

本溪市国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要

# 本溪市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

“十四五”时期(2021-2025年)是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年,我国将进入新发展阶段。也是本溪聚焦全面振兴、全方位振兴,体现新担当、实现新突破、展现新作为,形成践行新发展理念生动画面和宏大场景,建设绿色生态新本溪的关键时期。本规划主要阐明本溪市“十四五”时期战略目标、发展动力、任务举措和保障体系,是今后五年经济社会发展的宏伟蓝图,是全市人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一篇 深刻认识新发展阶段,开启现代化建设新征程

聚焦“进入新发展阶段”,以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战,增强机遇意识和风险意识,准确识变、科学应变、主动求变,奋力服务党和国家工作全局,走质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路,推动新时代本溪全面振兴、全方位振兴实现新突破,开启社会主义现代化建设新征程。

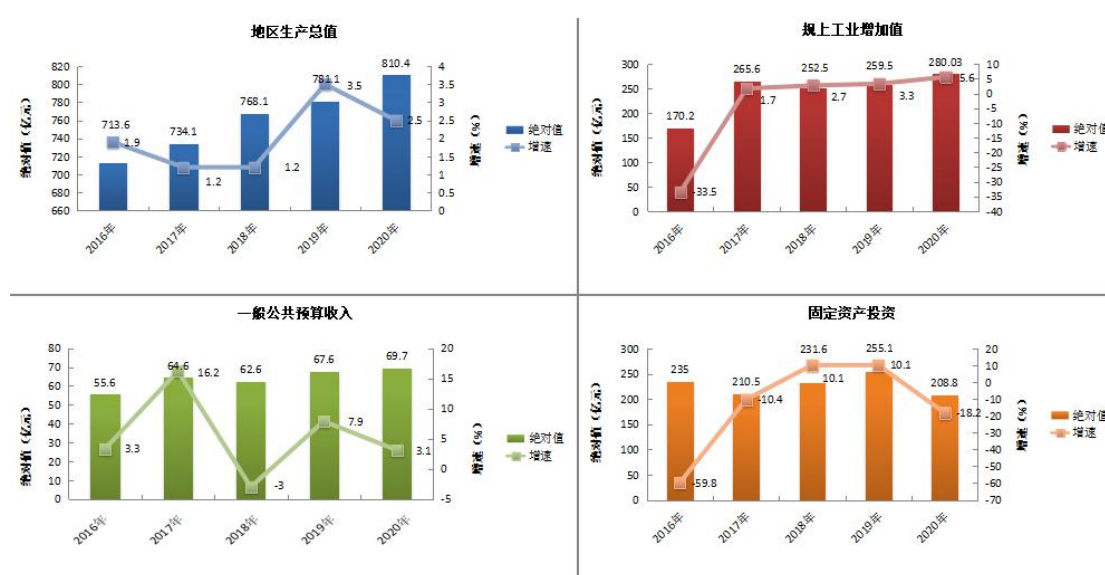
## 第一章 发展基础和发展环境

### 1. 发展基础

“十三五”时期是本溪发展史上极不平凡的五年,面对复杂多变的宏观环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,特别是

新冠肺炎疫情严重冲击，在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下，全市上下团结一心，坚定不移实施“生态立市、工业强市、文旅兴市”发展战略，开拓创新、顽强拼搏，扎实推进本溪振兴发展各项事业，全面建成小康社会取得决定性成就。发展思路进一步完善，坚持生态优先绿色发展，确立生态立市主导地位，绿色发展理念深入人心，生态优势持续提升。综合实力稳步提升，2020年，地区生产总值完成810.4亿元，年均增长2.1%；一般公共预算收入完成69.7亿元，年均增长5.8%；固定资产投资2018年、2019年连续两年实现两位数增长；城乡居民人均收入与经济发展同步增长。

图1 “十三五”时期主要经济指标总量及增速图



**创新转型取得新成效。**创新驱动能力持续增强，高新技术企业累计达到75家，上药北方药业中试平台等一批省级创新平台、重点实验室、工程技术研究中心获批组建，关键核心技术攻关和创新产品研发能力水平不断提升。三次产业结构由2015年的6.8:50.9:42.3调整为2020年的6.7:47.3:46。传统产业转型升级和绿色化改造力度不断加大，生物医药、

高端装备制造、新型建材等战略性新兴产业加快发展，占规模以上工业增加值比重达到 15.2%，绿色产业加快培育，两化融合日趋紧密。现代商贸服务业提档升级，文化旅游实现深度融合发展，全面创建全域旅游示范区。农业产业化步伐加快，粮食年产量稳定在 30 万吨，中药材等高效特色农林产业加快发展，绿色有机食品加工业、休闲观光农业和林下经济不断壮大。

**改革开放迈出新步伐。**营商环境不断改善，“放管服”改革取得显著成效，建成一体化在线政务服务平台，“一网通办”政府服务事项网上可办率达到 100%，取消和下放行政职权 4000 余项，“多证合一”“先照后证”“证照分离”等商事制度改革全面铺开。国资国企改革成效明显，本钢集团列入国家第四批混合所有制改革试点，新组建 11 户市属行业控股集团，历史遗留问题得到妥善解决。市级党政机构改革基本完成，40 家事业单位挂牌运营。农村土地承包经营权确权登记颁证基本完成，集体产权制度改革率达到 98%。金融、财税、价格、人才等重点领域和关键环节改革向纵深发展。对外开放水平持续提升，积极参与“一带一路”建设，外贸出口累计完成 189.7 亿美元，实际直接利用外资 12.9 亿美元。

**城乡统筹呈现新面貌。**深度融入沈阳经济区、辽中南城市群建设，旅游、交通等重点领域一体化进程加快。太子河新城城市功能更趋完善。累计改造棚户区 90 片区，农村危房改造完成 2140 户。市殡仪服务中心、彩屯桥改造、新溪湖大桥、宏裕过街天桥建成使用。美丽乡村建设深入推进，成功创建五女山中医药特色小镇。重大基础设施建设成效显

著，国家电投本溪热电竣工投产，田桓铁路、辽宁中部环线高速公路本溪段建成通车，桓仁大雅河抽水蓄能电站、桓仁支线机场、本桓（宽）高速公路、溪田铁路电气化改造等项目前期工作取得实质性进展。建成开通 5G 基站 738 个，实现城区 5G 覆盖。

**生态环境得到新改善。**在全省率先“生态立法”，出台《本溪市生态立市条例》。生态红线管控持续强化，保护区域占市域总面积比重达 33.5%。污染防治取得扎实成效，蓝天、碧水、青山、净土和农村环境治理成果持续巩固提升，主要污染物排放量减排完成省定目标，6 个集中式饮用水水源地水质达标率 100%，森林覆盖率达到 76.31%，完成矿山生态治理 4000 万亩，农村生活垃圾处置体系实现 287 个行政村全覆盖。

**人民生活达到新水平。**精准脱贫任务圆满完成，72 个贫困村销号、桓仁县省级贫困县摘帽，建档立卡贫困户全部如期实现精准脱贫、稳定脱贫。社会保障体系逐步健全，社保覆盖面及待遇水平逐年提高，养老金按时足额发放，城乡低保及边缘对象减少 39.3%。教育现代化建设加快推进，全部建成国家义务教育均衡县区，组建联丰小学、群力小学、第十二中学等 6 个教育集团，高考一本上线率、重点大学录取率始终保持全省领先，辽宁医药化工职业技术学院与辽宁医药职业学院实质性合并。医药卫生体制改革扎实推进，基本药物制度巩固完善，成立本溪市中心医院紧密型医联体，标准化乡镇卫生院和村卫生室实现全覆盖，“医养结合”签约率达到 95% 以上。公共文化服务设施网络不断健全，建成基层

综合性文化服务中心 229 个。社会大局保持和谐稳定，蝉联全国双拥模范城“九连冠”。

**全面从严治党取得新成果。**以党的政治建设为统领，把牢政治方向，严守政治纪律和政治规矩，教育引导党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持总揽全局、协调各方，不断坚持和完善加强党的领导的各项制度，有效加强党对一切工作的领导，防范化解重大风险取得积极成效。深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，开展“解放思想推动高质量发展大讨论”。牢牢把握意识形态工作领导权，持续加强舆论引导和阵地管理，讲好本溪故事、传播本溪声音。坚持好干部标准，树立正确选人用人导向，统筹推进人才培养、引进、使用。深化开展基层党建质量提升行动计划、基层党建制度落实年，基层组织建设和全面进步、全面过硬。持续开展“清廉本溪”建设，推进“四责协同”、深化“以案促改”，依法查处了一批违法违纪案件和作风问题，风清气正的良好政治生态持续巩固。

## 2.“十三五”指标

**全面建成小康社会目标基本完成。**人均地区生产总值（2010 年不变价）、地区经济发展差异系数、城镇登记失业率、城乡收入比、平均预期寿命等 31 项指标完成率达到 100%，“三馆一站”覆盖率完成 98.6%，基本养老保险参保率指数完成 96.7%，科技进步贡献率完成 95.8%，全面建成小康社会实现程度达到 84.28%。

表 1 全面建成小康社会目标完成情况表

序号	权重	指标名称	单位	目标值	2020年 预测完成率
<b>经济发展（10个）</b>					
1	20.0	人均地区生产总值（2010年不变价）	元	≥58000	100%
2		地区经济发展差异系数	%	≤45	100%
3		服务业增加值占地区生产总值比重	%	≥56	84.6%
4		常住人口城镇化率	%	≥60	100%
5		互联网普及率指数	%	=100	100%
6		科技进步贡献率	%	≥60	95.8%
7		研究与试验发展经费投入强度	%	≥2.5	40%
8		战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重	%	≥15	40%
9		高技术产品出口额占总出口额比重	%	≥30	2%
10		服务贸易占对外贸易比重	%	≥16	16.1%
<b>人民生活（14个）</b>					
11	28.0	居民人均可支配收入（2010年不变价）	元	≥25000	100%
12		城镇登记失业率	%	≤5	100%
13		恩格尔系数	%	≤30	100%
14		基尼系数	-	≤0.47	100%
15		城乡居民收入比	以农村为1	≤2.7	100%
16		城乡居民家庭人均住房面积达标率	%	≥60	65%
17		公共交通服务指数	%	=100	77.5%
18		平均预期寿命	岁	≥77.34	100%
19		劳动年龄人口平均受教育年限	年	≥10.8	100%
20		每千人口执业（助理）医师数	人	≥2.5	100%
21		每千老年人口养老床位数	张	≥35	100%
22		基本养老保险参保率指数	%	=100	96.7%
23		单位地区生产总值生产安全事故死亡率（2010年不变价）	人/亿元	≤0.078	60%
24		制造业产品质量合格率	%	≥94.8	100%
<b>三大攻坚（7个）</b>					
25	13.0	广义货币供应量与国内生产总值之比（M2/地区生产总值）	-	≤2.0	国家数据
26		政府负债率	%	≤40	100%
27		规模以上工业企业资产负债率	%	≤60	80.5%
28		农村贫困人口累计脱贫率（现行标准）	%	=100	100%
29		主要污染物排放指数	%	=100	52.6%
30		污水集中处理指数	%	=100	100%
31		生活垃圾处理指数	%	=100	100%
<b>民主法治（4个）</b>					
32	8.0	基层民主参选率	%	≥92	100%
33		每万人拥有社会组织数	个	≥6.5	71.7%
34		人民陪审员参审率	%	≥78	100%
35		每万人口拥有律师数	人	≥2.3	100%

文化建设（6个）					
36		文化及相关产业增加值占地区生产总值比重	%	≥5	37%
37		人均公共文化财政支出	元	≥220	54%
38		“三馆一站”覆盖率	%	≥120	98.6%
39	12.0	广播电视综合人口覆盖率	%	≥99	100%
40		行政村（社区）综合性文化服务中心覆盖率	%	≥95	76.7%
41		城乡居民文化娱乐消费支出占家庭消费支出比重	%	≥4.2	83.2%
资源环境（12个）					
42		单位地区生产总值建设用地使用面积（2010年不变价）	公顷/亿元	≤53	100%
43		单位地区生产总值用水量（2010年不变价）	立方米/万元	≤80	100%
44		单位地区生产总值能耗（2010年不变价）	吨标准煤/万元	≤0.605	20.4%
45		非化石能源占能源消费总量比重	%	≥15	43.3%
46	17.0	地级及以上城市空气质量优良天数比率	%	≥80	100%
47		地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	≥70	100%
48		森林覆盖率	%	≥23.04	100%
49		草原综合植被盖度	%	≥56	100%
50		城市建成区绿地率	%	≥38.9	100%
51		一般工业固体废物综合利用率	%	≥73	68.5%
52		农村自来水普及率	%	≥80	100%
53		农村卫生厕所普及率	%	≥85	100%

“十三五”规划主要指标基本完成。地区生产总值年均增长 2.1%，常住人口城镇化率达到 78.39%，每万人口发明专利拥有量达到 2.41 件，居民人均可支配收入达到 3.23 万元，城镇新增就业人数达到 10.5 万人，森林覆盖率达到 76.31%，空气质量优良天数比率达到 89.6%。

表 2 “十三五”规划主要指标完成情况表

序号	指标名称	“十三五”规划目标			“十三五”完成情况	
		属性	2020 年目标	累计或年均增长 (%)	2020 年完成	累计或年均增长 (%)
经济发展（5个）						
1	地区生产总值（亿元）	预期性	1600	5.8	810.4	2.1



2	全员劳动生产率（万元）		预期性	37		15.61	
3	城镇 化率	常住人口城镇化率（%）	预期性	80		78.39	
4		户籍人口城镇化率（%）	约束性	75		70.79	
5	服务业增加值比重（%）		预期性	47		46	
<b>创新驱动（4个）</b>							
6	研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）		预期性	2.5		1.0	
7	每万人口发明专利拥有量（件）		预期性	2		2.41	
8	科技进步贡献率（%）		预期性	达到省定标准		——	
9	互联网普及率指数（%）		预期性	78		100	
<b>民生福祉（7个）</b>							
10	居民人均可支配收入（万元）		预期性	2.74		3.23	5.8
11	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		约束性	12.47		11.5	
12	城镇新增就业人数（万人）		预期性		[10]		[10.5]
13	农村贫困人口脱贫（人）		约束性		[30584]		[30584]
14	基本养老保险参保率（%）		预期性	97		——	
15	城镇棚户区住房改造（万套）		约束性		[3.5]		[2.41]
16	人均预期寿命（岁）		预期性	79		80	
<b>生态文明（14个）</b>							
17	新增建设用地规模（万亩）		约束性		[2.5]		[2.16]
18	万元地区生产总值用水量（立方米）		约束性	28		38	
19	单位地区生产总值能源消耗降低（%）		约束性	达到省定标准		-0.2	
20	非化石能源占一次能源消费比重（%）		约束性	达到省定标准		省级数据	
21	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		约束性	达到省定标准		3.89	
22	森林	森林覆盖率（%）	约束性	76.3		76.31	
23	增长	森林蓄积量（亿立方米）	约束性	0.55		0.56	
24	空气	细颗粒物（PM2.5）浓度下降（%）	约束性	达到省定标准		35	
25	质量	空气质量优良天数比率（%）	约束性	达到省定标准		89.6	
26	劣Ⅴ类水体比例（%）		约束性	达到省定标准		0	
27	主要污 染物排 放总量	化学需氧量	约束性	达到省定标准		33.54	
28		氨氮	约束性	达到省定标准		12.13	
29	减少 （%）	二氧化硫	约束性	达到省定标准		29.96	
30		氮氧化物	约束性	达到省定标准		19.45	

