效节能节电、大宗固废、建筑垃圾再生利用、土壤修复等重点领域，支持节能环保企业，构建技术研发、治理方案设计、工程施工等环保产业服务链。以工农业废弃物再利用为主要方向，推进煤矸石、粉煤灰等大宗工业固废回收和资源化、产业化利用，发展环保建材产业。围绕农畜废弃物资源化利用，开发建筑建材、有机农家肥、微生物肥料发展农业循环经济。

第三节 优化提升工业发展载体平台

坚持改革创新、规划引领、集聚集约、特色发展，集中打造创新引领区、工业支撑带、特色产业园和服务平台。

优化创新引领区。整合铁岭经济技术开发区、市高新技术产业开发区和铁岭县工业园区的资源，规划建设铁南工业创新引领区。充分利用国家级高新技术产业开发区、国家级新型工业化产业示范基地、国家级专用汽车生产基地的有利条件和政策优势，

做足与沈阳产业协同合作的文章，重点围绕先进装备制造、专用汽车及零部件、新型建材等谋划布局，率先在全市实现产业转型升级，成为带动全市产业升级进位的重要增长点。

优化发展工业支撑带。建设以“102国道”、哈大高速公路为主轴，南融沈大北连哈长，东西拓展的“一体两翼”工业支撑带，使其成为东北经济振兴隆起带的重要组成部分、辽蒙俄经济走廊的重要节点。铁岭工业经济支撑带主要包括：铁南工业创新引领区，开原、昌图、调兵山省级经济技术开发区和西丰县省级农产品加工业集聚区等四个支撑区，银州工业园区和清河工业园区两个拓展区。以铁南工业创新引领区为核心带动，发挥省级开发区多点联动优势，有序开展产业链、供应链相互配套，努力实现产业基地由物理空间集中向产业链集群方向转变，进一步强化工业经济的支撑能力。

打造各具特色的工业园区。将现有7个经济开发区打造成全市工业经济发展和产业转型升级的核心区，深度融入“沈大哈长”工业经济高质量发展轴，构建铁岭经济增长极。鼓励铁岭经济技术开发区抓住建设沈阳现代化都市圈契机，重点发展新能源汽车、新型建材、新材料和高端装备配套的装备制造产业，围绕沈阳“两机”大力发展产业，打造“一轴”发展的核心，全市工业发展的增长极；开原经济开发区以“绿色、健康、休闲”食品为主发展农产品精深加工产业、以“绿色、清洁、循环”为主发展造纸及上下游产业和装备制造业；昌图经济开发区围绕农业

现代化、产业化发展饲料、化肥、粮食深加工、肉禽屠宰加工等上下游产业和现代农业装备；西丰经济开发区充分发挥现有产业基础，重点围绕鹿产品、现代中草药、柞蚕发展生物制药、绿色食品为主的大健康产业；调兵山经济开发区巩固提升煤机装备产业，扶持尚威医疗器械、卡斯特金属等企业做大做强，引进上下游相关配套项目和关联项目，大力发展医疗装备产业。鼓励银州经济开发区和清河经济开发区做优做大。到 2025 年，全市开发区工业总产值占全市工业总产值占比达到 80%。

第四节 加快打造产业竞争新优势

立足推动产业基础高级化、产业链现代化，重点实施五大工程，全面提升工业经济竞争力。

深入实施重点项目招引工程。坚持“项目为王”的理念，着力推进重大项目建设。紧紧围绕本地产业发展方向，积极谋划项目、引进项目、推进项目，不断提升存量、优化增量、扩大总量，实现以项目壮企业、以企业兴产业，推动工业转型升级。

深入实施市场主体培育工程。培育和引进一批产业领军企业和行业骨干企业，争取培育壮大一批主营业务收入超过 5 亿元、10 亿元、50 亿元的骨干企业或大型行业集团企业。打造一批单项冠军和“小巨人”企业，积极培育“独角兽”和“瞪羚”企业。大力支持创新创业，鼓励个体经济转型为企业，培育一批创新能力强、成长性好的小型企业升规入统，争取每年新增“小升规企

业”40户。

深入实施“建链、强链、补链”工程。聚焦主导产业，建设产业集群，打造融合、联动、高效、集聚的产业链。引导各产业集聚区主导产业再聚焦，制定完善产业“双招双引”目录，突出引进和培育主导产业的创新型平台型企业。支持龙头企业在现有园区中建设“园中园”“区中园”，引导产业链上下游企业向园区集聚。推动产业协同发展强链。鼓励上下游企业加强产品质量、技术工艺、认证体系等需求对接，夯实产业链合作基础。支持企业完善从研发设计、生产制造到售后服务的全链条供给链体系。支持龙头企业构建产业链联盟和企业集团，促进产业向价值链中高端攀升，推动形成龙头企业带动，中小企业协作配套，产业链、供应链紧密关联，公共服务平台功能不断完善的集群化工业发展新格局。

深入实施质量品牌提升工程。实施企业品牌战略，引导企业制定品牌管理体系，帮助企业导入绩效管理模式，围绕研发创新、生产制造、质量管理和营销服务全过程，积极争创辽宁和中国质量奖，夯实品牌发展基础。加强诚信体系建设，打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的区域品牌。建设品牌文化，提升品牌附加值和软实力。深入开展“增品种、提品质、创名牌”活动，加强行业标准体系和创新平台建设。加强品牌创建服务体系、质量管理体系和质量诚信体系建设。支持企业技术改造、产品创新、管理升级，夯实工业高质量发展的基础。

深入实施工业人才培育引进工程。建立健全多元化人才培育和引进机制，实施“三名”工程。以优秀企业家、高层次科技人才、高技能人才为重点，统筹推进各类人才队伍建设。加强本地企业家的培育，注重引进一批熟悉现代企业管理、开拓创新能力强的企业管理人才或管理团队。鼓励引进一批带技术、带成果、带项目、带资金的高层次产业创新团队，实现引进一个项目、创办一个企业、留住一批人才、带动一个产业。大力发展职业教育，着力培养高素质技能型人才队伍。

专栏 4:工业重点建设项目

1. 农产品加工项目：水稻、玉米、马铃薯、花生等精深加工项目；牧原生猪养殖全产业链项目；辽宁广鸿健康产业有限公司“一带一路”东北参茸中药材双向牵引示范区项目；年产 3000 万只肉鸭加工及羽绒深加工项目。

2. 装备制造项目：际华中共板块整合项目；瀚德汽车密封系统超级工厂项目；能产 200 万套 EPP 和 EPS 系列汽车配件项目；汽车外饰制造项目；汽车零部件、塑料模具生产项目。

3. 能源提升项目：古榆树煤化工项目、煤炭综合开发项目、100 万千瓦风电存量项目、年产 30 万吨生物燃料乙醇项目、国家电投清河发电公司风光火储一体化示范项目。

4. 原材料创新项目：年产 18 万立方米新型装饰板材项目、年产 300 万平米新型防火保温墙体材料项目、年产 3 万吨玻璃棉、60 万立方米橡塑项目、玄武岩深加工项目、聚苯硫醚树脂生产项目。

5. 生命健康产业项目：年产 360 亿只医用手套项目、年产 3200 台医用 CT 机机电系统总成产业化研发与生产项目、茅台保健酒及保健品加工项目、高纯度活性肽项目、鹿饮片加工项目。

6. 数字经济发展项目：辽宁（铁岭）大数据中心建设项目。

7. 创新引领区基础设施建设项目：铁岭高分子材料产业园项目、铁岭市资源循环利用基地项目、百贯低碳环保生态产业园项目、横道镇静脉环保产业园区基础设施建设项目、麦琪医疗健康产业园项目。

8. 工业园区基础设施建设项目：牧原产业配套园项目、国能（辽宁）新能源产业园项目、淮安产业园工业地产项目、西丰县生命健康产业园区“九通一平”基础设施建设项目。

9. 人才培育项目：实施好“智汇铁岭”“以产聚才、以才兴业”“铁岭工匠”“铁岭英才”“开放型人才集聚”等十项工程。

第八章 突出极点带动 构建现代服务业新优势

坚持推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级，突出极点带动，加快构建现代物流、现代商贸、文化旅游、健康养老四大产业，使之成为带动经济发展、改善民生福祉的新主导产业。

第一节 加快发展现代物流产业

优化物流园区布局，加强物流基础设施建设，完善现代物流产业体系，打造辽满欧大通道上的物流节点城市。

构建“一核多点”现代物流产业体系。以建设东北铁岭陆港为核心，以辐射周边、服务东北、联通国际为目标，以做大做强铁岭县、开原市、昌图县等7个物流分中心。以发展县（市）区、中心镇配送中心为基础，着力构建农业物流、工业物流、电商物流和保税物流体系。

推进中国铁岭北方陆港建设。整合东北物流城、保税物流中心、沈铁货运中心资源，进一步加强合作，着力构建一个具备信息发布、车辆停泊、仓储配送、商品展示、车辆备载、通关便利、服务配套的多功能综合性物流园区，打造营口、大连等海港的支线港、“沈大哈长”物流大通道上的节点。

构建多点联动物流支撑体系。重点支持铁岭县辽宁顺泰公路港建成综合性物流服务区 and 电子商务园，开原市加快网贸港建设，

昌图县加快发展银河物流园，西丰县在大力发展电子商务基础上打造冷链仓储物流园，调兵山市围绕煤炭、装备制造、燃料乙醇等构建现代物流网，银州区重点发展集批发、零售于一体的城市配送服务中心，清河区建设公铁联运的物流园区。

大力发展快递服务业。支持我市“优农丰”等快递骨干企业做大做强。积极引进国内物流企业到铁岭建立分拣、分拨中心、营运中心、呼叫中心等相关配套产业服务中心。大力发展共同配送，鼓励社区、院校、商务楼宇等设立物流快递点，支持物业管理企业代办物流快递业务，支持农村供销社依托“万村千户”市场工程，建立和完善集农产品进城、农资和工业品下乡为一体的城乡物流网。

强化重点领域物流产业服务功能。加强主产区大宗农产品集散中心建设，促进企业与农民专业合作社、生产基地建立长期稳定的产销关系。提升制造业物流服务功能，鼓励物流企业进驻制造业密集区，打造一批入厂物流、仓配一体化、订单末端配送、区域性供应链服务、嵌入式电子商务等项目。着力构建冷链物流体系，大力推动应急物流发展，严格规范危险品物流服务，统筹推进逆向物流和绿色物流。重点培育具备本地特色的新业态，完善物流服务商贸业功能，提升现代物流业的质量和效益。

第二节 创新发展现代商贸产业

坚持以市场需求为导向，着力发展现代金融业，构建现代金

融商贸产业体系。巩固提升传统商贸产业，创新发展现代商贸产业，活跃铁岭商贸氛围和商业气息。

着力发展现代金融业。建立健全产融供需对接工作机制，以铁岭金融广场为载体推进金融聚集区建设，完善铁岭金融广场网络融资服务平台功能，实现金融政策、信息、产品和服务的全方位共享。加强金融招商，加大税收、土地、扶持奖励等引进金融机构的各项优惠政策力度，通过广场网络平台，吸引各类金融机构合作入驻。加大政策扶持力度。做大政府性融资担保机构，逐步扩大资金规模。加快推进企业挂牌上市。加强金融人才的引进和交流培训，提高促进金融发展和防控金融风险的能力。

引导和支持电子商务发展。大力支持电商产业发展，延长产业链、提升价值链，促进电子商务应用及相关服务业快速发展。力争在每个县（市）区构建一处特色鲜明、要素集聚、产业链完善、服务体系比较健全的电子商务集聚区。提升传统电商发展水平，培育引进一批电商龙头企业，构建电商协作平台、区域性农产品电商服务平台，推动电商技术服务升级，支持小微网商创新创业，聚焦细分市场打造自主品牌。大力培育电商新业态，支持西丰县、开原市、铁岭经济技术开发区等各具特色的直播基地发挥示范引领作用。支持电商体验店、网络订餐、无接触配送等“新零售”业态发展。整合日用品购物、生活缴费、家政、就业等服务资源，构建便民电子服务体系。

提升发展现代商贸业。全面促进零售、批发、餐饮、住宿四

大传统商贸业向体验式购物、采购型专业市场、特色化餐饮、品牌化酒店等现代商贸体系转变，不断丰富产品和服务内容，重点支持中心城区和县城打造核心商圈，建设城市中心商贸集聚区。依据自身条件和产业基础打造特色商业街。依托工业品、农产品集中园区和生产基地、重要交通枢纽在城市近郊、县城和经济强镇，建设一批专业市场或批发市场，形成大宗特色产品区域性商贸中心。大力发展社区服务业，打造“一刻钟生活服务圈”。支持东北参茸中草药材市场等亿元以上专业市场，推进滨水新城农贸市场、万象新城农贸市场等项目建设，提高市场专业化、现代化、信息化水平。运用连锁形式加快发展家电、食品、药品、建材等专业连锁现代商贸业态，促进传统零售向现代零售转型。

培育壮大现代商贸主体。支持大商新玛特、大润发等主营业务突出的大型商贸龙头企业发展壮大。积极引进一批经济实力强的商贸流通骨干企业。引导龙头商贸企业逐步由单一的贸易功能向采购、货运、配送、贸易、信息等功能拓展。形成一批具有品牌引领、生产集聚、制造加工、物流配送、终端消费、控制能力的集成商贸服务产业链。积极引进国内外知名商贸企业集团在铁岭建立区域型总部，带动全市商贸服务业持续健康发展。

第三节 大力发展文化旅游产业

围绕建设“北方水城、快乐之都、健康铁岭”，促进文化旅游深度融合，培育和壮大具有地方特色的文旅产业，打造区域知

名的核心旅游目的地。

优化文旅产业空间布局。依托优质生态资源和特色文化资源、乡村资源，构建“一核三带”的全市旅游产业空间布局。依托莲花湿地和银冈书院，整合新老城区自然景观和人文景观，建设凡河与银州文旅产业核心区。依托境内辽河干流两岸湿地、山水、田园、草原、历史、民俗等资源，建设西部辽河生态文化旅游带。依托辽、金、明、清历史文化和地域文化、民俗文化，建设南北历史文化旅游带。依托长白山余脉山林资源和乡村田园风光，建设东部生态乡村旅游带。

彰显铁岭文化旅游特色。坚持以点串线、以线带面，开创全域旅游新局面。深入挖掘古城、古镇、古塔、古寺、古渡等留存遗迹遗址及非物质文化遗产，开发辽河流域铁岭段历史文化资源研修旅游。系统整合历史形成的农耕文化、手工技艺、曲艺美术、餐饮文化、民俗民风、礼仪规制、名人轶事等传统文化资源，开发独具辽北特色的关东民俗文化游。弘扬红色文化，总结整理中共辽北党史、抗联革命斗争史，传承近现代在铁岭生活工作过的伟人、英雄模范人物的爱国情怀、追求真理、斗争精神等红色基因，依托总理纪念馆等资源开发红色旅游。以调兵山市蒸汽博物馆等工业遗产为引领开发工业旅游。依托东部长白山余脉森林资源、乡村田园风光开发乡村特色旅游。充分利用辽河湿地等生态环境优势，开发“候鸟式”文旅结合休闲度假康养旅游，建设辽河流域文旅名城。

建设文旅产业重点工程。实施精品景区提升工程。支持白鹭洲景区、银冈书院、龙首山景区、城子山景区等 3A 级景区创建国家 4A 级旅游景区。实施文旅融合提升工程。找准文物保护开发、非遗传承利用、历史名人故事、文艺演出、景区建设等与旅游产业的融合点，促进文化与旅游产业深度融合。实施旅游要素提升工程。在特色餐饮、新型住宿、特色购物、演艺娱乐等领域开发一批新产品。实施新业态培育工程。培育发展文化体验游、乡村民宿游、生态和谐游等新兴业态。实施精品线路开发工程。开发四季特色精品旅游路线、适应市场需求的长线旅游线路、历史主题线路。实施科技赋能智慧旅游工程，以数字化推动文旅产业融合发展。到 2025 年，国家 A 级旅游景区达到 30 家，文化产业增加值占 GDP 比重不低于全省平均水平。

第四节 积极发展健康养老产业

牢固树立大卫生、大健康理念，加快健康养老产业与新经济、新业态发展相结合，推动康养、医养、养老产业协同发展，为人民群众提供全方位全周期健康服务。

全面发展康养医养产业。加强康养医养服务体系建设，大力支持多元化办医和康养医养融合，推进家庭医生签约服务，鼓励发展社会嵌入式养老机构，通过鼓励医院转型、提升养老机构水平和引导社会力量投入，增加老年健康服务供给，提高老年健康服务水平，推动健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长

期照护不断发展，建立覆盖全生命周期、形式多样、结构合理的康养医养服务体系。加强医疗卫生服务支撑，形成规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络，完善治疗—康复—长期护理服务链。推动与沈阳现代化都市圈城市协同合作，依托区位、生态、护理专业人才资源，因地制宜建设特色康养小镇，打造区域现代康养中心。

积极发展养老产业。完善养老服务体系 and 机构。持续完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，推进居家、社区、机构协调发展，大力发展普惠养老服务，提供成本可负担、方便可及、质量较高的养老服务。加快推进集医疗、养护、康复、托管、临终关怀于一体的综合性老年养护中心建设。健全居家养老服务网络。建立居家养老服务网络平台，鼓励企业和机构为居家老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等定制服务。支持社区建立健全居家养老服务网点，支持社会组织和家政、物业等兴办养老服务项目。推动医疗与养老融合发展。健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，建成一批兼具医疗卫生和养老服务资质及能力的医疗卫生机构。扩大养老服务有效供给，进一步促进养老服务消费，全面放开养老服务市场，进一步加强养老护理员队伍建设。加强养老服务综合监管，不断提高养老院服务质量和安全管理水平。到 2025 年，人均预期寿命达到 80 岁。

专栏 5:服务业重点建设项目

1. 物流园基础设施建设项目：农产品冷链仓储、销售项目、昌图商贸物流园项目、医疗器械及医疗用品特种商品运输产业园项目、危化品运输物流产业园项目、农机具及配件物流城项目。

2. 商业集聚区基础设施建设项目：铁岭农产品批发市场项目、大型二手车交易市场项目、高铁西站商业综合体项目、铁岭县阿吉镇商业一条街建设项目、兀术城历史文化街区项目。

3. 文旅产业基础设施建设项目：铁岭市开原市古城旅游开发项目、铁岭县全域旅游基础设施改造项目、工业遗产保护利用项目、铁岭市辽河生态文化旅游带项目、西丰全域旅游开发项目、调兵山平安驿关东民俗文化基地项目、铁岭市开原市象牙山温泉旅游区项目、开原白鹳洲水乡小镇项目、铁岭县懿阳湖汽车运动康养小镇项目、铁岭县辽北水镇项目、银州区文旅消费集聚区项目。

4. 健康养老产业基础设施建设项目：红豆养生谷森林医疗康养乡村旅游中心项目、调兵沟健康产业园建设项目、东北康养项目、银州区国际生命健康城项目、开原市沁春园养老服务项目。

第九章 强化城市赋能 完善现代基础设施体系

深入推进以人为核心的新型城镇化，实施城市更新行动，完善城乡融合的基础设施体系，持续提升城市品质，打造智慧城市、海绵城市和韧性城市。

第一节 建设现代化综合交通运输体系

建设发达的基础交通运输设施，使用先进的运输装备，建立高效的组织管理体系，为经济社会发展提供安全、快捷、方便、舒适、经济和优质的运输服务。

优化交通体系空间布局。围绕全市城镇化总体布局，完善中心城区、县城、乡镇间交通网络，全面提升中心城区公路等级，

加快乡村公路新改建和维修改造建设，建设县域城乡一体化交通运输体系。完善城市步行和非机动车交通系统，提升步行、自行车等出行品质，完善无障碍设施。科学规划建设城市停车设施，加强充电、加氢、加气和公交站点等设施建设。