注：①2020年情况均为预计数，具体以统计局公布为准。

②“[]”内为累计数。

③地区生产总值、全员劳动生产率、居民收入的绝对数和增长速度，按2020年可比价。

④科技进步贡献率，“十三五”期间，省未下达和核算该指标目标值及完成值。基本养老保险参保率，由于人口流动和放开户籍参保限制，暂时无法统计应参保人数，因此暂无该指标完成值。但剔除驻溪中省直机关企事业单位（不含铁路系统职工）不在我市参加基本养老保险职工及军队转业安置人员、无军籍、遗属、低保、在校学生、参军、学龄前儿童等人员因素，全市企业、城乡居民、机关事业养老保险参保基本实现全覆盖，基本完成指标。

### 3.存在问题

“十三五”时期，本溪经济社会发展虽然取得显著成就，但更要清醒地认识到，进入新发展阶段，仍然存在一些问题亟需解决。

**改革开放不到位。**优化营商环境制度性障碍还没有完全破除，便企利民政策和措施没有完全到位，服务意识、服务效能与社会各界诉求和获得感存在较大差距。对外开放程度不高，民营经济欠发达。

**产业结构仍单一。**经济总量较小，钢铁冶金产业占比依然偏重，生物医药、钢铁深加工等经济新增长点尚未系统形成，文化、旅游产业发展不充分，起支撑和带动作用的大项目、好项目储备不足，经济发展可持续问题较大。

**创新人才不足。**高层次创新人才总体规模偏小、后备人才储备不足，创新人才梯队建设相对滞后，人才发展体制机制障碍尚未消除。一些干部思想观念解放不到位、干事创业激情不足。

**民生短板亟待补齐。**环境治理任务依然艰巨，中心城区综合整治力度仍需加大，城市交通拥堵问题逐步凸显。财政收支矛盾和债务偿还压力较大，人口老龄化严重，优质公共服务供给不足。

#### **4.发展环境**

当前和今后一个时期，本溪仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

环顾世界，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，国际贸易和投资大幅萎缩，国

际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强。

放眼国内，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期和重要战略机遇期，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。我国社会主要矛盾发生变化，人民对美好生活的要求不断提高，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

综观省内，党中央高度重视东北振兴发展，习近平总书记亲临辽宁视察指导，多次作出重要指示批示，为新时代辽宁全面振兴、全方位振兴指路领航；李克强总理主持召开国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组会议，高度关注东北振兴发展。辽宁正以实际行动落实习近平总书记和党中央的殷切希望，生动展示辽宁全面振兴宏大场景，在资源、产业、科教、人才、基础设施等方面形成了较强的支撑能力，积蓄了强劲发展势能，具备了迈向高质量发展新台阶的有利条件。

审视市内，市委加强党的全面领导，为本溪经济社会高质量发展提供坚强政治保证。“生态立市、工业强市、文旅兴市”三大发展战略稳定实施，全市已形成钢铁及其深加工、生物医药、文化旅游三大领域主导产业，成为名副其实的辽宁东部生态屏障、辽宁水塔、天然氧吧、避暑胜地，生态和产

业优势要素不断集聚，有利条件不断叠加，为实现更高质量发展打下坚实基础。特别是习近平总书记新时代东北全面振兴“十四五”要有新突破的重要指示精神，和省委引领形成践行新发展理念生动画面和宏大场的信心决心，党的领导全面加强，为新时代本溪实现全面振兴全方位振兴确立了新目标、明晰了新方向、注入了新动力。

## **第二章 指导思想和基本原则**

### **1.指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，全面落实党中央振兴东北地区等老工业基地系列决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，立足维护国家“五大安全”战略定位，聚焦补齐“四个短板”、扎实做好“六项重点工作”，深入落实“四个着力”“三个推进”。坚持生态优先绿色发展，深入实施“生态立市、工业强市、文旅兴市”发展战略，将“全生态”理念贯穿本溪经济社会发展全领域、全过程，推进资源型城市向生态型城市创新转型，加快建设现代化经

济体系，在构建新发展格局中担当作为，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远，社会安定和谐，确保本溪在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步，全面展示本溪振兴发展的生动画面和宏大场景。

## **2.基本原则**

**坚持党的全面领导。**坚持党领导经济社会发展的体制机制，在经济社会发展各领域各方面切实贯彻“两个维护”要求，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为新时代本溪全面振兴全方位振兴提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全市人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿振兴发展全过程和各领域，一体践行、立体推进、全面贯彻落实，积极融入构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现本溪更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持绿色发展。**立足本溪生态优势，坚持生态优先绿色发展，推动经济社会发展全面绿色转型，把生态优势转化为产业优势、经济优势、发展优势和民生优势，为资源型城市转型发展探索新路径。

**坚持改革开放创新。**坚持深化改革、扩大开放、创新驱动协同发力，进一步解放思想，坚决破除体制机制障碍，充

分释放开放活力，大力推进科技创新和制度创新，持续增强振兴发展的动力和活力。

**坚持系统观念。**科学谋划、统筹推动各方面工作，做到全局与局部相统一、当前与未来相协调、整体推进与重点突破相衔接，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

**坚持求真务实。**瞄准方向目标，保持战略定力，尊重客观规律，发扬斗争精神，担当作为，出真招，办实事，求实效，久久为功，扎扎实实把本溪的事情干好。

### **第三章 总体思路和发展目标**

#### **1.总体思路**

以创新、内需、改革、开放为动力，立足“生态立市、工业强市、文旅兴市”发展战略，将“全生态”理念贯穿本溪经济社会发展全领域、全过程。

——引导资源型城市创新向生态型城市转型，推进经济生态化和生态经济化，构建充满活力的经济生态。

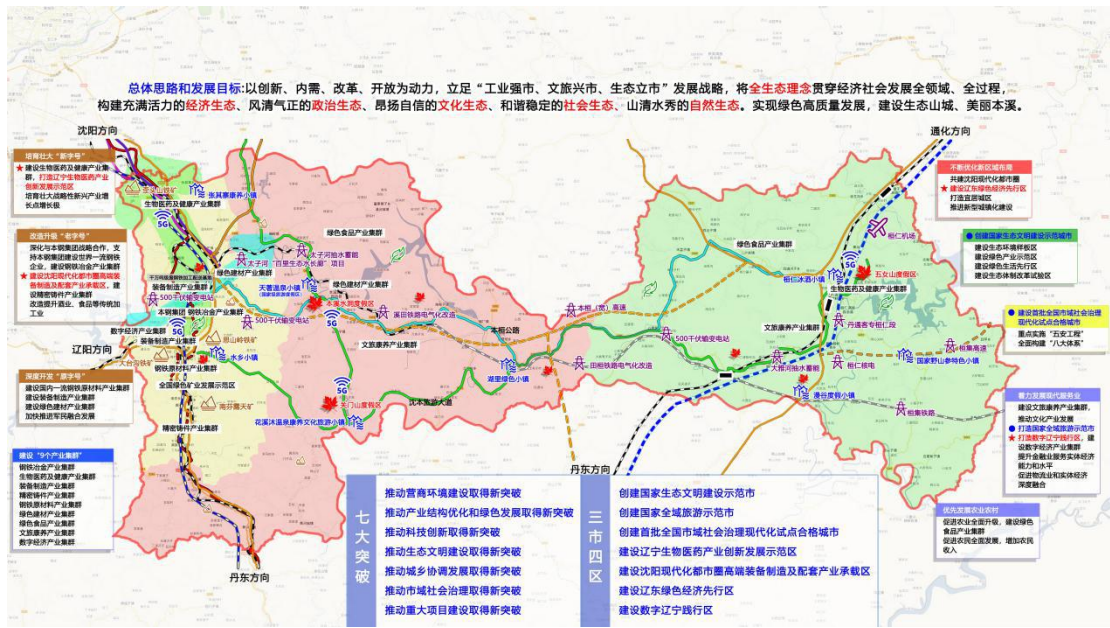
——加强党的全面领导，营造良好的政治大环境和大趋势，构建风清气正的政治生态。

——把文化建设放在突出位置，强化社会治理体系治理能力现代化建设，构建昂扬自信的文化生态。

——坚持以人为本，强调人与社会系统要素相互作用，推进民生改善，构建和谐稳定的社会生态。

——以生态优先、绿色发展为导向，促进人与自然和谐共生，构建山清水秀的自然生态。

图2 本溪市“十四五”时期总体发展布局图



## 2.发展目标

锚定二〇三五年远景目标，通过五年努力，新时代本溪全面振兴全方位振兴要在推动营商环境建设、推动产业结构优化和绿色发展、推动科技创新、推动生态文明建设、推动城乡协调发展、推动市域社会治理、推动重大项目建设等七个重点领域取得新突破，创建国家生态文明建设示范市、国家全域旅游示范市、首批全国市域社会治理现代化试点合格城市，建设辽宁生物医药产业创新发展示范区、沈阳现代化都市圈高端装备制造及配套产业承载区、辽东绿色经济先行区、数字辽宁践行区，形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面，为本溪二〇三五年基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

**综合实力跃上新台阶。**全市地区生产总值增速高于全省平均水平，各项主要指标增速在全省实现位次前移，发展质效优于全省平均水平，经济结构和产业结构持续改善，产业

基础高级化和产业链现代化水平显著提高，数字经济比重提升，产业竞争力不断增强。

**改革开放迈出新步伐。**体制机制创新取得新进展，推出一批高水平制度创新成果，市场化法治化国际化营商环境建设取得明显成效，要素市场化配置机制更加健全，市场化水平显著提升。对外开放的广度、层次、布局得到优化提高，基本形成较高水平开放型经济新体制。

**创新能力得到新提升。**建成一批重大创新平台，重点领域关键核心技术取得突破，一批重大科技创新成果实现落地转化，新培育一批高新技术企业和科技型中小企业，在技术攻关、产品创新、数字化改造上取得新进展，研发经费投入强度明显提高，创新驱动整体提速。

**城乡协调发展取得新成效。**城市布局进一步优化，老城区品质进一步提升，城市承载能力全面增强，与沈阳现代化都市圈融合更加紧密，基本形成高质量发展的经济布局，县域经济发展壮大，新型城镇化建设不断加快，城乡差距进一步缩小。

**社会文明程度得到新提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系更加健全，文化事业和文化产业加快发展，人民群众精神文化生活日益丰富、凝聚力进一步增强。

**生态文明建设实现新突破。**绿色生产生活方式加快形成，资源能源利用效率大幅提高，生态文明制度体系更加健全，



生态环境质量始终保持全省前列，人与自然和谐共生格局基本形成，绿色成为本溪高质量发展的鲜明底色。

**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长速度力争高于经济增长速度，基本公共服务均等化水平明显提高，人民受教育程度不断提升，社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

**治理效能得到新增强。**依法治市提高到新水平，社会公平正义进一步彰显，共建共治共享的社会治理制度更加健全，基层基础更加巩固，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

到 2035 年，本溪与全省同步基本实现社会主义现代化，实现新时代全面振兴全方位振兴，综合实力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将迈上新台阶，建成数字本溪、制造强市，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，支撑全面振兴全方位振兴的市场体系、产业体系、城乡区域发展体系、绿色发展体系、全面开放体系、民生保障体系全面形成；基本实现市域治理体系和治理能力现代化，人民平等参与，平等发展权利得到充分保障，基本建成法治本溪、法治政府、法治社会；国民素质和社会文明程度达到新高度，基本建成教育强市、文化强市、健康本溪；广泛形成绿色生产生活方式，辽东生态屏障更加牢固，生态山城、美丽本溪目标基本实现；形成对外开放新格局，基本公共服务实现均等化，基础设施通达高效，平安本溪建设达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富

裕取得更为明显的实质性进展。

表3 “十四五”时期经济社会发展指标体系

指标	属性	2020年	2025年	年均增速 [累计]
<b>经济发展</b>				
*地区生产总值增长(%)	预期性			6%左右
一般公共预算收入(亿元)	预期性	69.7	100	7.5%
*常住人口城镇化率(%)	预期性	78.39	80.39	0.4%
*全员劳动生产率增长(%)	预期性			7%左右
营商便利度(%)	预期性		全省中上游水平	
制造业增加值率(%)	预期性	17.2	22	5%
高端装备制造业营业收入占装备制造业营业收入比重(%)	预期性	5.4	10	13%
装备制造业重点产业链本地配套率(%)	预期性	8	30	30%
规模以上高新技术服务业营业收入增长(%)	预期性			8%
招商引资实到资金(亿元)	预期性	270	397	8%
常住(含瞬时)人口数(万人)	预期性	133	138	
<b>创新驱动</b>				
*研发经费投入增长(%)	预期性			7%
每万家企业法人中科技型中小企业注册数(家)	预期性	118.8	150	5%
*每万人口高价值发明专利拥有量(件)	预期性	1	1.3	6%
*数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	预期性			与全省平均水平保持一致
“三新”经济增加值占地区生产总值比重(%)	预期性			与全省平均水平保持一致
万名就业人员中研发人员数(人年)	预期性	23.1	25	
规模以上工业企业中有研发活动企业占比(%)	预期性	8.9	11.4	5%

规模以上企业链接工业互联网率（%）	预期性	25	95	30.6%
战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	2.49	3	4%
<b>民生福祉</b>				
*居民人均可支配收入增长（%）	预期性	3.2		力争≥6%
*调查失业率（%）	预期性	6	5.5	
*劳动人口平均受教育年限（年）	约束性	11.5	12	
*每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	预期性	3.7	4	
*基本养老保险参保率（%）	预期性		95	
*每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	预期性	9	10	
*人均预期寿命（岁）	预期性	80.5	80.6	
农村自来水普及率（%）	预期性	91	91	
<b>绿色生态</b>				
*单位地区生产总值能源消耗降低（%）	约束性	-0.2	达到省定标准	
*单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	约束性	3.89	达到省定标准	
*地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	约束性	85	90	
*地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	约束性	80	达到省定标准	
万元地区生产总值用水量下降率（%）	约束性	20	达到省定标准	
*森林覆盖率（%）	约束性	76.31	76.4	
水土保持率（%）	预期性	87.58	88.72	
城市生活垃圾回收利用率（%）	约束性	0.6	1	10.76%
<b>安全保障</b>				
*粮食综合生产能力（万吨）	约束性	33	33	
*能源综合生产能力（万吨标准煤）	约束性	20.34	22.86	2.36%
注：①地区生产总值、全员劳动生产率、居民收入的绝对数和增长速度，按2020年可比价。 ②[]内为5年累计数。 ③指标名称前标注*的为参照国家规划《纲要》指标体系设置的指标。 ④一般公共预算收入含税占比。				