打通对外交通运输通道。深化铁岭与沈阳的融合发展，加快沈铁城际铁路建设，增开凡河新区至沈北新区地铁二号线蒲田路站的客运班线，提升与沈阳现代化都市圈的互联互通。国道京抚线提级改造，实施铁岭市凡河至平顶堡段绕城改线工程和开原市、清河区绕城改线工程，提高通行效率。对铁岭东部山区交通通道提档升级，为东部山区经济发展和物流畅通创造条件，升级改造开原——西丰铁路，建设西丰——新宾和开原——康平高速公路，加强同抚顺的连接，提升运输能力。加强铁岭西部大通道建设，加快对铁岭连接蒙东、吉林公路的提档升级，建设新三线三期工程，强化铁岭与蒙东地区的合作与融合。改善调兵山市的出行条件，推动沈阳至金宝屯铁路（调兵山段）建设，加快建设调兵山与高铁、高速公路出入口的连接公路建设。加快推进铁岭县、昌图县、西丰县通用机场建设，构建路空立体交通运输网络。

建设铁岭高效的交通网络。着力解决“断头路”问题，建设省道西二线和西二线辽河特大桥。推进公路瓶颈路段和拥堵路段建设，完成骨干通道扩容改造，加强连接重要节点、经济区域的公路通道建设。贯通近郊地区的公交线路，为城镇居民出行和近郊居民进城提供方便。建设乡镇与高铁站、高速公路出入口的连

线，提高乡镇的出行效率。完善产业基地和产业园区的道路建设，为产业发展提供保障。建设畅通的旅游道路，为游客游玩提供便利。全面推进“四好农村路”建设，不断提升农村公路的通达能力、管养水平、路域质量和社会效益。

第二节 完善水利基础设施建设

坚持以强化水系安全为目标，大力提升水源保障能力，提高用水效率，为城乡经济社会发展提供保障。

坚决保障水系安全。提高辽河铁岭段防洪能力。强化河道整治，提高行洪能力，进一步对险工险段除险加固、清淤除障，达到城市防洪百年一遇水平；进一步强化柴河、清河等 11 条辽河主要支流的河道整治，防洪标准达到 50 年一遇水平。强化实施柴河水库、清河水库等 5 座水库的病险水库加固工程，确保城镇安全供水和生产用水。

提高城乡供水能力。实施水源地保护工程，全面完成县级以上水源地达标建设任务，确保水源地安全保障合格率达到 98% 以上。进一步完善城镇公共供水管网更新改造，降低漏损和能耗；大力推广城镇生活节水器具，提高生活用水效率；推广学校、生活小区、机关、服务业水利用工程，加强用水管理，用水总量控制等。

大力提高用水效率。强化凡河灌区、清河灌区改造，重点加强渠道防渗、防漏，提高灌溉水利用率。以降低单位面积灌溉水

定额为核心，结合各乡镇水资源承载能力的实际，合理安排灌溉规模。积极扩大节水作物的种植面积，大幅压缩和严格限制高用水、低产出作物的面积。大力推广应用喷灌、滴灌、渗灌等高效节水灌溉设备，全面提升农业节水水平。

第三节 建设安全的能源体系

加强能源基础设施建设，着力保障能源供应安全，提高热能利用效率，推进清洁能源发展。加快构建绿色低碳、安全高效、智慧友好、引领未来的现代能源体系。

完善能源供应基础设施。围绕重点产业和工业园区，加快实施电网改造，加快二级变电能力和重点企业双回路供电设施建设，保障生产企业安全供电。围绕农村输变电路升级，大力改造提升农村电力供应设施，保障农村生活和农业生产的用电需求。大力完善清河电厂、生物质发电厂等电厂向城镇、重点园区供热管道设施建设，提高热能利用率和城镇冬季取暖保障水平，实现城镇清洁供暖。

完善城乡能源基础设施。推进城镇能源供应设施和服务逐步向农村延伸，加强农村液化气供应站、加油站以及生物质燃气站和管网等基础设施建设，保障农村能源服务需求。建立各类能源设施维修和技术服务站，培育农村能源专业化经营服务企业和人才，增强农村能源公共服务能力。在普及城市居民用气的同时，扩大乡镇天然气供应覆盖面。加快乡镇天然气储运设施建设，提

高民用能源的供给能力。因地制宜推进小水电、农林废弃物、养殖场废弃物、太阳能、风能、沼气等可再生能源开发利用，推广普及经济实用技术，促进农村炊事、取暖和洗浴用能高效化、清洁化。

第四节 提高城市基础设施水平

强化城市赋能，发挥高效智能的信息网络，不断提高基础设施一体高效、公共服务共建共享、产业专业化分工协作、生态环境共保共治水平。

积极实施城市更新行动。强化城市赋能，完善城市空间结构。实施老旧小区改造工程、城市生态修复工程和城市功能完善工程，提高城区的产业支撑能力和公共服务品质，吸引人口和资源向城区集聚。推进新型城市基础设施建设，加强城市精细化管理，建设创新、绿色、智慧的高品质城市。增强城市防洪排涝能力，提高城市抵御灾害、降低灾害损失能力，建设海绵城市、韧性城市。强化历史文化保护，塑造城市独特风貌，促进房地产市场平稳健康发展，提高人民生活品质。

加快新型智慧城市建设。提升社会治理水平，打造“城市大脑”，推进智慧人社、智慧医疗、智慧社区、智慧教育、智慧精准扶贫等民生领域智慧应用建设，开展文旅、交通、城建等市政数字化建设，完善空间地理信息服务。到2025年，探索性推动地上建筑物、构筑物、市政公用设施，园林绿化、环境卫生、地下

管线、综合管廊等城市设施数字化展示、可视化管理。分级分类开展新型智慧城市建设，实行动态评价，促进市、县两级共同提升。

完善信息基础设施建设。以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，面向高质量发展需求，加速完善面向数字转型、智能升级、融合创新的信息基础设施。加强通信基站及配套设施建设，全面增大4G、5G网络的覆盖范围。到2025年，实现市内主城区深度覆盖和县区主城区、重点工业园区和高话务量地区连续覆盖，全市市区基本实现光纤网络覆盖，家庭千兆用户占比达到90%。

专栏6:智慧型城市建设项目

1. 交通基础设施建设项目：辽开铁路电气化改造项目；沈阳至金宝屯铁路项目；通用机场项目、西部大通道项目；东北物流大通道项目；东部大通道项目；西丰至新宾高速公路项目；开原至康平高速公路项目；铁岭新区、铁岭县、清河区、开原调兵山市绕城公路项目；普通公路优化改造项目、农村公路新建改建项目。

2. 水利基础设施建设项目：辽河流域综合治理工程项目、辽河干流防洪提升工程项目、国家侵蚀沟综合治理工程项目、省小流域综合治理工程项目、铁岭市南城子水库除险加固工程项目。

3. 新基建设施建设项目：沈铁城际铁路项目；电子商务产业园项目、铁岭市清河区5G+智慧园区项目、铁岭市政务云计算中心建设项目、开原市新能源汽车充电设施项目。

4. 老旧小区改造项目：各县（市）区老旧小区改造项目。

5. 智慧城市基础设施建设项目：智慧城市建设项目、辽北声谷项目。

6. 新型城市基础设施建设项目：昌图县智慧城市建设项目、海绵城市项目。

7. 城市公共基础设施建设项目：铁岭市城市供水工程项目、城区雨污分流改造项目、供热管网及远程自控系统改造项目。

第十章 全面实施乡村振兴战略 推进城乡融合发展

坚持农业农村优先发展，走中国特色社会主义乡村振兴道路，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，推进城乡融合发展，加快农业农村现代化。

第一节 建设农业现代示范区

坚持以生产过程机械化、生产技术科学化、增长方式集约化、经营循环市场化、生产组织社会化、生产绩效高优化和劳动者智能化为方向，高起点、高标准打造国家级农业现代化示范区。

强化规划引领合理布局。重点规划建设昌图县、开原市、铁岭县、调兵山市、西丰县五大县级现代农业产业园。依托本地资源、产业基础、技术条件，重点规划建设粮畜生产功能区、特色农业优势区、生态农业保护区、都市农业核心区。进一步扩大项目引进和科技成果转化，培育做大一批市场化现代农业示范园区。通过市县联动，积极推动形成以争创国家级现代农业示范区为龙头，县级现代农业园区为骨干，市场化特色农业示范园为基础的现代农业发展新格局。

着力构建“三大”支撑体系。现代农业产业体系建设要以提高农业产业的整体素质和竞争力，优化农业资源市场化配置和农产品有效供给，提高农业整体效益，促进农民持续增收为核心，

通过建立健全农产品产业体系、多功能产业体系和农业支撑产业体系，促进主导产业提质增效，示范引领产业振兴，推进三次产业融合发展。现代农业生产体系建设要以提高农业发展手段、动力、活力，转变增长方式，促进农业供给适应市场需求和资源环境条件，实现农业可持续发展为核心，着力构建农业生产物质装备武装体系、农业生产科技服务体系和农业生产要素配置体系，示范引导农业生产方式转变。现代农业经营体系建设要以提高农民组织化程度，改变农业生产小规模、分散式、粗放状经营的市场实现方式和途径，促进农业生产经营模式转变为核心，着力构建农业经营主体体系、农业经营组织体系，农业经营社会化服务体系，示范引导农业实现规模化经营，实现小生产与社会化大市场对接。

强化科技集成创新。切实加强农业科技创新，促进成果转化，实施农业品牌战略，完善农村气象灾害防御体系和农业气象服务体系建设，以提升农业质量和效率，增强农业竞争力为核心，选择适合本地的农业发展技术路线，完善创新模式，争取在培育引进农业新品种，创新“两高一优”栽培模式，发展高效设施农业、畜牧业规范化生态养殖、农业节水灌溉、主要农作物全程机械化，培育发展智慧农业，农产品深加工技术和发展创意农业、观光农业、传承农种文化等新业态实现新的突破。建设农业科技成果中试基地、农业科技成果转化基地、农业科技集成创新基地，打造区域性的种养优良品种选育扩繁基地、种养业先进试用技术推广

应用基地、农产品加工先进成果应用基地，建成现代农业共性技术创新中心，为农业技术应用创新提供全方位服务，全面提高农业科技贡献率。

第二节 推动县域经济高质量发展

以县域经济为切入点，大力实施乡村振兴战略和新型城镇化，加快推进县城城镇化补短板、强弱项，增强农村转移人口的吸纳能力。

提高县域城市承载力。加快推动县城的交通、能源、水利、信息等重大基础设施建设，使其成为辐射和拉动县域经济的支点。加快西丰生态县建设，打造特色县城。推进调兵山市构建接续替代产业体系，打造工业新城。进一步推进沈铁新城、辽北新城、开原滨水新城、昌图滨湖新城、西丰寇河新城、调兵山工业新城的建设，着力发展产业、带动就业、集聚人气，全面夯实县域发展基础。