⑤ “三新”经济增加值占地区生产总值比重指标，待国家统计局公布相关统计标准和数据范围后再行测算。

## **第二篇 充分激活新发展动能，培育创新生态新土壤**

聚焦“改善科技创新生态，激发创新创造活力”“发挥内需潜力”“以更大魄力、在更高起点上推进改革开放”，深入实施科教兴市战略、人才强市战略、创新驱动发展战略，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，全面促进消费，拓展投资空间，不断优化营商环境，全面深化改革，打造更高水平开放型城市。

### **第四章 以科技创新催生内生动力**

#### **1. 强化科技创新平台建设和创新主体培育，推动科技创新实现突破**

完善科技创新体制机制，以国家级高新区为依托，积极争取国家级科技创新平台布局，创建生物医药辽宁实验室。落实支持企业创新政策，推动创新要素向企业集聚，鼓励企业加大研发投入，全面提升企业自主创新能力。促进驻溪高校、科研院所和国家、省级创新平台与企业深度合作，构建产学研市场化利益联结机制。实施科技型企业梯度培育计划，带动、培育一批“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”和领军企业，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。“十四五”期间，R&D经费占地区生产总值2.35%以上，新增国家级高新技术企业20家，创建省级技术创新中心、重点实验室和各类创新平台20家以上，高新技术产品增加值年均增速10%以上。

#### **2. 强化关键核心技术攻关**

聚焦钢铁、高端装备制造及配套产业，生物医药、新材料和矿山开采等产业部署一批创新链，发挥本钢集团、华润医药、上海医药、上海绿谷等龙头企业产品创新和技术攻关主体作用，促进中国生物医药产业创新服务等产学研联盟务实合作，实行重点项目攻关“揭榜挂帅”制度，实施一批产业牵动力强、经济效益明显的重大科技项目，努力攻克一批关键核心技术，开发一批重大创新产品。“十四五”期间，开展重大关键核心技术攻关 100 项。

### **3.建设科技成果转化和技术转移承接地**

支持高新区和沈阳药科大学、辽宁中医药大学等 6 所驻溪高校创建高等学校科技成果转化和技术转移基地，强化校地合作，促进政产学研用协同创新，推动科技成果就地转化。以上海医药、上海绿谷等创新平台为依托，建设辐射周边城市及东北地区中试基地。探索借鉴先进地区设立引导基金、设立交易服务中心、采用“科研众包”模式等成功经验，主动承接京津冀鲁和东北地区科技成果转移转化，推进协同创新和技术转移落地落实。“十四五”期间，累计实现科技成果转移转化 300 项，登记技术合同成交额 30 亿元；登记技术合同成交额年均增长 5%。

### **4.加强“四个面向”人才队伍建设**

坚持需求导向和问题导向，推动钢铁、生物医药、新材料、新能源等重点产业和领域人才链、创新链、产业链“三链融合”。创新“候鸟型”人才引进和使用机制，实施“项目+团队”的“带土移植”工程，引进项目、团队和技术来溪创新创业。深入开展“智汇本溪，聚力振兴”活动，建立“本溪智库”，吸

引集聚各类人才投身家乡建设。以辽科院省级双创基地为依托，搭建驻溪高校大学生等年轻创业者在本溪创新创业平台。实施职业技能提升行动，培养工匠精神。完善科技人才评价体系，积极营造拴心留才良好环境，激发人才创新活力。“十四五”期间，新引进杰出人才 1-2 人，领军人才 1-2 人，青年拔尖人才 2-3 人和高水平创新创业团队 5 个。

### **5.自觉践行、大力弘扬新时代科学家精神**

全面优化创新生态，深化科技体制改革，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识和技术等创新要素价值的收益分配机制。完善科技评价机制，建设以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。完善知识产权保护体系。以“六个精神”为指引，引导广大科技工作者肩负起本溪现代化建设科技创新重任，尊重科研人员好奇心，鼓励科技工作者专注科研事业。探索建设具有本溪特色的小学、初高中、大学科学试点，从娃娃抓起引导和培养科学兴趣，形成一大批具备科学家潜质青少年群体。加强作风和学风建设，坚守学术诚信，加强科普工作，营造崇尚创新的科研环境、科研生态和舆论氛围。

## 专栏 1 科技创新项目和事项

**创新创业平台：**本钢沈阳研发中心项目、南芬铸件产业园研发检测服务中心（省级实验室）项目、本溪高端金属材料研发生产基地项目、溪湖区产业发展综合服务平台、本溪玉麒麟新材料公司精细铸造研发基地建设项目、辽宁壹立方砂业有限责任公司铁尾矿综合利用研发推广平台项目、上海绿谷（本溪）制药有限公司糖药物产业化研究技术创新中心项目、东北制药集团辽宁生物医药有限公司全自动宫颈癌分子筛查检测系统研发项目、辽宁中海康生物制药股份有限公司省级靶向工程技术中心建设项目、辽宁上药科技开发有限公司原料药及制剂技术转移示范机构项目、辽宁省抗肿瘤药物专业技术创新中心项目、山水集团人才双创培训基地项目等。

**人才工程：**“百千万人才工程”“兴辽英才计划”“归雁计划”“百千万人才计划”“专业技术人才知识更新工程”“智汇本溪·聚力振兴”“博士后科研工作站”“博士后创新实践基地”等。

## 第五章 以消费升级释放内需潜力

### 1. 培育新业态新模式推动新型消费发展

以建设本钢集团工业电子商务试点、高新区国家电子商务示范基地为契机，借鉴国家跨境电子商务综合试验区成功经验，建立健全本溪电子商务公共服务平台，加强钢铁、高端装备制造及配套、生物医药、文化旅游等本溪优质产品供给。继续推进永丰商业区首批省级示范步行街等重点街区改造提升，鼓励商业大厦、华联商厦、万达广场等实体商业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式；培育发展夜经济、假日经济、平台经济、共享经济，支持依托互联网的外卖配送、网约车等新业态发展，创新发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。提升教育、医疗、养老、金融等高质量服务供给，促进“互联网+社会服务”发展，支持

辽宁科技学院等优质教育资源开展在线教育，推广大规模在线开放课程等网络学习模式；建设互联网医院，推进分时段预约诊疗、互联网诊疗、电子处方流转、药品网络销售等服务；发展“互联网+养老服务”新业态；鼓励发展数字图书馆、博物馆和虚拟体育场馆，培育智慧旅游和智能体育消费新业态。改善消费环境，强化消费者权益保护。

## **2.促进新能源汽车等商品和服务消费持续增长**

落实国家稳定和扩大汽车消费若干措施，鼓励汽车经销商让利促销和“汽车下乡”，落实新能源汽车补贴等政策；搭建线上线下结合“互联网+车展”，支持企业创新“互联网+”营销活动，促进业态升级；落实取消二手车限迁政策，繁荣活跃二手车市场，促进便利交易；落实二手车经销商增值税减按0.5%征收政策，推进以旧换新；完善汽车流通行业诚信体系建设、加大金融服务支持。持续推动家电和消费电子产品更新换代，鼓励消费者更新淘汰能耗高、安全性差的家电产品，促进智能手机、个人计算机更新换代。促进家居商品和家装服务消费，引导红星美凯龙、大千家居等家居家装主力卖场和品牌开展主题促销，引导金融机构创新家装消费信贷产品。

## **3.打造特色消费中心和释放农村消费潜力**

积极打造人气活跃、亮点突出的中央商贸集聚区、桓仁东北参茸城等若干消费集聚区，发挥本溪地方特色产品优势，建设本溪特色消费中心，形成与沈阳区域消费中心衔接互动、梯次发展、优势互补消费地区格局。推进本溪县和桓仁县电子商务进农村综合示范县建设，推动电商进农村，促进工业



品下乡、农产品进城，大力提升电商、快递进农村综合水平和农产品流通现代化水平。丰富适合农村消费者商品供给，完善供应渠道，依托农家店、农村综合服务社、村邮站、快递网点、农产品购销代办站等发展农村电商末端网点，实施“邮政在乡”、升级“快递下乡”，加快健全县、乡、村三级电子商务服务体系和快递物流配送体系，推动农村产品和服务品牌化、标准化、数字化、产业化改造，引导现代服务向农村延伸拓展。“十四五”期间，乡镇快递网点实现全覆盖。

## 专栏 2 消费升级事项和项目

**新型消费：**桓仁县教育云服务平台建设项目、平山区电子广场项目、南芬区电商产业园项目、溪湖区电商主播创业创新孵化基地项目、大河市场商务中心（网红带货基地）、中国北方 5G 直播云仓储中心项目、华航驾校智能驾培项目、溪湖区供应链企业生产加工基地项目等。

**特色服务中心：**桓仁县太极八卦城文旅消费聚集区建设项目、本溪东明商业老街提升改造项目、本溪金地广场体育商业综合体项目及金地五星级酒店项目、站前商业综合体项目、永丰商业广场及日式商务酒店、环球商场提升改造建设项目、红星美凯龙商业综合体项目、丹霞国际广场项目、万达金街项目、欧洲城太古里商业综合体项目、太子河新城商业综合体项目、本溪湖民族风情老街项目、“双花”老字号美食街项目、溪湖区网红打卡地沿街风貌改造项目、南芬区封闭式商业步行街项目等。

## 第六章 以深化改革激发发展活力

### 1. 推动营商环境建设实现突破

强化“我是本溪人，人人都是营商环境”理念，以市场主体获得感为评价标准，以政府职能转变为核心，以“一网通办”为抓手，全力打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生

态宜居”的市场化、法治化、国际化营商环境，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的发展生态。积极复制辽宁自贸试验区制度创新成果，进一步深化“放管服”改革。全面实行政府权责清单制度，最大限度向市场、向基层放权，全面落实市场准入负面清单制度，实行“证照分离”改革全覆盖，深入推进“最多跑一次”和“一网通办”。落实“双随机一公开”制度，加强事中事后监管，实施涉企经营许可事项清单管理，积极推进告知承诺制、容缺后补、以函代证制度，对新产业新业态实行包容审慎监管，降低制度性交易成本。坚持以评促改、以评促优，深化营商环境评价机制，持续开展企业评议政府部门工作，重塑振兴形象。营造“办事不求人”的社会氛围和“以干成事论英雄”的鲜明导向。到 2025 年，新增实现“最多跑一次”事项 100 项；政府服务事项网上可办率 100%；营商环境投诉问题六个月办结率 80%。

## **2.深化国资企业改革**

纵深推进国资国企改革，实施国企改革三年行动，持续加强国有企业党的领导和党的建设，全面构建适应本溪发展新要求的国资布局。围绕提升国有经济整体功能，全力支持和服务本钢集团改革发展，因企施策推进国有企业混合所有制改革，深化市属企业三项制度改革，实施市属企业集团重组整合，形成一批控股型企业集团。有序推进公益性国有企业在保持控股前提下引入战略投资者，提升公益性服务能力，完善竞争性领域国有资本市场化流转退出机制，盘活存量国有资本，逐步化解历史包袱。加快推进水洞旅游集团、本溪水泵等企业与央企、社会资本开展合作，加强企业法人治理

结构建设，完善现代企业制度；盘活存量国有资本，提高国有资本运作效率，健全监管制度体系，严防国有资产流失，到 2025 年，仅保留 20 户左右重要骨干企业，在重点领域形成 5-6 个控股型企业集团。

### **3.营造支持非公有制经济发展制度环境**

全面落实支持非公有制经济各项政策措施，多措并举提升市场主体活力，持续提升非公有制经济规模和数量。支持引导民营企业围绕高端装备制造、生物医药、文化旅游等领域产业走“专精特新”发展之路，参与产业链供应链协同制造，推动民营企业做大做优做强。增强中小企业金融服务供给，健全民营企业融资增信支持体系。构建亲清政商关系，健全政企沟通协商制度。依法平等保护民营企业产权和企业家权益。大力弘扬企业家精神，加强企业家队伍建设，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。全面落实外商投资法及其实施条例，放宽市场准入，推动贸易和投资便利化；积极促进港澳台商投资。到 2025 年，民营高新技术企业数量占全市高新技术企业 98.91%。

### **4.加快高标准市场体系建设**

实施高标准市场体系建设行动，建立健全统一开放的要素市场，完善土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置，促进要素自由流动平等交换。推进存量土地有序流转和开发利用，提供灵活高效的产业用地保障。全面放开对高校毕业生、职业院校毕业生、留学归国人员的落户限制，推动公共资源按常住人口配置。促进数据资源化、资产化、资本化。健全公平竞争审查机制，提升市场综合监管能力。

积极运用财政、金融、税收等相关政策，合理引导人才、资本、技术和管理等要素向农村流动，实现城乡要素优化组合、合理配置。

### **5.持续巩固机构改革成果**

建成系统完备、科学规范、运行高效的机构、职能、体系，明晰部门职责边界，着重解决权责交叉、边界不清、遇事推诿、执行不力等问题。加快推进事业单位政事分开、事企分开、管办分离，优化机构布局，完善制度机制，强化公益属性，提高治理效能，促进新时代公益事业平衡充分高质量发展。深化高新区和经济开发区市场化改革，加快实施“管委会+公司”运营机制，建立以绩效为核心的薪酬制度，推进对各类高层次人才、优秀人才以及特殊人才实行兼职兼薪制、年薪制、协议工资制等多种分配方式。推进机构编制法定化。

### **6.深化农业农村改革**

推动要素双向流动促进城乡融合发展，增强农业农村发展活力。深化农村土地承包经营制度改革，全面完成农村承包地确权登记颁证，完善农村土地“三权分置”制度，稳步开展第三轮延包试点。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。推进农村集体经营性建设用地入市改革，整合农村集体资产，提高农村土地增值收益。规范土地经营权流转，探索建立工商资本租赁农户承包地管理制度。深化农村宅基地改革，开展闲置宅基地和农房盘活利用，建立宅基地流转备案制度，探索有偿收回和有偿使用。深化农村集体产权制度改革，规范集体经济组织制度体系，完善集体资产有偿退出、抵押、担保等权能，保障农民各项权益。统筹

推进供销合作社、集体林权和农业水价等领域改革。

### 专栏3 深化改革事项

**行政体制改革：**“放管服”改革，高新区及经济开发区市场化改革，综合行政执法体制改革，事业单位改革等。

**财政制度改革：**建立完善现代化财政制度，全面实施预算绩效管理改革，推进实现预算与绩效管理一体化，增强财政保障能力。

**国资国企改革：**本钢集团有限公司、本溪钢铁（集团）信息自动化有限责任公司、本溪水洞旅游（集团）公司、本溪水泵有限责任公司、本溪客运集团有限公司、本溪市建工综合开发有限公司、本溪市水利电力勘测设计有限责任公司等。

**要素市场化配置改革：**劳动力和人才社会性流动体制机制改革，金融供给侧结构性改革，科技体制改革等。

**生态文明改革：**自然资源资产产权制度改革、生态补偿制度改革等。

**其他领域改革：**明山区居家和社区养老服务改革试点，南芬区社会救助综合改革试点，教育领域综合改革，医药卫生体制改革等。

## 第七章 以开放合作提升城市竞争力

### 1.主动融入 RCEP 和“一带一路”国际合作

紧抓构建新发展格局和 RCEP 协定正式签署契机，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，以高新区区位优势，及桓仁县高句丽文化、机场空中通道、“东北东部绿色经济带”节点为纽带，向北对接沈阳港，借助辽瑯俄等铁路通道、海上航线、“空中丝路”辽宁通道，以辽吉黑战略合作为平台，对接黑龙江自贸区，参与建设中俄蒙经济走廊，向南依靠以大连为龙头的辽宁沿海经济带，主动融入中日韩经济合作，开展对朝贸易合作，参与共建东北亚经济走廊，深化与 RCEP 成员国产业合作。加强融资、融智合作，参与建

设辽宁“数字丝路”全球信息服务网，与沿线国家深化友好伙伴、文化、旅游、教育、体育、医疗、智库等领域交流合作，全方位参与辽宁“一带一路”综合试验区建设，推动共建“一带一路”高质量发展。

## **2.充分对接国家重大区域战略**

针对京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域国内外知名跨国公司、行业领军企业开展合作，深入开展全员招商，围绕本溪优势产业开展专业招商、敲门招商、以商招商，开辟“绿色通道”，吸引企业来溪投资，积极承接产业转移和创新要素辐射。借助经贸洽谈、商品展销会平台，帮助在溪企业开拓国内市场，推动外贸企业产品转内销。进一步增强援疆合作，把握塔城设立重点开发开放试验区有力契机，加强对中亚地区产业合作、产品供给、产能输出，加强援疆干部人才选派和使用。深入开展泰本合作，持续干部人才交流，推动钢铁产业配套、共建生物医药产业园区和旅游互动。“十四五”期间，引进国内实际到位资金年均增速不低于 10%。

## **3.进一步稳外贸稳外资**

推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，支持贸易新业态发展，拓展对外贸易线上渠道，建设本溪国家跨境电商综合试验区。以多种方式为外贸企业融资提供增信支持、进一步扩大对中小微外贸企业出口信贷投放。以东盟博览会、广交会、文博会、中国国际投资贸易洽谈会等展会为契机，引导和服务以本钢集团为代表的企业“走出去”，参与国际化布局，加强国际产能合作。加大外贸综合服务企业和外资项目招引力度，鼓励在溪企业引进上下游合作伙伴，

引导外资跨国并购和股权投资，形成“在谈一批、签约一批、落地一批、储备一批”良好局面。“十四五”期间，累计完成进出口总额 1015 亿元，年均增速不低于 5%；累计完成实际直接利用外资 26285 万美元，年均增速不低于 10%。

#### 专栏 4 开放合作事项和项目

**国际合作：**“一带一路”综合试验区、“走出去”开放服务平台等。

**区域招商：**宝信铸造股份有限公司铸造生产线项目、北京同仁堂健康药业二期工程、浙江康恩贝和辽宁参康源北药合作项目等。

**外贸外资：**高新区中德产业园、桓仁县边境贸易合作区、综合保税区等。

### 第三篇 科学把握新发展格局，汇集经济生态新优势

聚焦“坚持把发展经济着力点放在实体经济上”，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。坚定不移实施制造强国、质量强国战略，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。推进工业与数字经济深度融合，实现工业优化智能升级，大力发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，积极发展现代特色农业。扎实做好结构调整老字号、原字号、新字号“三篇文章”，发展实体经济，建设“九个产业集群”，推动产业结构优化和绿色发展实现突破，重振本溪工业雄风。

聚焦“三市四区”建设，结合本地实际，因地制宜科学谋划产业布局，推动绿色高质量发展。本溪县依托观音阁经济开发区，重点发展精密铸件及汽车零部件、高端玻璃制品、中药材、绿色农林产品加工和清洁能源等产业；桓仁县依托国家农业科技园区和五女山经济开发区，重点发展中医药、大健康、绿色清洁能源等产业。平山区、溪湖区、明山区、

南芬区和高新区注重产业协同，突出各园区特色化差异化发展，进一步细化桥北经济开发区、本溪湖经济开发区、太子河经济开发区、南芬经济开发区等园区产业发展方向，重点发展高端装备制造及配套产业、智能制造、生物医药和绿色建材等产业，推动产业绿色高质量发展。以高新区为核心，本溪县、桓仁县为两翼，着力推动生物医药和大健康产业发展实现新突破。

## **第八章 改造升级“老字号”**

### **1.深化与本钢集团战略合作，支持本钢集团建设世界一流钢铁企业**

积极创造良好的投资环境和发展环境，把废钢铁加工配送基地建设成为本钢坚实、稳固的战略资源后方，全力以赴服务本钢发展；鼓励本钢进一步提高地方矿使用比例，以本溪金桥、本溪银龙为基础发展汽车零部件产业，积极谋划对地方具有承载力、牵动力的重大项目，在原料采购、产品供应、项目建设、招商引资等方面，拉动地方企业和经济发展，进一步形成“政促企兴、企助市荣”的发展局面。鼓励本钢以提高产能利用率为基础，优化以汽车板、家电板、轴承钢、帘线钢为特色的产品结构和存量装备，大力提高产品质量和稳定性，积极拓展钢材深加工、焦化深加工产业链条；围绕核心产品，推进钢材品种系列化、标准化、高端化；利用数字化、智能化手段，深入挖掘降本增效潜力，提高钢铁主业市场竞争力。建设钢铁冶金产业集群。到 2025 年，本钢集团综合竞争能力达到国内领先水平，营业收入超 1000 亿元，利润总额超 50 亿元，其中钢铁主业营业收入 900 亿元，利



润 45 亿元；生产规模进一步扩大，粗钢产量 2050 万吨，商品坯材 2030 万吨，实现产值 1300 亿元以上；品种结构不断优化，冷轧汽车板占比达到 50%、品种钢占比达到 60%。

## 2.建设沈阳现代化都市圈高端装备制造及配套产业承载区

依托沈阳装备制造、智能制造、军工制造等产业、人才和技术优势，充分发挥我市钢铁冶金产业基础和区位优势，围绕本钢集团优质板材线材及特殊钢产品，主动对接、加快发展高端零部件、装备制造、智能制造等产业。推动本钢集团以本钢机总、恒通轧辊、恒泰重机、北重为平台，多元发展冶金、矿山、环保、基础设施领域单机和成套设备。以中虹金仕达、平安车业、本溪水泵、本溪工具等企业为重点，提升智能塔吊、特种车辆、工业往复泵、双金属带锯条等装备制造业运用信息技术、数据产业、5G 等智能科技能力，为产业数字化升级、企业智能化发展赋能。以国家级高新区为依托，以辽宁开普、辽宁开影、辽宁迈迪、沈阳尚贤等企业为重点，发展高性能数字影像设备、诊断试剂、微创医疗器械等医疗仪器设备及器械制造，加快高端国产医疗装备产业化。以观音阁、南芬省级经济开发区为基础，以参铁集团和本溪聚鑫达为龙头，建设“人参铁”科创产业园，引进和培育汽车、轨道交通、风电、冶金等铸件企业和项目。到 2025 年，建设装备制造产业集群、精密铸件产业集群，打造国内一流的高端装备制造及配套产业基地，高端装备制造及配套产业链条进一步拉长，并逐步向中高端迈进，建成一批强链延链、建链补链重点项目，装备制造业实现产值 200 亿元，

钢材深加工能力达到 150 万吨，铸造用生铁产量 155 万吨，铸件产量 50 万吨。

### 专栏 5 高端装备及配套产业项目

**装备制造：**中虹金仕达 10 亿元智能塔吊制造产业园项目、辽宁亿通升级改造项目、聚赢新材料带锯条项目、格力银隆新能源汽车项目、平安富晟辽宁汽车有限公司矿山矿洞专用车项目、本新重工冶金设备制造项目、泵类制造北方基地项目等。

**钢材深加工：**恒达物流园配套钢材深加工基地、金桥焊丝智能化生产线项目、正兴集团本溪车轮年产各类车轮 120 万套生产线扩建项目、铭博汽车冲压件项目、平山区汽车配件项目、南芬区年产 20 万吨矿山配件生产项目、银龙预应力轨道板及镀锌钢丝绳项目等。

**医疗器械：**辽宁开影医用 CT 设备研发及产业化项目、辽宁开普医疗系统有限公司扩建项目、辽宁爱尔创氧化锆产品产业化项目、宏源医疗器械加工项目二期、中技服新建医疗器械流通平台项目、奥咨达医疗器械 3C 平台项目、辽宁迈迪生物科技股份有限公司检测试剂盒项目等。

**装备配套：**宏旭精密铸造轻金属铸造（二期）机械加工项目、辽宁顺安消防年产 20 万吨消防管件项目等。

### 3.改造提升酒业、食品等传统加工业

支持冰酒啤酒等重点老牌企业实施生产工艺、生产设备、节能环保等升级改造，按照“差异化、品牌化、规模化”发展方向，做精做深冰酒啤酒工业，不断优化葡萄酒产业布局，提升龙山泉啤酒市场占有率。到 2025 年，葡萄酒产量达到 1200 吨，啤酒产能达到 30 万吨；实现工业产值 10 亿元。支持本溪双花、木兰花乳业、抗联煎饼等特色食品企业不断更新产品种类，提高产品附加值，提升企业品牌和影响力。

## 第九章 深度开发“原字号”

### 1.建设国内一流钢铁原材料产业集群

全面实施“五矿共治”，推进绿色智慧矿山建设，推动矿山企业向大型化、绿色化、智能化发展。以大北山铁矿全国绿色矿山为示范，引领和带动本溪矿业、南芬露天矿、歪头山铁矿、东方三家子铁矿等矿山改造升级，加快推进“双超”工程思山岭铁矿等在建矿山投产达效，推进大台沟铁矿分期开发。到 2025 年，打造全国先进绿色铁矿开采基地，新建矿山全部达到绿色矿山建设要求，生产矿山改造升级后逐步达到要求；全市铁精粉年产量达到 3500 万吨，其中地方 2500 万吨、本钢 1000 万吨，实现工业产值 200 亿元。

充分发挥大宗工业固体废弃物综合利用基地建设试点、工业资源综合利用示范基地等国家试点示范作用，以及溪湖区与本钢建立供应废钢铁原料“直通车”优势，推进废钢铁产业加工现代化、产品标准化、管理规范，打造千万吨国家级废钢铁加工配送示范基地。到 2025 年，确保实现废钢铁加工配送量 500 万吨，实现工业产值 100 亿元以上。

#### 专栏 6 钢铁原材料项目

支持本钢及地方绿色矿山、废钢基地等项目：加快推进大台沟铁矿绿色矿山、溪湖区千万吨级废钢铁加工配送基地续建项目等非高污染、高能耗项目建设。

### 2.建设绿色建材产业集群

依托石灰石、石英石、方解石资源优势，按照绿色化、智能化、品牌化方向，鼓励企业从矿石开采、原材料初加工向精深加工转变，提升水泥建材、玻璃制品加工、新型建筑材料、固废综合利用等产业水平。到 2025 年，建材行业实

现工业产值 175 亿元。

### 专栏 7 绿色建材项目

溪湖区千万吨级排岩场废石加工绿色环保建筑骨料项目、壹立方砂业有限责任公司和辽宁万创环保科技有限公司砂石骨料项目、东方三家子矿业废弃矿石综合利用项目、平山区长白特种建材年产 60 万吨高性能掺合料项目、辽宁（本溪）新型建筑材料产业园、本溪东方沈家铁矿绿色建材发泡陶瓷项目、福建筑可丽建材科技有限公司年产 75 万平方米三维钢网增强实心轻质墙板项目、本溪银丰矿业建筑材料加工项目等。

### 3. 加快推进融合发展

积极实施融合发展战略，以桓仁宏旭、鹤腾科技、华岳精工等企业为基础，推动地方优势企业加入，拓展发展空间。积极搭建平台，承接技术成果转化，积极争取企业落户本溪。鼓励技术成果向民用领域转移，更好地为地方产业发展服务。

## 第十章 培育壮大“新字号”

### 1. 建设生物医药及健康产业集群，打造辽宁生物医药产业创新发展示范区

充分发挥国家辽宁（本溪）生物医药科技产业基地优势，拉长做大集生物药、化学药、现代中药、食品保健、医疗器械、医药物流、健康服务等为一体的完整医药产业链和供应链，引进培育高科技含量和高附加值的国内外知名医药企业，积极引进补链项目。积极扩大注册划转药械品种数量；全力支持上海绿谷、辽宁成大等现有企业和项目进一步释放产能，将高新区打造成脑健康、疫苗产业基地。依托辽宁中医沈本医院、本溪市中心医院太子河新城院区、盛京医院产后康复中心医疗优势，面向沈阳现代化都市圈及周边城市，推动本

溪中医、慢性病、妇幼保健特色专科建设。鼓励医院、医药企业、养生养老机构，提供健康信息采集检测、健康评估干预等个性化健康管理服务，实现由以疾病为中心转变为以健康为中心。到 2025 年，聚集医药及相关企业 300 户以上，全市医药产业实现工业产值 300 亿元。

### 专栏 8 医药及健康项目

**生物制药：**高新区生物医药产业园基础设施提升建设项目、辽宁博鳌生物制药有限公司新建项目、辽宁科泰生物基因制药股份有限公司盘活项目、辽宁鑫河药业有限公司新建项目、辽宁格瑞仕特生物制药有限公司改造扩能项目等。

**化学制药：**辽宁亿帆药业有限公司大输液项目、辽宁药联制药有限公司新品种引入及生产线改造项目、卫材（辽宁）制药有限公司新品种扩产项目、本溪恒康制药有限公司二期扩建改造项目、辽宁科硕营养科技股份有限公司扩产升级项目、辽宁大熊制药有限公司口服制剂扩产项目、辽宁中海康生物制药股份有限公司二期建设项目、辽宁九洲龙跃药业有限公司盘活项目等。