强化县域经济拉动力。深入落实工业八大门类产业发展政策，推进实施一批重点工业项目，培育新的经济增长点。加大招商引资力度，大力发展农产品加工业、基础较好的制造业、原材料精深加工等项目，大力发展旅游、电商、医养等现代服务业，促进财政增收、群众致富。

支持重点镇有序发展。支持铁岭县新台子镇、腰堡镇，西丰县郜家店镇，昌图县下二台镇、八面城镇、宝力镇，开原市庆云

堡镇、八宝镇、靠山镇，调兵山市晓南镇等重点镇发展，使重点镇成为连接周边乡村的重要节点，形成与县域相互依托、互为支撑的城镇发展格局，促进城镇基础设施向产业集聚区延伸，以城镇功能完善促进产业集群发展，以产业集聚吸纳农村人口转移。

推进特色小镇建设。在继续扶持现有1个省级特色小镇和20个市级特色小镇培育对象的基础上，稳步推进省、市级特色小镇及培育对象建设。通过建设各类特色小镇，把乡村的优美环境、人文风俗、历史文化、特色资源等在空间上进行集中和集聚，从而实现单向城市化到城乡融合的转变，加速人口、资本、土地在城乡之间合理配置，形成城、镇、乡村三者的功能分工，推动县域经济高质量发展。

第三节 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。统筹县域城镇和村庄规划建设，完善乡村基础设施，改善农村人居环境，提高农民科技文化素质，推动乡村振兴。

加快推进数字乡村建设。实施宽带乡村工程，实现农村地区4G网络、5G网络全覆盖。推进农业农村大数据中心和重要农产品全产业链大数据建设，促进新一代信息技术与种植业、畜牧业、农产品加工业等全面深度融合应用。加强农村信息服务平台建设，深化信息惠民服务，加大农业装备智能应用，实施智慧农业重大工程，加强乡村数字化治理能力建设，全面提高乡村治理水平。

着力整治农村人居环境。健全农村基础设施投入长效机制，推动城镇公共服务向农村延伸，全面改善农村生产生活条件。完善乡村交通、物流等服务设施配套建设，深入推进“四好农村路”建设。加大乡村生态系统保护与修复力度，稳步改善乡村自然生态系统功能。

切实加强乡村治理。要以乡风文明为保障，繁荣兴盛乡村文化。加强农村公共文化建设，开展移风易俗行动，形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。要以国家级和省级试点镇、村为带动，认真指导各地健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，提高乡村治理能力。落实社会治安综合治理领导责任制，建设平安乡村。推进农村社会治安防控体系和农村“雪亮工程”建设，深入开展扫黑除恶专项斗争，为农村发展创造和谐稳定的社会环境。

加强乡村基础建设。完善党组织制度和作风建设，加强基层队伍建设，巩固党在农村基层执政地位，扎实推进基层党组织振兴。加强乡村新型集体经济组织建设，提升乡镇财政实力和村级集体经济组织收入。加大乡镇基本公共服务投入，增加乡镇乡村治理工作人员配置，把乡镇建成乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心。

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

建立常态化帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，健全农村社会保障和救助制度，推动特色产业可持续发展，增强农村低

收入人口和欠发达地区巩固脱贫成果及内生发展能力。

保持帮扶政策总体稳定。严格落实“四个不摘”和“九个坚持不变”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，留足政策过渡期，巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象。保持医疗扶贫和兜底保障常态化，做到医疗扶贫政策不断，低保兜底纳入比例稳定。

健全防止返贫监测帮扶机制。继续对脱贫县、脱贫村、脱贫人口开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。针对扶贫产业、扶贫产品、因病因灾致贫情况，开发政府购买服务的综合性防返贫保险，有效遏制贫困增量。

完善产业扶贫长效机制。持续发展壮大扶贫产业，继续加强脱贫地区产业发展基础设施建设，推动特色产业可持续发展。大力开展消费扶贫行动，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。

做好脱贫人口稳岗就业。加大对脱贫人口职业技能培训力度，积极扶持发展扶贫车间吸纳就业，鼓励返乡创业带动就业，深化扶贫劳务协作促进就业，有效促进脱贫劳动力就业增收。

加强资金资产项目管理。建立健全资产管理制度，进一步完善“四权分置”管理机制，持续发挥效益。

兜住民生底线。规范管理公益岗位，以现有社会保障体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业，保障这些群众基本生活。

推进扶贫与乡村振兴相衔接。集中支持一批乡村振兴重点帮扶项目，重点在基础设施建设、产业发展、公共服务等方面，统筹解决好相对贫困问题。持续推进农村饮水安全工程和农村公路等基础设施建设，补齐短板，改善脱贫地区生产生活条件。结合镇村规划、农村集体产权制度改革、土地流转、宅基地制度改革等，加快农村资源开发利用、乡村产业发展，增加农民财产性收入，推动经济薄弱地区后发崛起。

第五节 统筹推进农村综合性改革

以实施乡村振兴战略为牵引，统筹推进农村综合性改革，进一步激发农业农村发展新活力，提高综合效益和竞争力，为打造全域现代农业示范区提供动力支撑。

深化农村土地制度改革。落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。规范土地经营权流转，探索建立工商资本租赁农户承包地上限控制、审查审核、事中事后监管等制度。推广“土地有偿流转，业主规模经营”等多种土地流转方式，加快土地向大户、土地股份合作社、农业生产经营公司等市场主体集中，连片发展高效规模农业。

推进集体资产股份化改革。探索农村集体所有制经济的有效

组织形式和经营方式，推动集体统一经营层面的创新突破。完善集体成员对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保等权能。探索外来人员出资购买股份参与集体分红的条件、程序、权限等。推动农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革，开展多种形式的股份合作，发展壮大村集体经济。

深化农村宅基地改革。严格农村宅基地管理，扎实推进宅基地使用权确权登记颁证，以探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权”分置为重点，深化农村宅基地制度改革试点。严守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线，因地制宜选择盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。利用闲置住宅发展符合乡村特点的休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿、文化体验、创意办公、电子商务等新产业新业态。

深化农垦经营体制改革和供销社改革。通过铁岭市农垦企业集团重点打造四大高标准现代农业示范园区。农垦国有土地资源全面激活，资源、资产、资本、资金“四资联动”有效实施，农垦国有资产快速升值，示范引领全市现代化农业建设。持续深化供销合作社综合改革，加快形成综合性、规模化、可持续的为农服务体系，在农资供应、农产品流通、农村服务等重点领域和环节为农民提供便利实惠、安全优质的服务。

专栏 7:乡村振兴重点建设项目

1. 特色小镇建设项目：新台子镇绿融小镇项目、铁岭县新台子懿阳湖汽车小镇项目、百里溪文化体育旅游特色风情小镇项目、铁岭市清河区玉皇山特色农业综合开发项目、凉泉镇“逐鹿小镇”项目、铁岭市清河啤酒小镇项目、开原市中固镇沙河小镇建设项目。

2. 美丽乡村建设项目：美丽乡村综合整治项目、西丰县水库移民后期扶持资金美丽乡村建设项目、清河区人居环境整治项目。

3. 乡村文化服务项目：铁岭县熊官屯镇全民文化健身活动中心建设项目、铁岭县综合文化服务中心建设项目、清河区博物馆项目。

4. 巩固脱贫成果项目：避险安置项目、水库移民后期扶持项目。

第十一章 坚持内引外联 实现开放合作新突破

坚持开放合作招商引资上项目，积极融入国内国际双循环，创新开放理念，推进内引外联，拓展开放空间，再造经贸合作新优势，推动铁岭开放型经济高质量发展。

第一节 优化开放发展新格局

积极融入国家对外开放重大战略，实施高质量引进来和高水平走出去，构建陆海统筹、合作共赢的全面开放新格局。

积极参与辽宁“一带一路”综合试验区建设。主动参与中蒙俄国际经济走廊建设。充分发挥铁岭承南启北的区位优势，将打造“沈大哈长”沿线高质量发展轴作为参与中蒙俄经济走廊建设的重要组成部分，统筹产业基地、综合交通枢纽和物流节点布局，以打造铁岭北方陆港为重点，建设向南出海大通道上的国际物流节点城市。围绕推进特色装备制造、新材料、农产品精深加工等

产业转型升级，推动与蒙古国、中亚国家、俄罗斯的经贸合作，探索共建进出口产业园区。支持铁岭企业抱团出海，着力推进与日韩俄等国家的经贸投资、基础设施、技术研发等领域合作。巩固与欧美合作，扩大与东盟合作，发展与非澳新关系，参与中国—中东欧国家经贸合作示范区建设，推进与中东欧国家经贸往来，支持铁岭产品进入中东欧市场。加强与“一带一路”沿线国家人文领域的交流互动。深入推动友城建设，扩大文化交流，增进相互了解与合作。

积极融入东北亚经贸合作先行区建设。加强与日韩经贸产业合作，建立一批面向日韩的优质产业集群。推动对俄农业、食品加工等领域合作，积极融入东北亚经济圈。积极参与中日博览会、中韩投资贸易博览会，充分利用广交会、进博会、沈阳工业互联网大会、大连数交会、辽洽会等展会平台，助力企业开拓国际市场。创新办好“一带一路”辽宁（铁岭）科技创新合作周、铁岭大数据产业发展论坛、荷花文化旅游节、榛子节、鹿文化节等展会，励支持企业通过参展方式带动产品、服务、品牌走出去，参与国际大循环。

第二节 全面提升招商引资质量效益

坚持聚力抓经济、突出抓招商、重点上项目，进一步创新“飞地”园区引资能力，提高利用外资水平。强化招商引资、引技、引智相结合，推动形成招商引资上项目、壮企业、兴产业、促发

展的新格局。

提高招商引资质量。坚持“项目为王”理念，围绕改造提升传统优势产业，培育壮大战略性新兴产业，积极谋划储备一批重点项目，实现精准招商。创新招商引资方式，通过开展产业链招商、以商招商、代理招商、“云招商”相结合的形式，不断提升招商引资实效。推动铁岭创新能力提升，促进开放式创新。鼓励和支持海外研发团队、出口留学人才来铁岭干事创业。进一步完善招商引资机制、项目评审机制、项目推进机制和招商引资绩效考核机制，提高单位土地面积产出率，增加招商引资项目效益，实现可持续发展。