**脑健康：**上海绿谷（本溪）制药有限公司国家 I 类抗阿尔茨海默病新药九期一技改升级项目、东方人药业药物产业化项目、辽宁成大生物股份有限公司本溪分公司疫苗生产基地项目等。

## 2. 培育壮大战略性新兴产业增长点增长极

围绕矿山、工业机器人、建筑、医疗等特种机器人、高端仪器仪表、轨道交通装备等高端装备短板，积极谋划矿山机器人、新能源矿山汽车等高端装备制造产业发展。加大节能、节水环保装备产业培育力度，加快先进技术装备示范和推广应用。加快推进抽水蓄能、生物质能等清洁能源项目落地投产，推进抽水蓄能设备国产化。

## 第十一章 优先发展农业农村

## **1.促进农业全面升级，建设绿色食品产业集群**

坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革，加快完善现代农业产业体系、生产体系、经营体系。严守耕地红线不放松，严格执行国家耕地保护政策，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给。增强品牌产品的市场知名度和产业带动力，继续开展“一乡一业”“一村一品”提质工程，优化调整农业产业布局，因地制宜推进农业生产结构调整，壮大优质米、食用菌、山野菜、冰葡萄、冷水鱼等绿色有机农业、特色农业，加强水稻、马铃薯、冷水鱼等优质良种培育保护；建立完善林业生态产业体系，发展以林下参、红松等为重点的种植加工等林下经济；依托本溪县、桓仁县人参、中药材资源优势，打造以人参种植加工为主的国家现代农业产业园，大力弘扬中医药文化，提升中医药健康服务水平。引导大河市场、长江农产品物流交易中心健全农产品产地营销体系，推动农村一二三产业融合发展，实施“互联网+现代农业”，提高农业质量效益和竞争力。到2025年，全市粮食生产面积稳定在70万亩以上，建设高标准农田9万亩，林下产业经济总量达到320万亩，以平地人参、黄精为重点的中药材种植面积达5万亩；人参制品加工产量达到2000吨，实现产值50亿元以上；“一村一品”行政村达到100个。

## **2.促进农民全面发展，多渠道增加农民收入**

强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。培育壮大农业产业化龙头企业，建设农产品加工产业链项目，加强现代

农业示范区建设；突出抓好家庭农场和农民合作社，推进适度规模经营，加快培育发展新型农业经营主体和服务主体。加强生产经营型、专业技能型和服务型人才培养，大力发展面向乡村需求的职业教育，培养爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。健全农村金融服务体系，发展农业保险。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。到 2025 年，新增家庭农场 200 个，农民合作社达到 1100 个左右，带动农户 3 万户。

### 专栏 9 现代农业项目

**融合农业：**冠生园休闲农业项目、五鼎山生态农业项目、牛心台采煤沉陷区农业产业园建设项目、“三香小镇”项目、桓仁京租稻规模化标准化种植品牌化推广项目、东风湖有机菜篮子基地项目、本溪裕祥明公司国家农村产业融合发展示范园建设项目、本溪县野山参种植基地及道地药材深加工项目、辽宁祥云刺五加及五味子等农产品加工项目、本溪枫桥生态农业公司软枣猕猴桃种植及加工基地建设项目、本溪裕麒生态牛业有限公司肉牛养殖项目、牛仁牧业三产融合项目、南芬区冷水鱼产业园区项目、桓仁县三合酒业冰葡萄产业提质增效项目等。

**现代中药：**参中堂健康产业一支参生物科技项目、祥云健康产业园项目、辽宁好护士药业（集团）有限责任公司中药新品种开发扩建项目、上药（辽宁）参业资源开发有限公司人参精深加工生产线建设项目（二期）、辽宁八两宝健康产业有限公司人参等中药材及食品加工项目、辽宁龙仁堂健康产业有限公司健康产业园项目、天士力野马追颗粒转移项目、辽宁顺势医疗有限公司中医顺势产业园项目、天士力东北现代中药示范工厂（二期）中药制剂项目、行天健药业（集团）股份有限公司健康产业总部项目、辽宁润地中药材加工项目等。

## 第十二章 着力发展现代服务业

### 1. 建设文旅康养产业集群，推动文化产业发展

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，提高文化及相关产业对经济发展贡献率。深化文化体制改革和国有文化企业改革。深入实施“文旅兴市”战略，坚持以文塑旅、以旅彰文，促进文化项目集聚化、规模化、旅游化、数字化和产业化发展。充分挖掘山水文化、钢铁文化、红色文化、民族文化、历史文化等优势资源，引导推动文化与产业资本对接融合，建设本溪湖工业遗产博览园等一批特色文旅产业项目。培育一批具有竞争力的文化企业、文创产业园区，建设特色民族文化集聚区。加大辽砚、剪纸、版画、农民画等文化产品的集聚效应、规模效应。加快推进文化产业数字化，改造提升传统文化业态。到 2025 年，旅游总收入、接待入境游人次年均增长 15%。

## **2.打造国家全域旅游示范市**

坚持“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”理念，发挥山、水、林、泉、洞为福耀一体自然资源优势，擦亮本溪水洞 5A 景区，五女山世界文化遗产、关门山国家森林公园、“中国枫叶之都”“中国温泉之城”等国家级旅游品牌，围绕度假休闲、枫叶旅游、冰雪运动、温泉康养、红色旅游、民宿体验等领域，推进“互联网+旅游”，发展旅游新业态，构建多元新兴文旅产品体系。推进花溪沐、回龙湖两个国家级旅游度假区建设，整合旅游资源，科学构建全域旅游发展格局。优化旅游环境，完善旅游功能配套建设，打造连接全域景区、景点、民宿、度假区的一线串珠旅游环线。推动景区提质升级，支持五女山景区晋升国家 5A 级景区，建设富有文化底蕴的旅游景区和度假区。加快推进旅游产业需



求侧改革，丰富旅游产品和业态，增加旅游综合性收入。抓住康养小镇上升为国家战略契机，利用温泉、山水、历史文化等丰富资源，在温泉寺、思山岭、五女山等地区规划建设生态体验、度假养生、温泉水疗养生、森林养生、田园养生等特色康养小镇，打造东北亚生态休闲康养目的地。到 2025 年，完成桓仁县、本溪县、南芬区全国文化旅游融合示范区创建。

### 专栏 10 文化旅游项目

**文旅产业：**本溪市一线穿珠全域旅游环线项目、本溪市全域旅游大数据中心项目、全域旅游城市服务设施项目、本溪县花溪沐国际旅游度假区公共设施建设项项目、本溪“薛礼城”旅游开发项目、本溪县汤沟旅游度假区雲山滑雪场建设项目、辽宁深岚国际温泉精品民宿旅游度假区项目、辽宁明长城遗址公园建设工程、桓仁县回龙湖国家级旅游度假区项目、桓仁县五女山 5A 级景区提升改造项目、桓仁县大雅河文旅产业观光带、明山区青云里森林康养旅游度假小镇项目、明山区太子河新城新建文旅综合服务项目、本溪湖工业遗产博览园项目、南芬区全域旅游提升项目等。

**文化项目：**人民文化宫老旧剧场改造项目、本溪市美术馆建设项目、艺术官文化综合体项目、市图书馆功能提升改造项目、庙后山古人类遗址保护利用项目、中国（本溪）剪纸文化创意产业园二期暨平山区文体中心项目、辽砚文化风情小镇项目、溪湖区多功能文化馆等。

**养生养老：**本溪县汤沟康养中心建设项目、本溪峡岱峪中医药康养项目、辽宁祥云健康产业园康养产业项目、辽宁颐年园开发有限公司养老服务项目、本溪县第三人民医院医养结合养老项目、桓仁县龙岗旅居国际康养小镇、桓仁县云峰峡森林氧吧康养小镇、桓仁县沙尖子瀛州码头康养小镇、辽宁熙峰药业集团有限公司康养中心建设项目、桓仁县养老托育服务中心建设项目、平山区千金万宝养老院扩建养老服务设施项目、辽宁本溪休闲康养幸福大家庭项目、明山区太子河

新城新建生态养生养老综合项目、本溪湖休闲养老综合体项目等。

### 3.打造数字辽宁践行区

大力发展数字经济、人工智能和新兴服务业等“软”产业，建设数字本溪。紧抓全球工业互联网大会永久落户沈阳契机，为钢铁冶金、生物医药、装备制造、绿色建材等“硬”产业赋能，支持本钢集团等企业参与工业互联网、智能制造、工业软件等技术标准攻关；支持辽宁科技学院华为产业研究院建设，围绕人工智能、物联网、云计算、大数据等信息通信领域开展合作。鼓励基础电信企业利用 5G、光纤宽带、IPv6 等新技术在重点产业园区、工业企业部署网络基础设施，推动企业内网升级改造。加快培育工业互联网平台，推动企业上云上平台，建设数字经济产业集群。推进 5G 场景应用能力不断提升，率先推动本钢集团“5G+工业互联网”建设，实现对钢铁全生命周期信息化管控；推动 5G 赋能生物医药、现代农业、文化旅游等新兴产业，加快智能药物、精准农业、“5G+VR”旅游等应用场景落地推广。到 2025 年，经济开发区基本建成 5G 示范园区；培育 1-2 家省级工业互联网平台，建设“5G+工业互联网”示范工厂 50 家。

#### 专栏 11 数字产业项目

**智慧园区：**本溪观音阁经济开发区智慧园区信息平台基础设施建设项目、北方恒达物流园智慧运营平台、本溪湖经济技术开发区智慧园区建设项目、溪湖区智慧绿色工厂服务及基础设施配套建设项目、沈本新城 5G 工业互联网示范园区等。

**产业智能化：**本钢集团信息化项目、本溪工具公司“5G+智慧工厂”、辽宁开影医疗“5G+互联网+医学影像设备智能工厂”、龙新矿业智慧矿山融合平台等。

#### **4.提升金融业服务实体经济能力和水平**

深化金融供给侧结构性改革，构建风险投资、银行信贷、债券市场、股票市场等全方位、多层次金融支持服务体系。积极利用辽宁省产业（创业）投资引导基金，引导社会资本投向钢铁、生物医药、文化旅游、数字经济等重点领域和薄弱环节。发展普惠金融，引导本溪银行充分发挥“地方银行”“市民银行”特色定位，专注服务中小微企业和“三农”发展，在全国银行间债券市场发行金融债券。推动各类资产实现资本化运作，通过资产证券化盘活地方资源，降低融资成本，缓解偿债压力。挖掘和培育优质企业上市融资、挂牌上市，支持本溪水洞集团挂牌上市，推动旅游资源局部整合打包上市。防范化解金融风险。到 2025 年，金融业增加值占地区生产总值比重保持全省平均水平，银行机构存贷款余额分别达到 2500 亿元和 2000 亿元，上市企业含新三板挂牌企业数量累计达到 8 户，新增小额贷款、担保等地方金融组织累计达到 27 家，小微型企业贷款余额 420 亿元，年均增速 6%。

#### **5.促进物流业和实体经济深度融合**

深刻认识流通效率和生产效率同等重要，多管齐下，进一步降低物流制度、要素、税费等成本。发挥本溪“近中心城市”区位优势，充分融入“沈阳港”“大连东北亚国际航运中心”建设，引导和支持天士力医药物流港等大宗商品现货电子交易平台，以及彩北钢铁物流园等省级商贸物流园区优化升级，增强物流园区和企业活力。以本钢北方恒达物流园为示范，建设智慧钢铁物流基地，促进物流业与制造业深度融合，提升行业效率效益水平。推进多式联运发展，探索构建沈阳-

本溪-丹东，本溪-营口-大连区域型物流平台，推进通关一体化，加快国际物流发展，畅通物流全链条运行。推进电子商务与快递物流协同发展。到2025年，邮政行业业务总量年均增长7%，快递服务业务量年均增长10.52%。

### 专栏 12 物流项目

**钢铁物流：**北方恒达物流园、平山区现代钢贸物流基地项目、本溪县仓储物流配送中心建设项目、辽宁君通集团商贸物流项目、彩北物流园区建设项目、南芬经济开发区智慧物流园项目、溪湖区绿色建材产业园仓储配送及货运场站扩建项目等。

**医药物流：**桓仁县人参产业大型冷链物流中心、高新区医药冷链工程等。

**商贸物流：**辽宁本溪长江农产品智能物流交易中心项目、大河市场物流集散地建设项目、中联物流园项目、本溪县冷链物流中心建设项目、泰运物流二期项目、东北红松果特色产业园建设项目等。

## 第四篇 全力筑牢新绿色屏障，彰显自然生态新地位

聚焦“建设生态安全屏障要世代代去做”，坚持绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山理念，守住自然生态安全边界，推动生态文明建设实现突破。坚定不移实施“生态立市”发展战略，叫响“辽宁水塔”“天然氧吧”“避暑圣地”“绿色宜居”特别品牌，打造生态环境样板区、绿色产业示范区、生态体制改革试验区、绿色生活先行区，巩固发展辽东生态屏障，创建国家生态文明建设示范城市。

### 第十三章 建设生态环境样板区

#### 1. 实施蓝天“低碳”工程

强化大气污染物总量控制与空气质量改善，重点加强防治臭氧和颗粒物污染协同控制，促进空气质量改善；推进重

点领域和重点用能单位节能降耗，严控全市煤炭消费总量，深入推进高效一体化供热，加快提高清洁能源利用比重，在全省率先完成碳排放峰值和碳中和目标。到 2025 年，可吸入颗粒物（PM2.5）年均浓度低于 35 微克/立方米，空气质量优良天数比例达 90%以上，二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳、臭氧四项大气污染物稳定持续达到《环境空气质量标准》二级标准。

## **2.实施碧水“涵养”工程**

强化水生态安全，全面加强桓仁水库、观音阁水库饮用水水源地生态保护，推进 3 处城市应急备用水源地、8 处抗旱应急备用水源地建设，严守水源地环境安全和供水安全；深入推进河长制，实施水污染防治专项行动计划。加快推进浑江、太子河、草河等水系治理及生态修复工程，实施城市山洪沟和水土流失治理工程，健全河湖管护长效机制，整治河湖“四乱”与河道垃圾，维持河湖生态健康；继续实施流域水环境质量目标管理，加强重污染行业水污染和城市黑臭水体整治，从严控制污染物排放量；建设智慧水务系统，强化水行政执法。积极推进排污权交易试点建设。到 2025 年，城市集中式饮用水水源地水质达到或优于 III 类比例达到 100%，全市河流水质达到或优于 III 类比例达到 75%以上，全市河流消灭劣 V 类水体市域及建成区无黑臭水体。

## **3.实施青山“屏障”工程**

深入推进林长制，加强林业保护和矿产开发地区生态修复，建立和完善林业生态保护体系，加强对 11 处自然保护地、669 万亩天然林和 756 万亩公益林保护，继续推进“森林七进”

和“四旁”绿化；按照“五矿共治”要求，加强矿产资源开发集中地区、特别是重有色金属矿区地质环境和生态修复，以及损毁山体、矿山废弃地修复，全面加快矿山绿化建设，改善废弃矿区及周边环境条件。到 2025 年，全市森林面积达到 965 万亩，湿地面积保持在 35.9 万亩，森林蓄积量达到 6200 万立方米，森林覆盖率达到 76.4%，营林造林 38 万亩，林业有害生物年均成灾率控制在 3‰以下、森林火灾年均受害率控制在 0.9‰以下。

#### 4.实施净土“绿洲”工程

强化未污染土壤保护，严控新增土壤污染。按照科学有序原则开发利用未利用地，防范建设用地新增污染；开展土壤污染治理与修复，逐步建立土壤治理与修复技术体系。建设土壤环境质量监测网络，严格管控土壤环境风险。“十四五”期间，新增建设用地规模控制在 2500 公顷以内，开展土壤污染治理与修复，受污染耕地和污染地块安全利用率达到 96%。

#### 专栏 13 生态和环境保护项目

**蓝天工程：**本钢两厂区料场环保智能化改造项目、本钢超低排放改造项目、本钢板材发电厂高压作业区改造项目等。

**碧水工程：**太子河“百里生态水长廊”生态修复和巩固提升工程、本溪市浑江水系中小河流生态修复和巩固提升工程、南芬区及平山区细河生态整治工程、太子河水系中小河流生态修复和巩固提升工程、北沙河（本溪段）日月湖及下游湿地建设项目、沈本新城污水处理厂扩建工程等。

**青山工程：**本溪市生态公益林和天然林保护工程项目、本溪市自然保护地保护及监测设施建设项目、本溪县东北森林带生态保护和修复工程、本溪县天然林

保护工程项目、本溪市森林抚育项目等。

**净土工程：**本溪市水土流失治理工程、太子河河道生态治理工程、卧龙河河道生态治理工程、彩屯河生态治理项目、南沙河河道生态治理工程、红脸河河道生态治理工程、高新区张石线原垃圾排放场治理工程生态修复项目等。

## **第十四章 建设绿色产业示范区**

### **1.加强重点产业绿色化升级改造**

深入实施可持续发展战略，促进经济绿色转型，争创国家级绿色工厂示范城市。按照生产洁净化、废物资源化、能源低碳化原则，结合行业特点，分类创建绿色工厂；通过盘活存量，建设绿色工业园区，以企业集聚、产业生态链和服务平台建设为重点，推行园区综合能源资源一体化解决方案，提升能源资源利用效率；打造绿色供应链，围绕钢铁、水泥、玻璃、医药等行业，建立资源节约、环境友好的采购、生产、营销、回收及物流体系。到 2025 年，创建省级绿色工厂达到 50 家，本钢集团建成辽宁省钢铁行业超低排放发展典范。

### **2.支持绿色技术推广应用**

加快推动绿色低碳发展，大力推广绿色建材技术，实现产业绿色升级。围绕玻璃、水泥、建材等行业，大力研发应用节能玻璃、硅酸盐水泥、保温材料、预拌混凝土、预拌砂浆等绿色技术；加快实施燃煤锅炉脱硫脱硝除尘改造、钢铁行业烧结机脱硫改造、水泥行业脱硝改造。加快推进建筑节能技术应用，积极推广使用绿色建材，鼓励绿色建筑重要工程部位、道路等使用再生建筑材料。到 2025 年，全市新建建筑节能标准执行率在设计阶段达到 100%，在竣工验收阶段达到 99%以上，城镇新建建筑中绿色建筑面积比重超过

70%，力争达到 80%。

### 3.加快资源循环利用

推进高新区、经济开发区和产业园区循环化改造，加快建设平山危险废物处置循环利用再生产业园。支持本钢集团与国内外掌握核心技术的战略投资者合作，开展共生、伴生矿二次开发和 4.8 亿吨尾矿资源化利用。对接辽宁省固废产业技术创新研究院科研成果，加快工业“三废”技术研发，发展砂浆、混凝土骨料等新型建筑材料产业。探索城乡生活垃圾处理和城镇污水处理厂污泥处理特许经营权，发展综合利用产业，全面提高资源利用效率。到 2025 年，全市固体废弃物处置利用率 90%以上。

#### 专栏 14 资源循环利用项目

溪湖区固废综合处理产业园项目、本溪（平山）危险废物处置产业园项目、平山区固体废物资源化利用产业园项目、明山区危险废物处置设施改造工程、浙江中策本溪环境处置项目、郑州鼎盛集团本溪固废生产线项目、南芬区固废基地建设项项目、思山岭中泰矿业有限公司固废加工项目、本溪同顺源矿业有限公司废石综合利用项目等。

## 第十五章 建设绿色生活先行区

### 1.倡导绿色生活方式

传承、探索、弘扬生态文明理念，广泛开展绿色生活行动，实施全民生态环境保护宣传教育行动计划，持续开展“生态文明活动月”活动，推进垃圾分类，建设节水型社会，提高全社会生态环境保护意识，推动全民在衣食住行游等方面形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。创建一批绿色家庭、绿色社区绿色学校，提高全社会生态环



境保护意识。倡导绿色消费，优先使用绿色产品，鼓励购买节能环保低碳产品，减少一次性用品的使用。到2025年，全市县级节约型机关创建达到80%以上、绿色家庭创建达到70%以上、绿色社区创建达到70%以上、绿色学校创建达到95%以上。

## **2. 打造绿色宜居城市空间**

巩固国家森林城市、国家园林城市创建成果，开展城市复绿和城市生态系统复建工程，设立城市绿化用地指标体系，加强城市公园、广场建设，实施城市绿化“添点”、“补线”、“增面”、“扩体”，以全方位立体化修补城市生态，扩大绿色休闲空间。推进太子河、青云山开发与建设，构建滨水临山慢行系统，建设“一河居中、两岸繁荣，青山环绕、绿树葱郁，交通顺畅、公园齐全”的秀美宜居城市，擦亮“生态山城、美丽本溪”名片。争创国家生态园林城市。

## **第十六章 建设生态体制改革试验区**

### **1. 加强生态环境立法**

坚持“生态立市专班”负责制度，健全完善组织领导体系，进一步理顺部门职责关系，畅通监管体制机制，完成生态环境机构改革等工作。完善生态文明领域统筹协调机制，加强环境保护地方性法规建设，增强环境保护法律法规的可操作性，完善“1+N”生态立法体系，加强监督执法力度，强化野生动植物保护，完善能耗、水耗、地耗、污染物排放、环境质量等方面标准，为生态立市提供强有力法治支撑。促进多元化、市场化生态补偿机制形成。落实生态文明建设党政领导一岗双责制和生态环境损害责任终身追究制。

## **2.健全自然资源产权制度**

建立统一的确权登记系统。整合登记职责，建立不动产统一登记制度，探索对水流、森林、山岭、荒地等自然生态空间进行统一确权登记，逐步建立和完善自然生态空间统一确权登记的制度体系，推进确权登记法治化。创新自然资源全民所有权和集体所有权的实现形式，探索建立活化使用权、保障收益权、激活转让权的资产管理机制。认真落实自然资源资产产权和用途管制、自然资源资产负债表、离任审计等制度，完善差异化绩效考评办法。

## **3.落实推进“三线一单”**

围绕制定落实生态红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单，强化生态环境管控力度，健全生态保护补偿机制。以主体功能区规划为基础，规范完善环境引导和管控要求；强化自然保护地监督，提升自然保护地的保护管理能力；实施生物多样性保护重大工程；强化监测评价能力建设，统一实行生态环境保护执法，制定实施联合惩戒制度，联合挂牌督办重大环境污染犯罪行为。“十四五”期间，发布突发环境事件应急预案备案行业名录，名录内企业应急预案编制备案率达到90%以上，化工企业及园区应急预案编制备案率、演练率达到100%。

## **第五篇 不断优化新区域布局，提升空间生态新品质**

聚焦“城市是人民的城市，人民城市为人民”，落实区域协调发展战略和主体功能区战略，优化完善区域政策和空间布局，充分发挥各县区比较优势，推进各类要素合理流动和高效集聚，激发高质量发展新动能，按照“一河两岸、北上东

扩”空间布局，完善高新区城市功能配套，深度融入沈阳现代化都市圈，服务沈阳中心城市建设，建设辽东绿色经济区，走出一条城乡携手并进、互利共赢的新道路。

## **第十七章 共建沈阳现代化都市圈**

### **1.全力支持高新区示范建设**

加快推进高新区与中心城区融合发展，完善土地利用、公共服务设施、规划控制、道路交通、地下空间利用、市政公用设施、综合防灾等控制性详细规划，加快优质公共资源均衡配置，推动公共服务均等化，积极承接中心城区功能外迁。充分发挥区位优势、创新集聚优势和新兴产业基础优势，对标沈抚改革创新示范区，更大力度、更深层次推进、带动沈本一体化发展。推动医药产业有序向本溪高新区集聚，促进产业专业化分工协作，推动国家级高新区高质量发展。

### **2.共建沈阳现代化都市圈**

围绕沈阳国家中心城市功能定位，主动全面融入沈阳现代化都市圈建设，推进全域沈本一体化，与鞍山、抚顺、辽阳等周边城市错位发展。以全产业链深度协作为纽带，构建协同发展现代产业体系。推进公共服务共建共享和生态环境共保共治，进一步加快教育、医疗、体育、文化、旅游等方面一体化进程，推动信息、能源等方面互联互通；有效引导人口双向流动，增强经济和人口承载能力。加强国际体育赛事活动合作，提升都市圈文化旅游品牌影响力，协同建设“智慧城市”。加强一体高效基础设施建设，形成沈本1小时通勤圈、沈阳经济区1.5小时交通圈。

## **第十八章 建设辽东绿色经济先行区**

全面落实建设东北东部绿色经济带部署，依托本溪丰富的森林、水等生态资源，与宽甸、新宾等7县（市）一道，共同建设辽东绿色经济区。加强国家级重点生态功能区建设，以本溪县、桓仁县为先导，建设辽东绿色经济先行区，按照水源涵养型功能定位，合理利用自然资源，高效发展生态型经济，注重培育绿色消费，扎实推进生态产业园区建设。大力发展旅游业，打响“本溪枫叶、山水氧吧、温泉度假、避暑胜地、康养小镇、红色文化、历史文化、民俗文化”等独特旅游品牌，在辽东绿色经济区建设上走在前列，为全省绿色经济发展做出示范。

## **第十九章 打造宜居城区**

### **1.拓展城市骨架，解决空间压力**

按照“一河两岸、北上东扩”布局，拓展城市发展空间，推动中心城区企业以及建材、批发市场等功能板块有序向外迁移，破解城市发展空间不足问题。打通向南路网、管网、信息网，实现中心城区全面融合。完善太子河新城建设规划，合理确定各功能区规模和容积率，统筹规划道路、管廊、垃圾、能源、绿地以及公共服务基础设施，加快太子河新城建设，着力打造生态环境优美、公共服务优质、交通网络快捷、人与自然和谐共生的宜居新城。到2025年，高新区、太子河新城新增城市建设用地160公顷。

### **2.畅通城市路网，解决交通压力**

实施小堡和向阳山铁道口平改立工程，完成胜利路、人民路等主次干道新建和改造工程，破解交通堵点；加强太子

河桥梁建设，畅通两岸交通，增强滨河路东西输送能力，探索推进城市快速交通；实施慢行系统工程，建设滨水、临山的步行和自行车交通“绿道”，完善城市停车系统。到 2025 年，新建和改造城市道路 131 条，新建改造桥梁 3 座，新增停车位 13316 个。

### 3. 实施安居工程，解决居住压力

全力推进 368 个老旧小区改造工程，补齐设施短板、提升居住品质。继续推进凤阳街、竖井等棚户区改造项目建设。扩大公租房补贴范围，优化商品房供应规模，重点提高住宅品质，稳定房地产市场。大力推进本溪热电联产和本钢工业余热集中供暖，改造老旧管网 230 公里。到 2025 年，老旧小区改造房屋 3622 栋，面积 1331.8 万平方米，受益居民 20.7 万户；完成房地产开发面积 570 万平方米；主城区气化率达到 97%；新建维修公厕 60 座。

### 4. 修复城市生态，解决环境压力

加强城市公园、活动广场、公共绿地建设，实施城市绿地碎片化管理，对违建、违占、小开荒等进行整治返绿，实现城市生态修补；统筹地下管网建设，解决“马路拉链”等问题，加强城市污水管网建设，实现污泥无害化处理，实施雨污分流工程，建设海绵城市；推进生活垃圾资源化、减量化、无害化处理。到 2025 年，污水集中处理率达到 95%，污泥无害化处理率达到 90%，城市绿地面积将达到城市建成区面积的 48.05%。

#### 专栏 15 宜居城区项目

市政基础设施：小堡铁道口和向阳山铁道口平改立工程，胜利路等 37 条道路

建设维修工程，溪湖隧道、牛心台大桥等 6 条隧道桥梁工程，“太雅浑”慢行系统、解放路南端到桥北经开区快速交通干道项目、大河市场至永丰地区地下通廊项目等。

**城市“三供”：**本溪市供水设施改造工程、南芬区城市供水延伸工程、本钢热力公司余热综合利用供暖扩能工程、华亚热电联产供热基础设施建设项目、衡泽热力热源联网集中供热系统改造项目、华兴热电供热基础设施建设项目、泛亚环保供热基础设施建设项目、市政燃气设施配套建设工程、2 座 LNG 天然气公交车加气站、3 座 CNG、LNG 天然气加气站等。

**垃圾和污水、污泥处理：**本溪市餐厨垃圾处理厂建设项目、溪湖东风垃圾中转站项目、千金岭生活垃圾填埋场填埋区续建工程、南芬区生活垃圾收运系统建设项目、沈本新城石桥子原垃圾排放场治理项目、太子河经济开发区市政设施雨污排水管网建设项目、高新区污水处理提升工程、本溪市污泥无害化处置及污泥填埋场封场工程等。