提升利用外资水平。贯彻落实《中华人民共和国外商投资法》，落实国家投资产业鼓励政策，推动利用外资以二产为主转向一二三产并举。扩大制造业利用外资水平，积极引进一批现代制造业、和农业产业化利用外资项目。依托区位环境和资源条件优势，引进一批现代物流、现代金融、文化旅游、医疗保健、技术检测等服务业领域利用外资项目。抓好港台、日韩等传统外资来源区域，加大直接到欧美、中东欧推介项目力度，积极引进一批外资项目。充分利用我市人力资源优势和东北内需市场优势，主动承接南方外资企业的搬迁、转移，引进一批外资企业。引导有条件的民营企业，在股份制改造和扩大投资中，通过外资参股、控股或并购的形式，实现由内资企业转变成外资企业。

创新“飞地园区”引资模式。以“产业集聚、要素集约、绿

色发展”为理念，充分发挥乡镇招商主体作用和园区的载体作用，积极推进“飞地”招商。建立承接转移集聚区，探索建立承接京津冀产业转移“飞地产业园”、南淮铁“飞地产业园”、蒙俄企业“飞地产业园”、日韩企业“飞地产业园”，促进产业集聚化发展。推动“以园招商、以商建园、以园聚企、以企兴园”，有针对性的引进承接重点产业链、配套链，带动上下游企业和关联企业聚集。支持各县（市）区结合“飞地园区”产业定位，制定重点领域、行业、产业的支持政策。

第三节 提升区域合作发展水平

积极融入沈阳现代化都市圈发展战略，拓展与京津冀、哈长城市群、铁四通辽合作空间，积极承接产业转移，加快发展“飞地经济”，推动开放合作向更宽领域、更高层次发展。

积极融入沈阳现代化都市圈。按照加快建设以沈阳为中心的现代化都市圈的战略部署，围绕主动接受大城市辐射、产业协同和同城化效应，做好规划协调对接。加快基础设施协同，推进沈铁城际铁路、主线公路建设，实现城际间客运公交化运营“零距离换乘”和货物“无缝化对接”。推动产业协同，联合创建国家级现代农业高新区。对接沈阳打造国际先进制造业基地，主动接受产业转移，建设专用车及汽车零部件等先进制造业配套基地，共同打造新型工业示范区。主动融入辽宁自贸区（沈阳片区），打造辽宁自贸区铁岭分区，争取将铁岭保税物流园区及周边园区

升级为沈阳中俄保税区（C区）。推动要素市场协同，充分利用中心城市、大专院校、科研院所资源优势，构建区域科技服务平台。推动公共服务协同，共同建设智慧城市群，推进社保、教育、医疗等领域系统对接，以清河、莲花湿地、金峰小镇为依托，建设现代化医疗康复服务中心，推动康养基地建设。推进生态治理协同，实施辽河流域综合治理，共同打造辽河生态文明，推进三北防护林建设，打造辽宁北部生态屏障。

加强与江苏淮安对口合作。创新与淮安市对口合作机制，聚焦两市汽车工业、食品工业等优势产业，共建铁岭—淮安产业园区。加快推进安岭工业园区建设，实现招商引资、产业集聚、企业创新和基础设施建设等合作共赢新突破。推进两地共建科技企业孵化器，组建技术创新战略联盟。继续组织干部进行异地挂职锻炼。抢抓辽宁与江苏对口合作的机遇，依托与淮安合作的平台，发挥江苏企业在铁岭的作用，探索跨区域要素共享、产业互动、协调发展的新路径，进一步拓展与南京都市圈周边城市的合作空间，寻求更多合作机遇。

推进与京津冀地区对接合作。围绕推动铁岭特色装备制造、专用汽车及汽车零部件、原材料工业、农产品加工业等产业转型升级，主动承接京津冀、长三角等地区的产业、资本、人才、技术等资源的转移和辐射，促进产业链延伸。大力发展绿色农业、特色农业、品牌农业，建设面对京津冀地区优质农产品供应基地。围绕开原、西丰、昌图农业产业集群，建设专供京津冀的区域农

产品流通中心。加强新能源、通用航空、电子信息（大数据）、生物医药、节能环保、现代物流、文化旅游、健康养老等领域的对接与合作，培育壮大铁岭新兴产业，提升现代服务业发展水平。坚持大项目带动、配套企业跟进、产业集群发展，通过精准招商完善产业链，扶持一批大型骨干企业，推动铁岭比较优势产业转型升级。

拓展与“哈长”城市群合作空间。聚焦我市农产品精深加工、现代物流、装备制造等优势产业，拓展与哈长城市群的经济合作。引进长春和哈尔滨知名理工类、农林类高等学校毕业生，推动长春高校在铁岭设立教授科研工作站、实训基地和重点实验室。推进“铁四通辽”经济协作区建设。探索建立铁岭、四平、通辽、辽源四市合作新机制。健全四市政府间联席会议制度，完善省际会商机制。推动四市城市间产业分工、基础设施、公共服务、环境治理、对外开放、改革创新等方面协调联动。支持昌图县与四平市梨树县等相邻区域打造跨省合作试验区。鼓励企业组建跨地区、跨行业的产业、技术、创新、人才等合作平台。

第四节 推进对外贸易转型升级

充分利用国内国际两个市场两种资源，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

调整优化外贸结构。推动进出口市场结构从传统市场为主向多元化市场全面发展转变。坚持多元化开拓国际市场，巩固欧美

洲、深耕日韩俄、狠抓中东欧、做大港澳台，调整优化年度贸易计划。加大新兴市场开拓力度，逐步提高新兴市场在外贸中的比重。增加品牌产品、投资类商品出口，扩大先进机械设备、关键零部件等进口，促进产业结构调整和优化升级。支持西丰做大做强鹿茸产业，形成买全球、卖全球的新模式，成为全球鹿茸重要集散地之一。加强对重点行业出口的分类指导，提升农产品精深加工能力和特色发展水平。培育拥有自主知识产权、自主品牌和高附加值、高效益的出口产品，提高出口商品竞争力，全面提升外贸综合效益。高标准建设铁岭保税物流中心（B型），打造更坚实的对外开放平台。

加快培育外贸新业态。积极参与“辽宁丝路电商”布局，打造东北亚“买全球、卖全球”跨境电商核心区重要平台。鼓励建设农村电子商务体系。支持保税物流中心、各县（市）区的国家和省级经济开发区、外贸转型基地建设跨境电商产业园，培育引进跨境电商公共服务平台。发展新型商业模式与业态，积极引进视频直播等新兴消费方式。支持企业在境外建设一批展示中心、分拨中心和售后服务网点。引导实体零售企业运用大数据、云计算等新业态，不断优化现代市场体系建设。

推进服务贸易创新发展。大力发展金融、商务会展、科技服务、计算机及信息、医药健康产业等现代服务贸易。重点发展服务外包产业，推动信息技术服务外包、拓展物流服务外包，逐步发展蔬菜花卉研发、工程承揽、教育培训等服务外包，培育一批

具有自主知识产权和自主品牌的本地服务外包骨干企业，将铁岭保税物流中心建设成为面向东北亚出口的重要服务贸易集散地。鼓励跨境电商平台、跨境电子商务园区、跨境电子商务物流建设，努力做大跨境电子商务出口增量。鼓励出口企业通过跨境电商开拓国际市场，实现外贸出口和品牌价值同步增长。

专栏 8：开放合作重点建设项目

1. 积极参与辽宁“一带一路”综合试验区建设项目：辽宁广鸿健康产业有限公司“一带一路”东北参茸中药材双向牵引示范区项目。
2. 与京津冀地区对接合作项目：中冶（天津）新能源科技有限公司农业产业化、仓储、冷链物流等项目、天津华贸能源集团有限公司 100 万吨/年生物质能源项目、北京西拓联合环境工程有限公司农业废弃物集中处理中心项目、北京圣龙科技有限公司智能抄收系统配套设备及软件项目、北京迪蒙卡特机床项目、银州区阿特拉斯机械设备矿山用渣泵制造项目。
3. 铁四通过经济协作区建设项目：西部大通道项目。
4. 与淮安市合作发展项目：铁岭县安岭工业园区暨专用车产业孵化平台项目。
5. 发展“飞地经济”项目：辽宁圣奎新型材料有限公司 EPP 汽车零部件项目、铁岭长青生物质热电联产二期项目、飞地产业园基础设施配套项目、铁岭市清河区飞地产业园项目。

第十二章 坚持绿色发展 构建生态文明建设体系

实施“生态立市”战略，把生态文明理念融入经济社会发展各方面全过程，着力健全生态文明建设体系，把铁岭打造成为生态空间合理、产业绿色低碳、资源高效利用、生态环境优良的生态文明城市。

第一节 夯实绿色发展生态基础

开展国土空间综合整理，坚持精准治污、科学治污、依法治污，打好污染防治攻坚战，严格执行自然资源产权制度与用途管制，夯实绿色发展生态基础。

搞好国土空间综合整治。深入实施山水林田湖草系统治理，强化生态空间管控与优化布局，严守生态保护红线，提升生态系统质量和稳定性。加强东部生态功能区建设，保育森林生态系统，提高水源涵养能力，加大矿山修复力度，优化耕地生态系统，促进生态经济发展；加强中部平原区生态系统保护与修复，突出治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水“五水共治”，实行辽河流域综合治理，打造绿色生态廊道、河湖湿地景观，积极建设辽河国家公园；加强西北部风沙地区生态保护与修复，加强农田防护林和“三北”防护林带建设，加强土地沙化治理，建设巩固的西北生态屏障。统筹生产、生活、生态空间，严格控制城乡建设边界，调整村庄建设用地布局，扩大生态空间比重，建设宜居宜业家园。加强自然保护区与生物多样性重点区域保护与建设，全面改善动植物栖息环境。推进矿山综合治理，提高矿产资源保护和综合利用水平，搞好调兵山市采煤沉陷区综合整治。

持续打好污染防治攻坚战。打好蓝天保卫战。做好燃煤污染、机动车污染、秸秆焚烧防治和矿山开采管控、扬尘管控，基本消除重污染天气。到 2025 年，空气优良天数比例达到 88.8%，PM_{2.5}