**资源型地区转型发展：**明山区溪湖区采煤沉陷区综合治理、南芬独立工矿区改造提升工程、本溪县田师付独立工矿区工程、本溪高新区日月岛独立工矿区搬迁改造工程等。

## **第二十章 推进新型城镇化建设**

### **1.全力打造精致县城**

依托浑江、太子河水系，构建“城水交融”发展格局，实现县城品质提升。本溪县、桓仁县以打造生态宜居县城为目标，强化县城市政公共设施、公共服务设施和产业配套设施建设，增强对农村转移人口的吸纳能力。以本溪县第三批国家新型城镇化试点、桓仁县国家县城新型城镇化建设示范为载体，实现县城景区化，打造本溪全域旅游“会客厅”。加快推进机场、公路、铁路等交通网络建设，强化县域对外沟通能力；完善县域道路、管网、电力、污水垃圾处理等基础设

施，加强智慧县城建设，提升县城生活配套能力和管理水平；加快推进绿化、净化、亮化、文化、美化同步实施，优化县城环境；合理引导农村居民城镇化，解决好进城居民生活问题，打造“特色鲜明、功能完善、生态优美、宜居宜业”精致县城。

## 2.实施乡村建设行动

把推进新型城镇化建设作为全面实施乡村振兴战略的切入点，统筹县域城镇和村庄规划建设，积极引导农民从零星分散向环境优美、设施配套、功能齐全的新型社区集中。加快推进农村电力、水利、公路、物流、邮政快递、通讯和信息等基础设施建设，持续改善农村人居环境，继续实施农村饮水安全巩固提升工程，提升农房建设质量。注重保护传统村落和乡村风貌。以农村改厕、生活垃圾处理、污水治理、村容村貌提升为重点，建设美丽宜居村庄。实施数字乡村建设，提高农民科学文化素质，加强乡村人才振兴。推进田师付等4个国家级重点镇、雅河乡等6个省级宜居示范乡镇、温泉寺温泉小镇等7个特色镇加快建设，打造全国宜居中心镇和特色小镇。到2025年，建设特色乡镇17个，建设美丽示范村150个。

### 专栏 16 城乡基础设施重大项目

**县城公共设施：**桓仁西江新城“七通一平”基础设施建设、桓仁五女山开发区“七通一平”基础设施建设项目、桓仁县城雨污排水管线项目、本溪县供热设施及管网改造工程、本溪县地下停车场及配套充电桩建设工程、本溪县春光路排水及道路改造项目、本溪观音阁经济开发区基础设施建设工程等。

**特色小镇建设：**本溪县湖里绿色小镇、桓仁漫谷度假小镇、桓仁县野山参小

镇基础设施建设项目、桓仁县奥林匹克小镇项目、桥北工匠教育特色小镇项目、恒泰·中国药都小镇、明山区牛心台啤酒小镇、火连寨工业特色小镇、南芬区少数民族特色小镇、南芬区虹鳟水乡特色小镇、高新区本溪航空谷旅游田园小镇等。

**乡村基础设施：**本溪县农村饮水安全巩固提升工程、本溪县乡镇农村生活垃圾分类环保处理站建设项目、本溪县草河口供水工程、本溪县汤沟基础设施建设工程、桓仁县农村饮水安全巩固提升工程、桓仁县乡镇集中式供水工程、溪湖区美丽乡村改造项目、火连寨地区综合管网工程、溪湖区农村饮水安全工程、南芬区美丽乡村建设项目等。

## **第六篇 加快补齐新基建短板，构建数字生态新支撑**

聚焦“抓住产业数字化、数字产业化赋予的机遇”，加快5G网络、智能交通、智慧能源等新型基础设施建设，打造信息网、交通网、能源网“三网融合”新枢纽，为经济高质量发展、城市高质量运转，提供数字化支撑。

### **第二十一章 建设新一代信息网络**

贯彻实施网络强国战略，加快新型数字基础设施建设，推进以5G、物联网、工业互联网、卫星互联网为代表的通信网络基础设施，积极发展人工智能、云计算、区块链，培育建设数据中心、智能计算中心，构建5G赋能下的趋势性技术及应用场景。促进大数据、物联网、云计算等信息技术与城市管理服务相融合，推进数字政府、数字社会建设，建立“大城管”系统，开展5G、人工智能等数字技术在城市综合治理、智能交通、智慧水务等领域应用，健全信息安全保障体系，提高公共服务、社会治理等数字化智能化水平。加快桓仁县国家数字乡村试点，带动全市乡村新型基础设施、数字经济、数字农业农村、农村科技创新、乡村数字治理、信息



惠民服务等建设和发展，探索乡村数字治理新模式。到 2025 年，建设开通 5G 基站 3456 个，实现全市 5G 网络全覆盖。

### 专栏 17 信息基础设施项目

**信息基础设施工程：**本溪市智慧城市大数据中心、本溪市全域旅游大数据中心、南芬智慧城市大数据指挥运行中心、沈本新城云辽宁节点数据中心建设项目、本溪联通公司数字化智能工厂改造项目、5G 基站等。

**5G+示范项目：**5G+城市综合管理服务监督指挥平台、5G+智能制造工业互联网平台、5G+本溪智慧政务、5G+智慧康养服务平台、5G+本溪智慧旅游服务平台、5G+本溪医疗健康服务平台、沈本新城 5G 城市交通综合系统工程、5G+永丰智慧商业街区等。

## 第二十二章 完善综合立体交通网

抢抓辽宁开展第一批交通强国建设试点契机，加快建设“一航、两铁、两高、四路、一枢纽”十大交通工程，有序实施“四好农村路”，统筹推进机场、铁路、公路、轨道交通、枢纽场站等各种运输方式立体互联、融合发展，逐步形成发达快速网、完善干线网、广泛基础网、交旅融合网和高质量出行圈、高效率物流圈，推动实现传统运输方式数字化、网络化、智能化运行，全力构建对外高效联通、对内便捷协调的现代综合交通运输体系，提高交通运输的安全水平和运行效率，降低物流成本，强化对经济和社会发展的有力支撑。“十四五”期间，新建及提级改造铁路项目 200 余公里，新建高速公路 182 公里，新建及改建普通公路 400 余公里，自然村（屯、组）通硬化路率基本达到 100%。

### 专栏 18 交通项目

“一航、两铁、两高、四路、一枢纽”：桓仁古城机场；丹东至通化高速铁路、溪田铁路电气化提速改造工程；本溪至桓仁（宽甸）高速公路、桓仁至集安高速公路；集本线八盘岭隧道（左）幅新建工程、集本线鸡冠砬子至荒沟甸子段改扩建设工程、丹霍线千金岭隧道及引线至桥头段改造工程、本溪小灯线小市至三家子段生态景观路；本溪火车站西广场综合服务枢纽。

**其他交通项目：**本宽线汤沟至城门段改扩建设工程、抚丹线小市至关门山段改扩建设工程、抚丹线关门山至胡堡段改扩建设工程、本溪县客运枢纽中心项目、桓仁县柞本线黑沟至二户来段改扩建设工程、平山区千金至本溪高速南口丹霍隧道工程、本宽线密沟口至红庙子段改扩建设工程、溪湖区柳塘至黑金 5.7 公里道路及隧道新建工程、滨河北路至辽阳瓦子峪 15 公里道路及桥梁新建工程、三会厂至胡巴什 4.7 公里村路改扩建设工程、郑家至沙窝 3.26 公里道路新建工程、本鸡线南沟及火连寨平改立工程、南芬区丹霍线南芬至桥头段改扩建设工程、南芬区本宽线思山岭至房身段改扩建设工程、南芬区产业大道项目、304 线高新区段改线项目、沈本城际（轻轨）铁路等。

## 第二十三章 建立综合智慧能源供应体系

坚持能源安全新战略，落实能源消耗总量和强度“双控”，加快推进清洁能源替代和消纳，推动传统能源清洁高效利用，鼓励支持多种能源融合互补发展。强化能源保障供应和运行安全，加强天然气产供储销体系建设，落实煤炭保障供应方案预案，解决好重点能源区域性时段性供给紧张问题。统筹推进城镇配电网布局建设和巩固实施农村电网改造升级工程，持续提升电网供应能力和供电可靠性。深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，支持能源基础设施转型升级。全面构建“一核为主、两水调峰、三热集成、四气保供、五点支撑、多元并举”的清洁低碳、安全高效能源体系，保障能源安全。到 2025 年，全市天然气年消费量达到 4.5 亿立方米以上，

实现城区及两县县城清洁取暖全覆盖，城市配电网综合电压合格率和供电可靠率分别达到 99.987%和 99.942%。

### 专栏 19 能源项目

**核电项目：**桓仁核电项目。

**抽水蓄能：**桓仁大雅河抽水蓄能电站、本溪太子河抽水蓄能电站。

**电源工程：**本溪市千金岭垃圾焚烧发电、本溪县鑫墩生物质热电联产、本钢 CCPP 发电工程、北台高温超高压工程等。

**电网工程：**八里甸、韩家、白石三座 500 千伏输变电工程、新建及改造 5 座 220 千伏变电站、新建及改造 17 座 66 千伏变电站、新建及改造 200 座 10 千伏配电站等。

**油气长输管道：**大唐阜新煤制天然气管道（本溪段）输送工程、茨本线天然气管道复线工程、引入桓仁县天然气输配管道工程、抚锦线（本溪段）成品油管道工程等。

## 第七篇 共建共享新发展局面，推动社会生态新改善

聚集“把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点”，坚持以人为本，健全基本公共服务体系，努力实现更加充分、更高质量的就业，健全全覆盖、可持续的社保体系，强化公共卫生和疾控体系，促进人口长期均衡发展，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

## 第二十四章 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

建立常态化帮扶和投入机制，强化“四个不摘”监管，持

续推进脱贫地区经济社会发展。巩固加强交通、水利、电力、网络等基础设施建设和改善农村人居环境建设，激发贫困地区发展潜力。提高贫困地区基础教育质量，逐步缩小区域差距、提高人口素质，夯实脱贫地区长远发展基础。拓展农村剩余劳动力创业、就业渠道，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富。建立健全防止返贫监测和帮扶机制。加强扶贫项目资产管理，积极培育和推广特色产品，推动特色产业可持续发展，促进持续稳定增收。健全工商资本下乡与农民利益联结机制，集中土地、林地、闲置宅基地等要素发展适度规模经营，增强集体经济实力和带动致富能力。健全农村社会保障和救助制度，探索设立扶贫救助基金，确保临时性、突发性贫困群众及时得到政策救助。进一步减轻村级组织负担，提升服务农民群众水平和提高乡村治理效能。确保实现桓仁贫困县实现“两不愁、三保障”和安全饮用水达标稳定摘帽、72个贫困村公共服务能力得到全面提升稳定销号、建档立卡贫困人口精准脱贫稳定脱贫不返贫。

## **第二十五章 实现更加充分更高质量的就业**

强化就业优先政策，确保就业态势总体稳定。拓展就业空间，以服务业、新兴产业加快发展扩大就业容量。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。完善失业人员、农村劳动力、就业困难人员、退役军人等重点群体就业支持体系，精准实施就业政策，实现零就业家庭动态清零。加快发展和完善城乡劳动力市场，打造线上线下就业供需平台，健全就业失业监测调控体系。持续优化就业创业环境，完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的

保障制度，吸引高层次人才和海归人才创新创业，鼓励高校毕业生来溪就业、自主创业，支持技能创业、返乡创业。“十四五”期间，全市实现城镇新增就业6万人，城镇登记失业率确保控制在5.9%以内；离校未就业高校毕业生就业率达到80%以上，对有就业意愿的困难家庭高校毕业生实行100%兜底安置。

## **第二十六章 多措并举促进城乡居民收入持续稳定增长**

提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，增加低收入劳动者收入，扩大中等收入者比重。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。深化收入分配制度改革，优化收入分配结构，规范收入分配秩序。发展慈善事业。

## **第二十七章 办好人民满意教育、建设高水平教育强市**

全面贯彻党的教育方针，优先发展教育事业，坚持立德树人根本任务，坚守为党育人、为国育才，深入实施科教兴市战略，加快推进本溪教育现代化建设，叫响本溪教育品牌。健全学校家庭社会协同育人机制，深化学校思想政治课改革创新。深化教育改革，促进教育公平。大力发展优质普惠学前教育，全市普惠性幼儿园覆盖率达到85%以上，公办率达到55%；优质均衡发展义务教育，推进集团化办学，加快县域内城乡义务教育一体化改革发展，落实新建居住区配套学校建设，以新建太子城实验中、小学分校和明山区威宁学校为重点，合理有序扩大城镇优质学校学位供给，解决好城镇大班额问题；推动普通高中教育实现多样化、特色化发展，

完善普通高中走班选课设施设备和师资配备，全面实行以学业水平考试+综合素质评价为主要依据的学生评价模式，全市优质特色化高中在校生占比要达到 65%以上；办好特殊教育、民族教育和成人教育，完善全民终身教育，建设资源丰富、方式灵活、学习便捷的终身学习服务平台，提升全民素质。提升现代职业教育水平，实现职普融通、产教融合、校企合作发展，校企“双元”育人模式基本形成，建成 1-2 个国家级骨干专业（群）和 1-2 个高水平专业化产教融合实训基地。推进高校扩大规模、提升层次。加强教育网络基础设施建设，推动优质学校优质教师提供在线授课资源，发展远程教育。减轻中小学生学习负担，培养学生德智体美劳全面发展。健全完善教育评价体系。加强师德师风建设，建设高素质专业化教师队伍。

## 专栏 20 教育事业项目

**幼儿教育：**本溪县普惠性幼儿园提升工程、桓仁县普惠制幼儿园提升工程、平山区普惠性幼儿园提升工程、明山区普惠性幼儿园提升工程、溪湖区普惠性幼儿园提升工程、南芬区普惠性幼儿园提升工程等。

**义务教育：**市直属 42 所学校校舍维修改造和消防安全改造、本溪市实验中学教育集团建设工程、本溪市第十二中学教育集团建设工程、本溪县第一中学教学楼、桓仁县东山中学扩建工程、桓仁县实验学校综合楼建设项目、本溪市南一小学改造工程、本溪市实验小学教育集团建设工程、本溪市溪湖区小学校园升级改造项目等。

**普高教育：**全市五所省示范高中高考改革完善走班教学设施设备工程、市直属三所一般普通高中能力提升工程项目、本溪市高级中学维修改造工程、本溪市高级中学附属学校建设项目、本溪市第一中学维修改造工程项目、本溪市第二高级中学建设工程、本溪市第四高中扩建工程、太子河新城示范高中建设项目、本

溪县高级中学改扩建工程、桓仁县第一高级中学综合质量提升建设项目等。

**职业教育：**辽宁科技学院 901 两岸青创联盟产教融合项目、本溪市机电工程学校消防通道及产教融合实训基地建设工程、本溪市商贸服务学校产教融合实训基地建设工程、辽宁医药化工职业技术学院产教融合实训基地建设工程、溪湖区教师进修学校改造项目、本溪县职教中心职业教育设施建设项目及附属工程、桓仁县职教中心综合质量提升及体艺馆建设项目等。