浓度满足环境空气质量二级标准，低于 35 微克/立方米。打好碧水保卫战。以畜禽养殖污染、生产生活垃圾排放、污水直排超排等影响水环境的突出问题为抓手，系统实施水环境管理措施、工程措施和生态措施，加大重点排污行业和企业整治力度，消除城市黑臭水体，深入推进辽河等重点河流水域治理。到 2025 年，地表水质达到或好于Ⅲ类水体比例达到 60%，劣Ⅴ类水体比例为 0。打好净土保卫战。推动土壤污染综合整治，组织实施农用地和建设用地土壤污染治理和修复，加强农业面源管理，建立严格的农用地土壤环境保护制度。打好农业农村污染治理攻坚战。实施“一保两治三减四提升”，即保护农村饮用水水源地，治理农村生活垃圾和污水，减少化肥、农药使用量和农业用水总量，提升超标水体水质、农业废弃物综合利用率、农村生态环境监管能力和农民生态环保参与度，实现“百村美丽、千村整洁”总目标。

严格执行自然资源产权制度与用途管制。实行自然资源产权分类分级管理试点，加快自然资源产出让受益分配制度改革，统筹推进铁岭市自然资源资产交易平台和服务体系建设。探索建立政府主导、企业和社会参与、市场化运作、可持续的生态保护补偿机制，对履行自然资源资产保护义务的利益主体给予合理补偿。规范全市重点生态功能区的国土空间用途，保护和建立多样化的乡土生态系统，维护和修复河流湿地的自然形态，共建“山水林田湖草”生命共同体。

第二节 加快形成绿色发展方式

树立绿色发展理念，推进绿色低碳发展，推动产业绿色发展和改造提升，加快形成绿色生活方式，强化技术绿色支撑，开创全民参与的“绿色+”时代。

推行绿色生产方式。引导企业绿色化发展。结合行业特点分类创建用地节约、生产洁净、节能低碳的绿色工厂，推广先进适用的清洁生产工艺技术和高效末端治理装备，增加绿色产品和服务。积极推动传统产业绿色化改造。着力构建绿色制造体系和智能制造体系，促进新一代信息技术、新能源汽车及零部件、特色装备制造、新能源、生命健康、农产品精深加工等产业绿色化发展。倡导绿色旅游消费，创造绿色服务经济新动能。把生态优势转化为生态资产，转化为农民增收的稳定来源，实现“绿水青山就是金山银山”。

践行绿色生活方式。强化绿色生态城市建设和美丽乡村建设，推广绿色建筑，绿化供电、供水、供气等生活设施，完善绿色交通体系，实行绿色产品和绿色服务供应链管理。加大生态文化宣传，倡导绿色消费观、生活观和价值观，让崇尚绿色的文化价值导向深入人心。建设“大众普惠、全民参与”的绿色社会和绿色生活体系，广泛开展绿色发展社会行动，积极践行绿色生活方式。

强化技术绿色支撑。围绕生产方式和生活方式绿色化，强化技术创新支撑能力。鼓励企业和科研院所加强以绿色发展为主题

的研发和成果转化，通过技术创新和推广应用，在生产领域培育一批有代表性的高产出、低排放的循环经济示范企业、示范产业和示范园区，推动生产方式转变；在生活领域开发一批适应绿色消费要求的新产品和服务，推动生活方式转变。

第三节 切实提高资源利用效率

推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，着力推动资源再生利用产业化，促进经济生态化与生态经济化，以绿色发展促进高质量发展。全面构建清洁低碳、安全高效的能源体系，为实现碳达峰目标提供有力支撑。

提高水资源利用率。 优先保障城乡居民生活用水，满足农业用水。实施灌区续建配套与节水改造工程，改善灌区渠道条件，完成大型灌溉排水泵站更新改造，提高热、电、汽、水等综合利用率。研发节水新技术，应用节水新工艺，处理雨水、回用中水、降低水耗，控采地下水，监管水源，满足生态用水。

提高煤、电资源利用率。 围绕“煤—电、煤—气、煤—油、煤—化工、煤—建材、煤—机械”等产业链，重点发展新兴能源、煤化工、矿山机械及配套加工产业，延伸由煤炭资源而衍生的产业链。利用火力发电厂的热电联产，减少煤耗、提高热效率、降低成本、循环利用，实现清洁取暖，提高煤、电资源的综合利用率。

提高土地资源利用率。 确保农用耕地数量稳定，质量不降。

合理调整农业结构，规范有序实施生态退耕。防治和复耕灾毁耕地，推进土地整治与耕地补充。切实加强耕地质量建设，完善耕地占补平衡机制。按照节约用地要求，有效控制建设用地总量，避免建设用地不合理外延扩张。统筹建设用地增量与存量，注重存量挖潜和低效用地改造，优化建设用地结构和布局。统筹配置生产、生活、生态用地，降低生产空间，增加生活和生态空间，优化国土空间开发格局，适当增加新增建设用地规模，保障新型工业化、新型城镇化和新农村建设用地需求。

开发利用气候资源。开展铁岭地区气候变化评估分析和气候资源普查，分析评估铁岭地区气候变化状况和气候资源分布特点，对热量资源、风能资源等进行评估分析和区划。发挥人工影响天气作用，有效开发利用空中云水资源。

第四节 建设辽河流域生态文明示范带

以创建辽河国家公园为契机，建设集绿色生态、历史文化、全民健身、郊野休闲、现代农业观光于一体的辽河百里生态长廊，打造辽河流域生态文明创新示范带。

辽河干流防洪工程。全面提升辽河防洪排涝安全保障水平，将东部山区中小河道治理、辽河平原涝区治理、一级支流入河口回水堤防治理、大型水库泄洪道治理等纳入防洪排涝安全保障体系，为保护辽河生态环境创造条件。

辽河流域湿地修复工程。恢复辽河一级支流入河口湿地，对

集中连片、破碎化严重、功能退化的自然湿地进行修复和整合整治，形成潜流湿地、表流湿地和以水田为主的人工湿地相结合的湿地生态系统，有效遏制自然湿地萎缩和河湖生态功能下降趋势。

辽河干流滩地封育工程。在保护现有封育区生态环境基础上，综合利用新增 10 万亩封育区，打造“百里绿道、万亩花海、山水对应”格局。合理规划辽河滩地，完善堤防和堤坡的植物布局，保护亲水岸线的水生植物、中间地带的植物群落、靠近堤防的植物种类，规划种植芦苇、苜蓿草、薰衣草和油菜花等植物，恢复福德店人工草地。

辽河流域造林绿化工程。积极推进东部山区水源涵养林建设，中部平原农田防护林建设，西北部乡镇防风固沙林建设，辽河沿岸可视石质荒山绿化和城乡绿化美化建设。

河岸工矿区治理和修复工程。排查清理辽河干流及重要一级支流两岸 5 公里内违建项目。持续推进工业园区、采煤沉陷区、矿山、石场和采砂场的环境治理和修复。对位于干流的市传染病医院、铁岭县镇西堡镇下塔子村第一采石场等进行整改和关停，修复破坏的山体。

专栏 9:生态建设重点建设项目

1. 水生态修复重点项目:农村生活污水治理项目、凡河综合治理工程项目、西丰县寇河流域生态修复治理工程项目、银州区柴河生态治理工程项目、清河流域生态环境综合治理工程项目、柴河流域生态环境综合治理工程项目。

2. 废弃地生态修复项目:铁西老工业区工业废弃地土壤功能修复项目、大明煤矿本部项目、竖井政策性矿山关闭土地复垦项目、镇西堡镇韞达煤矿采煤沉陷区综合治理项目。

3. 重点地区生态建设项目:采煤沉陷区综合治理项目、全域土地综合治理项目、昌图西湖湿地建设项目、马仲河流域月亮湖生态建设项目。

4. 辽河流域生态工程项目:辽河流域生态修复工程项目、辽河干流生态湿地建设项目、银州区辽河生态观光公园建设项目、辽河国家自然公园项目。

第十三章 推进文化繁荣发展 提升文化软实力

坚定文化自信，以社会主义核心价值观为引领，以举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象为使命，全面繁荣发展文化事业和文化产业，加强社会文明建设，推进辽河文化传承创新，进一步满足人民群众文化需求，不断提升铁岭文化软实力。

第一节 践行核心价值观 提升社会文明程度

以社会主义核心价值观引领精神文明建设，弘扬中华传统美德，培育文明道德新风尚，全面提高社会文明程度。

积极践行社会主义核心价值观。实施社会主义核心价值观引领工程。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化、制度化，促进形成适应新时代的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范，加强党史、新中国史、

改革开放史、社会主义发展史教育，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育。深化社会主义核心价值观教育，加强精神文明建设，大力弘扬雷锋精神，塑造新时代“铁岭精神”。

全面提升社会文明程度。深入推进公民道德建设，积极倡导绿色生活，提倡勤俭节约，鼓励艰苦奋斗，激励全民热爱祖国、热爱人民、向上向善、敬老爱幼，培育良好的社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德。着力培养时代新人，引导青少年树立建设社会主义现代化国家的远大理想。实施文明创建工程，深化群众性精神文明创建活动，推进文明城市、文明单位、文明企业、文明村镇、文明校园、文明家庭建设。以先进文化进万家工程为基础，深化拓展新时代文明实践中心建设，不断增强人民文明实践自觉性。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，推动志愿服务精准化、常态化、便利化、品牌化。加强农村精神文明建设，提升乡风文明水平。推进文明交通、文明旅游、诚信建设。加强家庭、家教、家风建设，促进形成社会主义家庭文明新风尚。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第二节 推进辽河文化传承创新 提升铁岭文化影响力

推进特色文化传承创新，深入挖掘辽河历史文化，保护传承优秀传统文化，传承和发扬红色文化，进一步提升铁岭文化的凝聚力和影响力。

深入挖掘辽河历史文化。深入挖掘辽河（铁岭段）的文化遗

产，挖掘古镇、古村、古建筑和与辽河相关联的人文历史遗迹，规划建设辽河历史文化重大项目。通过深入发掘和全面展示，让人们充分了解辽河与铁岭发展的历史脉络，激励人们爱祖国、爱家乡的自豪感和新时代不断奋进的使命感。

保护传承优秀传统文化。深入发掘铁岭的农耕文化，包括手工技艺、房屋建筑、曲艺艺术、生活习俗、传统节日、规制礼仪等民俗文化以及辽河两岸各族人民在不同历史时期形成的理想信念、伦理道德、感情性格等优秀传统文化。研究编制具有铁岭地域传统文化特色的保护开发规划，建立保护非物质文化遗产和弘扬优秀传统文化的体制机制，加强对非物质文化遗产、历史文化街区、民俗古镇、名人故居、工业遗产的保护开发和场馆展示，推进优秀传统文化传承创新，让辽河文化展现永久魅力和时代风采。

传承和弘扬红色文化。深入发掘铁岭革命斗争历史和红色文化资源，推动红色文化历史遗存、遗迹、遗址的保护和利用。实施红色文化传承工程。依托基层文化宣传阵地和爱国主义教育基地，以“周恩来少年读书旧址纪念馆”“刘少奇与辽北第一党支部”“中国第一个布尔什维克任辅臣”“抗日英雄杨靖宇”“在铁岭生活过的雷锋”“载人航天总设计师王永志”等历史名人和时代英模为重点，建设“一线多点”红色文化带，展示英雄辈出的铁岭，激励人们学习和崇尚英模，形成正能量，为促进家乡发展、实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗。

第三节 构建现代文化体系 增强文化服务供给

以新时代先进文化为引领，构建适应新时代发展的城乡公共文化服务体系，增加公共文化服务供给，推进传统文化转型升级。

构建现代公共文化服务体系。推进城市公共文化服务体系一体化建设，创新实施文化惠民工程，加快推进市大剧院、美术馆等文化设施建设。扎实做好档案工作。完善现有图书馆、文化馆、博物馆等公益性文化设施和文化服务场所。推进媒体深度融合，做强新型主流媒体，完善县级融媒体中心建设。大力实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，完善公共文化场馆免费开放制度。吸引社会资本投入公共文化领域，培育健全多元的社会文化公共体系。加强人才队伍建设，提高公共文化从业人员的职业道德素质和专业技能，夯实公共文化服务体系建设基础。

加强公共文化服务供给。实施公共文化服务供给工程。突出铁岭文化特色，加强现实题材创作，不断推出反映新时代铁岭振兴发展新形象、讴歌人民新生活新创造的文艺精品。继续发挥铁岭小品、二人转、秧歌剧等特色文化优势，提升艺术团、美术馆、画院的创作演出水平。组织推出反映铁岭历史文化、传统文化、红色文化、时代文化特色的精品力作，打造铁岭文化品牌。广泛开展群众性文化活动和文化下乡活动。实施“书香铁岭建设工程”，办好城乡社区“读书室”和“农家书屋”，组织开展全民阅读推广活动。增加农村公共文化服务供给，统筹建设农村多功能文化

活动中心。巩固农村广播电视村村通成果，提升农村数字文化服务能力。加快全市文化服务领域的技术创新，促进传统文化转型升级。

第四节 健全现代文化产业体系 加快发展文化产业

优化调整文化产业结构，提高文化产业发展质量和水平，发展新型文化业态，围绕特色文化资源，促进文旅商深度融合发展，打造“文化铁岭、快乐铁岭”。

调整优化文化产业结构。构建“结构优化、定位准确、创意新颖、科技含量高、竞争力强”的现代文化产业体系。推动文化产业加快发展，使之成为我市现代服务业的支柱、经济社会发展的重要增长点。做强做优现有文化产业，重点支持广播电视、演出娱乐、文化旅游、工艺美术等传统优势产业转型升级。推动发展特色文化产业。挖掘具有历史传承、民族特色、地方特色的非物质文化遗产，融合现代元素，加大文化产品和服务供给，促进特色文化资源转为文化产业优势。推动“互联网+文化”，发展文化产业新业态、新模式，发展文化创意、网络媒体、数字出版等新兴文化产业。

培育完善文化市场体系。鼓励和支持文化企业创新发展，积极引进一批文化产业的骨干企业，争取新上一批促进文化产业发展的重大项目、好项目。发挥市场在文化资源配置中的决定性作用，更好发挥政府的引导作用，加快建立统一开放、竞争有序、诚信

守法、监管有力的现代文化市场体系。打造综合性、专项性、区域性文化产品和服务交易平台，提高文化消费规模和水平。鼓励社会资本投向文化产业。加强文化市场综合执法，加大知识产权保护力度，营造文化产业良好发展环境。

提高文化产业发展水平。深化文化体制改革，构建促进文化产业发展的体制机制。挖掘公共文化设施资源，鼓励支持图书馆、美术馆、博物馆等在保障公益性服务的前提下，开展文化产业化运作。规范现有空间载体，构建铁岭文化产业功能区和文化产业示范园区。推进文旅融合发展，规划建设辽河文化旅游融合发展重点项目。依托历史文化古迹，建设文化古镇和特色街区，发展红色旅游和乡村旅游，打造文化特色鲜明的旅游休闲新城。

专栏 10：发展文化事业文化产业重点建设项目

1. 文化创新传承工程项目：外研非遗网五个一工程项目、雷锋文化小镇项目、文物遗址保护与修复项目、明长城文化主题公园项目、银州区全域红色旅游项目、西岔沟农耕渔猎文化旅游观光带项目、兀术城历史文化街区项目、城子山古遗址公园项目。

2. 构建现代公共文化服务体系项目：铁岭市开原市智慧广电建设项目、铁岭市清河区“三馆”（图书馆、文化馆、展览馆）综合馆建设项目、铁岭县熊官屯镇全民文化健身活动中心建设项目。

3. 加强公共文化服务供给项目：西丰县劳动广场项目、西丰县站前广场工程项目、春晓公园改造项目、公园绿地建设项目。

4. 文化产业项目：银州区文化旅游消费集聚区项目、调兵山蒸汽机车文旅特色小镇项目、昌图县文化艺术交流中心项目、铁岭市开原市象牙山影视文化产业园（石洞沟景区）建设项目、西丰城子山丝路古城文旅综合开发项目。

第十四章 全面加强社会建设 持续提高人民生活质量

深入贯彻以人民为中心的发展思想，共享改革发展成果，全面实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

第一节 实施就业优先 提高居民收入

把稳就业作为保民生、促发展的首要工作，以市场化社会化就业为基础，以创业为契机，实现更加充分、更高质量、更加公平的就业机会，稳步提高居民收入水平。

扶持创业带动就业。优先支持就业能力强、潜力大的劳动密集型企业、小微企业、民营企业发展。培育壮大零工经济、地摊经济、夜间经济。鼓励高校毕业生和留学回国人员来铁就业创业。推进贫困劳动者、退役军人等重点群体就业，确保零就业家庭动态为零。

提升公共就业服务水平。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。逐步实现城乡和各行业人力资源市场供求信息全覆盖。建设人力资源服务专业队伍。重点培育一批人力资源服务业重点骨干企业。

健全工资收入分配机制。健全工资合理增长机制。着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，逐步实现共同富裕。落实事业单位工资正常调整机制。落实义务教育教师工资政策。深化

公立医院薪酬制度改革。加强企业收入分配调控，实行差异化薪酬分配制度。

拓宽居民收入渠道。多途径增加城乡居民财产性收入，丰富拓展租金、股息、红利等有效投资渠道，提高股权红利收入。加快推进农村土地确权进度，完善被征地农民社会保障制度，赋予农民更有保障的财产性收入。实施农民工职业技能提升计划，增强就业和转岗能力，提高工资性收入。

第二节 全面提高公共服务水平

全面发展社会事业，提高社会建设水平，完善社会保障体系，补齐民生短板，提高供给能力，加速基本公共服务均等化，适应人民日益增长的美好生活需要，促进人的全面发展。

优先发展教育事业。深化教育领域综合改革，促进教育公平。促进学前教育普及、普惠、安全、优质发展，大力发展公办幼儿园，扶持普惠性民办幼儿园。促进义务教育优质均衡发展，推进九年一贯制学校建设，着力解决新城区教育资源短缺问题。促进高中教育多元特色发展，普及高中教育，实施普通高中提质工程。推动高等教育实现突破发展，探索发展本科层次的职业教育。推动职业技术教育实用高效发展，打造综合性职业教育培训基地。发展有质量的民族教育。完善特殊教育体系。支持和规范民办教育。积极探索合作办学。加强师德师风建设，建设高素质教师队伍。完善终身学习制度，打造学习型城市。

加快推进健康铁岭建设。聚焦实现从以治病为中心转向以健康为中心，提高卫生健康供给质量和服务水平。完善突发公共卫生事件监测预警处置系统，建立市级突发公共卫生事件和紧急医学救援中心，加强县级医疗机构急诊科建设，加强疾控中心的实验室建设，依托铁岭市中心医院建设城市检测基地，提高应对突发公共卫生事件能力。完善公共卫生服务项目，完成市医院搬迁新建，建设市级区域医疗中心、市级传染病救治中心、全市孕产妇儿童集中救治中心等重大项目，形成以综合医院、专科医院为依托，社区卫生服务机构、乡镇卫生院、村卫生室为网底，民营医疗机构为补充的医疗服务体系。深化医药卫生体制改革，加快建设分级诊疗体系，推广远程医疗，支持社会办医。促进中医药传承创新发展，完善中医医疗机构建设。深入开展爱国卫生运动。提升健康教育、慢性病管理和残疾康复服务质量。加快健康产业发展，提供老年健康服务。

大力发展体育事业。广泛开展全民健身运动，完善全民健身公共服务体系。加强学校体育工作，创新青少年体育活动，增强趣味性和吸引力。办好市军体校和体育运动学校，发展竞技体育。优化体育设施布局，推动“10分钟体育健身圈”向城乡一体化发展。加快体育改革创新步伐，加强体育人才队伍建设，推动体育事业和体育产业高质量发展。

加强社会保障体系建设。健全与经济发展水平相协调的多层次社会保障体系。落实企业职工基本养老保险待遇调整机制和省

级统筹，推进企业职工基本养老保险全国统筹。推进失业保险、工伤保险省级统筹。健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。到2025年，全市城镇职工基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到80.6万人、24.5万人、27万人。基本医疗保险覆盖城乡95%以上人口。扩大政策范围内住院费用报销比例，提高门诊费用报销比例。落实渐进式延迟法定退休年龄政策。健全退役军人工作体系和保障制度。健全分层分类的社会救助体系。完善最低生活保障制度，加强对特殊群体和困难群众的帮扶，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。大力发展慈善事业。

保障居民住房需求。加快构建以政府提供基本保障、以市场满足多层次需求为主体的住房供应体系，保障城镇常住人口的合理住房需求。稳定商品房供应，大力发展二手房市场和住房租赁市场。实施老旧小区综合整治，基础设施修补齐全，提升物业服务水平。到2025年，全市装配式建筑占新建建筑面积比例达到30%，全市物业管理覆盖率达到90%以上，居民住房条件显著改善。

积极应对人口老龄化。鼓励育龄夫妇落实新时期人口生育政策，促进人口结构优化和素质提升。加大对计划生育家庭扶助力度，强化对计划生育特殊家庭的保障。保障妇女儿童合法权益。完善残疾人社会保障和服务体系，大力推进无障碍环境建设。积极应对人口老龄化，探索对空巢独居、农村留守老人的有效关爱

途径。建立健全综合信息平台，实现市、县、乡、村人口信息网络全覆盖。及时足额发放高龄津贴和养老服务补贴，做到政策全覆盖。

第三节 推进社会治理现代化

完善社会治理体系，提高社会治理现代化水平，加强应急体系建设，构建社会治理新格局，全面打造法治铁岭、信用铁岭、平安铁岭，保障人民生命财产安全。

构建社会治理新格局。推进市域社会治理现代化，构建党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，形成市、县（市）区、镇（村）、街道社区权责明确、上下贯通、高效联动、运转灵活和党委、政府、社会、公众等多方主体共治共享的社会治理新格局。完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。向基层放权赋能，减轻基层特别是乡镇、街道和村级组织负担。完善信访制度，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。加强基层社会治理队伍建设。完善网格化管理，实现全市街道社区网格化管理服务全覆盖。

打造法治铁岭。全面推进依法治市。深化行政执法体制改革，全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，建设职能科学、权责法定、执法严明、公平公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。全面贯彻落实习近平法治

思想，做好“八五”普法工作，将《民法典》实施纳入“法治铁岭”建设总体规划。开展“社会治理、法治先行”宣传年活动，持续推进“法律七进”活动。建立法律业务融合联动机制，为群众提供综合性、窗口化、一站式法律服务。巩固公共法律服务中心（工作室、工作站）、“一村屯（社区）一法律顾问”全覆盖成果，健全完善便捷高效、均等普惠、覆盖全市的现代公共法律服务体系。

打造信用铁岭。建设诚信政府，完善社会信用体系建设。加快建设市、县两级信用信息共享平台。健全完善守信联合激励机制和失信联合惩戒制度。做好信用修复工作。利用互联网、大数据等技术手段创新信用监管，实现信用信息互通共享，提升信用监管能力和水平。加快推进“信易批”“信易税”“信易医”“信易游”“信易租”“信易健身”等信用惠民便企的“信易+”应用，不断提升信用服务水平。到2025年，社会信用体系建设进一步健全，全社会诚信意识普遍增强，信用铁岭建设实现新突破。

打造平安铁岭。完善公共安全隐患排查和社会治安防控体系，全面提升社会治安立体化、法治化、专业化、现代化水平。坚决防范和打击刑事犯罪、经济犯罪、暴力恐怖、黑恶势力等犯罪活动，持续维护社会治安大局稳定。推进市域社会治理智能化平台、“城市大脑”、大数据智能中心等项目建设，推动“雪亮工程”“智能安防”建设，打造“智慧公安”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急

处置综合治理机制，完善人民调节、行政调节、司法调节衔接联动工作体系。对大型群众性活动开展安全风险评估，建立大客流监测预警和应急管控处置机制。推进网络社会综合治理，全面净化网络空间环境。

保障人民生命安全。坚持人民至上，生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，建立健全风险管控和隐患排查双重预防体系，全面提高安全保障能力，落实安全生产党政领导责任、部门和属地监管责任、企业主体责任，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。加强食品药品安全监管，开展食品药品安全专项整治活动，保障人民群众身体健康和生命安全。

加强应急管理体系建设。建立完善应急管理组织指挥体系，构建市-区县-街乡镇-社区村四级基层单位与社会单位应急信息报告网络，完善信息报送机制，提高应急处置水平。完善全市应急联动机制，健全综合性应急救援平台，实现信息共享、预测预警、资源调配和应急联动。健全“后疫情”背景下疫情突发事件应急预案，完善统一的应急物资保障体系，提升疫情突发事件应对能力。组建突发事件应急专家咨询委员会，增强应急重大决策的科学性和实效性。加强多灾种应急救援能力建设，提高综合防灾减灾救灾能力，切实维护人民群众生命财产安全。

专栏 11：改善民生重点建设项目

1. 稳就业增收工程：实施高校毕业生就业促进计划、就业能力提升计划、就业帮扶专项行动计划、就业工作队伍培训计划、高校毕业生创业扶持计划。

2. 教育事业项目：铁岭县教育科研示范基地建设项目、天立教育国际学校项目、铁岭清河职业技能培训基地项目、铁岭市实验学校富力校区建设项目、大型教育综合体项目。

3. 健康事业项目：铁岭市中心医院门诊项目、病房综合楼建设项目；辽宁省铁岭市中心医院重大疫情集中救治中心建设项目、辽宁省铁岭市传染病医院病房楼、综合楼建设项目、铁岭县新台子镇卫生院及疾控中心新建项目。

4. 体育事业项目：铁岭市开原市全民健身活动中心提升改造项目、综合性全民健身中心及灯光球场建设项目、西山国家山地运动公园项目。

5. 创新社会治理项目：公安基层基础建设项目、西丰县水旱灾害防治智慧平台工程项目、社会治安防控监控体系建设项目、雪亮工程项目、村级防火工程项目。

6. 智慧铁岭建设项目：建设完善智能化气象灾害识别与预警系统工程项目。

7. 安全生产和应急管理体系项目：多灾种风险监测预警安全运行智能指挥中心建设工程项目、应急管理信息化建设工程和应急指挥窄带无线通信建设工程项目、铁岭市应急物资综合储备库建设项目。

第十五章 加强组织领导 聚力实现宏伟发展蓝图

充分发挥党的领导核心作用，把党领导经济社会发展的制度优势转化为治理效能，加强组织实施，强化政策协同和项目支撑，提高规划监督与评估水平，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强政治保证。

第一节 坚持和依靠党的全面领导

提高党领导贯彻新发展理念，构建新发展格局的能力和水平。

以党的政治建设为统领，教育引导全市党员干部坚定理想信念、牢记初心使命，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实增强贯彻落实中央重大决策部署和省委要求的思路自觉、政治自觉和行动自觉，不折不扣落实党中央及省委决策部署。切实加强基层党的建设，以干成事论英雄、以解决问题论能力、以高质量发展项目和高水平制度创新成果论业绩为鲜明导向，选好配强领导班子和领导干部，把各领域的基层党组织建设成为坚强的战斗堡垒。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。建立健全容错纠错机制，激发党员干部干事创业的热情和劲头。激励广大党员干部奋发进取、担当作为，在振兴发展实践中增强斗争本领，提高解决实际问题的能力。坚持以上率下主动担当的精神，强化主人翁意识，讲格局、讲境界、讲担当，进一步转变作风、真抓实干，推动思想解放、观念更新、作风转变，以干事创业、求真务实的优良作风和清正廉洁的政治本色凝聚广大人民群众，为实现“十四五”规划目标努力奋斗。

第二节 加强规划组织实施

铁岭市“十四五”经济社会发展规划，由市政府统一组织实施，制定规划实施方案，分解发展目标、主要任务，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。本规划提出的发展目标、重点任务和重大项目，要纳入经济社会发展年度计划，并分解到有关部门和各县（市）区。积极推进本

规划与空间规划等有关规划相互协调，强化总体规划的统领作用，强化空间规划的基础作用，强化专项规划的支撑作用，形成各个规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，确保各级各类规划在总体要求、发展理念、战略路径、主要目标和重点任务上指向一致，空间配置相互协调，时序安排科学有序，在突出行业和区域特点的同时，切实贯彻落实全市战略意图。各县（市）区、各部门在制定规划、计划时要加强与本规划的衔接，并由各县（市）区政府和规划编制单位负责本地和各专项规划的实施工作，制定实施方案，明确进度要求和具体政策措施，确保规划任务目标有计划、按步骤得到落实。

第三节 强化政策协同和项目支撑

根据规划提出的主要任务和发展目标，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配套。围绕经济社会发展的重点领域，研究制定相应的配套政策。掌握经济发展大环境的变化，把握政策导向，结合实际情况，加强对经济运行态势、社会发展情况的调控与管理，确保规划实施。

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对转变经济发展方式的带动作用，在科技创新、结构调整、生态环保、社会民生等重点领域，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。优化重大项目布局，完善建设项目的可行性与可操作性，统筹协调，全力推进重大项目实施。

优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入。进一步统筹、规范、透明使用财政资金，提高政府投资的引导力和带动力，吸引社会资本的投入。

第四节 加强规划监督与评估

加强规划监督检查。本规划纲要经铁岭市人民代表大会审议批准，由铁岭市人民政府组织实施。市直各部门要主动接受市人大对规划实施情况的监督检查，完善向人大、政协的报告和沟通机制。各类规划编制部门要将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，自觉接受人大依法监督、政协民主监督以及审计监督。

搞好规划实施评估。市发改部门负责规划纲要实施情况的跟踪监测与中期评估，市直有关部门负责专项规划年度跟踪监测与中期评估，各县（市）区负责相关区域规划实施情况的跟踪监测与中期评估。统计部门开展规划指标实施情况监测，为制定政策提供基础和支撑。坚持依法评估，倡导第三方评估，创新评估方式，增强评估的科学性，提高规划实施效果。本规划经中期评估如需调整，由市政府提出调整方案，报市人大批准。

公开规划实施信息。充分发挥传统媒体和新媒体的传播作用，开展多形式、多层次的规划宣传。定期公布规划实施信息，健全政府与企业、社会的信息交流机制，激发社会各界参与规划实施的积极性，加强规划实施的社会监督。