## **第二十八章 健全多层次社会保障体系**

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。完善社会保险待遇调整机制，深入实施全民参保计划，基本实现法定人群全覆盖。完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，确保养老金按时足额发放。构建多层次、多支柱养老保险体系。完善失业保险、工伤保险制度。全面实施统一的城乡居民基本医疗保险，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医直接结算，积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社会保险制度。健全退役军人工作体系和保障制度。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度，完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，发展残疾人事业，加强残疾康复服务。全力做好城镇住房保障家庭租赁补贴工作，扩大保障范围，逐步完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。到 2025 年，基本医疗保险覆盖城乡 95% 以上人口。职工大额医疗补充医疗保险政策范围内支付比例不低于 70%，封顶线不低于 40 万元；居民大病保险政策范围内医疗费用最低支付比例达到 60%，不设封顶线。

## 第二十九章 全面建设“健康本溪”

把保障人民健康放在优先发展战略地位，深入实施健康本溪行动，加快实现以治病为中心向以健康为中心，实现人民健康和经济社会良性协调发展。深化“三医联动”改革，推进医疗保障和医药服务高质量协同发展，健全完善覆盖城乡的基本医疗卫生制度，建设分级诊疗体系，加快健全药品采购供应保障制度，完善四级基层医疗卫生机构体系，实现公共卫生服务均等化。优化医疗卫生资源布局，加大重点专科建设，合理配置公立医院床位规模，合理控制公立综合性医院数量和规模，提高医疗卫生资源利用效率。大力推进面向基层、偏远和欠发达地区远程医疗服务体系建设。提高预防和应对重大疫病综合能力，完善公共卫生体系、突发卫生事件应急体系、疾病预防控制体系和妇幼健康服务体系建设。健全完善卫生应急指挥系统，保障卫生应急物资储备，全面推进市、县（区）疾控中心标准化和重大疫情防控救治项目建设，全面提升突发性传染病应急处置和救治能力。促进中医药传承创新发展，健全中医药服务体系，实施“治未病”健康工程。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。提升健康教育、慢病管理和康复服务能力，重视精神卫生和心理健康，完善社会心理服务体系建设，落实妇幼健康战略，提高职业病防治水平。到2025年，每千人口医疗卫生机构床位数达到6.3张，每千人口执业（助理）医师数达到2.54人；人均期望寿命达到80.5岁，甲、乙类传染病年发病率控制在185.67/10万以下，婴儿死亡率下降到4.2‰，5岁以下儿童死亡率下降到4.8‰。



## 专栏 21 卫生项目

本溪市疾病预防控制中心标准化建设项目、本溪市妇幼保健服务中心标准化建设项目、本溪市辽东地区心脑血管疾病区域医疗中心建设项目、本溪市中医药能力提升项目、本溪市铁路医院医养康复项目、本溪县第一人民医院提升能力基础设施建设项目、本溪县中医院提升中医预防治疗能力基础设施建设项目、本溪县疾病预防控制中心应急处置能力建设项目、桓仁县中医药能力提升建设项目、桓仁县人民医院疫情防控救治建设项目、桓仁县卫生智慧化平台建设项目、明山区疾病预防控制体系建设项目、溪湖区疾病预防控制中心办公用房改造项目等。

### 第三十章 促进人口长期均衡发展

实施积极应对人口老龄化国家战略，针对“一老一小”需求，全方位提升养老服务和儿童关爱服务质量，有效引导域外人口流入，努力改善人口结构，提高人口素质，遏制人口下降，促进人口长期均衡发展，打造全龄友好型城市。到 2025 年，常住（含瞬时）人口规模保持在 138 万人左右。

推动养老事业和养老产业协同发展，加快完善养老服务体系。巩固以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养结合的养老基础地位，全面建立居家探访制度。引导社会力量广泛参与居家和社区养老服务，支持培养一批专业化、连锁化、品牌化社区养老服务机构，形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式，实现城镇社区养老服务设施全覆盖，农村社区养老服务设施覆盖率达到 80%。稳步建立长期护理险制度。引导养老机构开展失能老年人长期照护，发展护理型床位，全市养老机构护理型床位占比不低于 50%。支持县级区域性中心敬老院建设，每个县至少有 1 所以专业照护为主的县级特困供养服务设施（敬老院）。落实养老服

务质量安全强制性标准，开展养老服务等级评定与认证。支持企业利用新技术、新工艺、新材料和新装备开发为老年人服务的产品用品。

强化儿童福利权益保障。落实生育政策，建立完善包括生育支持、幼儿养育等全面两孩配套政策，提高优生优育服务水平。发展普惠托育服务体系，科学规划建设婴幼儿照护服务机构，加快发展日间照护、保育、教养等多种形式优质托育服务。健全未成年人关爱服务体系。做好农村孤儿、困境儿童、农村留守儿童和家庭提供公益性关爱服务，完善儿童收养制度，加强对流浪未成年人救助保护，加强儿童健康干预。完善未成年人保护和儿童福利体系，发展适度普惠型儿童福利制度。构建以家庭监护为基础、国家监护为保障、社会监督为补充的保障制度。

### **第三十一章 完善公共体育服务**

突出发展群众体育，广泛开展全民健身运动，建立全民健身志愿服务队伍，打造“森林徒步养生”“亲水养生”等群众体育养生特色项目品牌。加强基层公共体育设施建设，加大体育器材投放力度，具备开放条件的公共体育场馆开放率100%，形成覆盖城乡的全民健身服务网络。强化青少年公共体育服务体系建设，普及冰雪运动，推进冰雪项目进校园。积极发展竞技体育，提升竞技体育水平，力争全市体育综合实力进入全省一流。积极培育以健身康复、竞赛表演、景区健身休闲等为代表的新兴体育产业，推动“体育+旅游”融合发展。承办一批具有一定国际、国内影响力的体育赛事，壮大赛事经济。到2025年，全市人均场地面积达到1.83平方米。

## 专栏 22 体育事业项目

本溪市太子河滨河健身步道项目、本溪县滨河体育公园项目、本溪天著四季运动公园建设项目、本溪县滨河路全民健走步道建设项目、本溪县骑行道建设项目、本溪县草河口镇综合性体育场项目、桓仁县北山体育公园建设项目、桓仁县全民健身中心、桓仁县冬季越野滑雪基地、桓仁县环城健身骑行路建设项目、桓仁县国际马拉松赛道项目、本溪太子河体育健身步道及自行车赛道项目、平山区文体中心项目、明山区足球场建设项目、溪湖区体育公园（东山公园）项目、溪湖区职工文体活动中心建设项目、南芬区思山岭体育健身步道（骑行道）建设项目等。

### 第三十二章 加强应急管理体系建设

坚决保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，全面提高公共安全保障能力。建设市级统筹，区（县）、街道（乡镇）、社区（村组）包片负责，全民参与的应急管理体系。提高全民生产安全意识，落实安全生产责任制，加强对重点行业领域的安全风险排查整治，加强安全生产监管执法，有效遏制重特大安全事故。提升洪涝干旱、地质灾害等自然灾害防御工程标准，加强气象、地震监测预报预警，建设韧性城市；完善全市应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。建立健全社会消防安全责任体系，全面提升火灾综合治理能力，夯实城乡公共消防设施建设基础，持续提升灭火救援水平，配套建立完善消防救援队伍职业荣誉体系和社会保障机制。强化生物安全保护，完善食品安全“六大治理体系”，建设食品安全示范城市；提高药品安全保障水平。充分调动社会各方面力量，建设支援服务队伍。提升对互联网、新媒

体的信息响应速度，促进潜在危机消除。

### 专栏 23 应急管理项目

本溪市应急指挥中心系统建设项目、本溪市公安信息化建设项目、刑事技术装备建设项目、灾害风险调查和重点隐患排查工程、自然灾害监测预警信息化工程、应急管理信息化建设工程、重点生态功能区生态修复工程、地震易发区房屋设施加固工程、防汛抗旱水利提升工程、地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程、应急救援装备现代化建设工程、应急管理综合训练基地建设工程、森林防火应急能力提升工程、消防站建设工程、消防装备建设工程、消防通信设施建设工程、消防供水设施建设工程等。

## 第八篇 坚持党的全面领导，展现政治文化生态新面貌

“坚持党的全面领导，是国家和民族兴旺发达的根本所在，是全国各族人民幸福安康的根本所在。”不断提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为“十四五”经济社会发展提供坚强的政治保证。强化党风政风建设，营造向上向好的社会风气。不断完善社会治理体系，提升社会治理能力。实施国家安全战略，加强国家安全体系和能力建设，确保全市政治安全、经济安全、社会安定、人民安宁。

### 第三十三章 坚持党的全面领导

#### 1. 提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平

以党的政治建设为统领，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的系列重要讲话和指示批示精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，不折不扣落实党中央决策部署和省委工作要求。

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，提高防范化解重大风险挑战的能力和水平。提高党的建设质量，深入学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员干部坚定理想信念、牢记初心使命，解放思想、更新观念，提高适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。推进党的组织体系建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。

## **2.推进社会主义政治建设**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保证人大依法行使职权。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持各级政协按照宪法和章程履职尽责，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固发展大团结大联合局面。坚持民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，不断推进民族特色乡镇建设，繁荣民族文化，推动城市民族工作。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策。做好新时代对台工作，支持台商台企参与本溪振兴发展。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。

## **第三十四章 建设人民满意的党风政风**

### **1.始终坚持为民服务宗旨，加强党风政风建设**

坚持和完善党和国家监督体系，推动全面从严治党向纵深发展，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，强化对公权力运行的制约和监督，深化政治巡视巡察，持续加强基层党风廉政建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

坚持以人为本、执政为民，接地气、通下情，在服务中实施管理，在管理中实现服务。不断加强公务员队伍建设和政风建设，改进工作方式，转变工作作风，消除不良风气，提高工作效率和服务水平，构建群众满意政风。

## **2.激励广大党员干部投身振兴发展主战场**

坚持党管干部原则，突出政治标准，正确选人用人，打造高素质干部队伍。引导党员干部发扬斗争精神、敢于动真碰硬，在振兴发展中增强斗争本领，加强“七种能力”建设。坚持以上率下主动扛起责任，强化主人翁意识，讲格局、讲境界、讲担当，进一步转变作风、真抓实干。全面贯彻落实新时代党的组织路线，选好配强领导班子和领导干部，激励党员干部想干事、能干事、干成事，求变图强，形成以干成事论英雄、以解决实际问题论能力、以高质量发展项目和高水平制度创新成果论业绩的鲜明导向。加大年轻干部培养选拔力度，选派优秀年轻干部到先进发达地区、新疆托里以及基层一线挂职，培养锻炼年轻干部。坚持党管人才原则，深化人才发展体制机制改革，深入实施人才优先发展战略。坚持“三个区分开来”为担当者担当，充分调动广大干部干事创业积极性。

## **第三十五章 营造向上向好的社会风气**

## 1.建设文化强市，营造昂扬自信文化生态

坚持以社会主义核心价值观为引领，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，深入实施铸魂、固本、聚力、塑人、兴业、强基六大工程，加强社会主义精神文明建设，繁荣发展文化事业，彰显文化底蕴。

提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、法治意识、行为规范。健全用党的创新理论武装全体党员、教育全市人民工作体系，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬东北抗联精神、抗美援朝精神、劳模精神、雷锋精神，提升爱国主义教育基地建设水平。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，发展积极健康的网络文化。推进公民道德建设，加强家庭、家教、家风建设，深入实施“全民素质提升工程”。发挥新时代文明实践中心作用，深入践行本溪精神，持续开展“本溪好人”选树活动，创建文明城市。

提升公共文化服务水平。全面繁荣新闻出版、文学艺术、哲学社会、科学事业。加强媒体融合，推动县级融媒体中心建设和市级媒体发展。加大城市文化基础设施建设力度，推进城乡公共文化服务体系一体化建设，完善农村文化基础设施，提升文化惠民覆盖面。有序推进新华书店、群众艺术馆等文化设施项目建设，全力办好辽砚文化节、剪纸创意文化节等传统文化活动。大力繁荣群众文化，举办市民交响音乐季、全民读书节等活动。做好考古和文物保护工作，加强本溪工业文明遗址保护和利用，深度挖掘境内长城资源。坚持

以人民为中心的创作导向，建立健全文化创作生产体制机制，深入实施文艺精品创作工程，坚持“天女木兰奖”评审，大力扶持反映本溪振兴发展的文艺精品创作。

## **2.推动市域社会治理实现突破**

建设首批全国市域社会治理现代化试点合格城市。深入开展市域社会治理现代化试点工作，重点实施“五安工程”，全面构建“八大体系”，完善共建共治共享的社会治理体制新格局，形成具有本溪特色的社会治理品牌，推动市域社会治理实现新突破。健全党组织领导的政治、自治、法治、德治、智治相结合的城乡基层治理体系，打造党建引领基层社会治理特色品牌，探索新形势下群众参与社会治理新机制，构建人人有责、人人尽责、人人享有的基层社会治理共同体。推动社会治理和服务重心下移，向基层放权赋能，减轻基层负担。提升全市综治中心规范化建设水平，加强社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。

## **3.加强法治本溪建设**

全面贯彻实施宪法，维护宪法尊严和权威。坚持科学立法、民主立法、依法立法，重点针对生态保护、城市管理、历史文化保护等领域制定和完善地方性法规。构建职责明确、依法行政的政府治理体系，加强行政执法监督，推进严格规范公正文明执法，推动法治政府建设率先突破。规范司法行为、提升司法效率。深化司法体制综合配套改革，保障司法公平公正公开。加强公共法律服务实体、热线、网络平台建设，加快建设覆盖全业务、全时空的公共法律服务网络。基



本建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系。推进公共法律服务标准化、精准化。深入开展以宣传《民法典》为核心任务的八五普法活动，全面落实普法责任制，积极推行“谁服务谁普法、谁管理谁普法”工作机制，加大全民普法力度推进全民守法，推进全面依法治市。

#### 4.加强诚信本溪建设

以加强社会信用体系建设为抓手，充分发挥信用在创新监管机制、提高监管能力和水平方面的基础性作用，推进新型监管机制有效运行，推动守信联合激励和失信联合惩戒全领域覆盖，建立健全信用法规制度和评价标准体系，促进社会诚信意识达到较高水平。

#### 专栏 24 市域社会治理现代化试点目标

**创新完善平安建设工作协调机制：**市、县、乡三级 100%建成平安建设协调机制，乡镇（街道）100%配备政法委员，人民群众对平安建设的满意度超过 96%。

**提高公共服务能力和水平：**全市 90%以上的村（社区）可直接办理或代办政务服务事项，城市社区综合服务设施全覆盖，村级综合服务设施覆盖率不低于 90%。

**完善群众参与的制度化渠道：**社会工作专业人才不低于全市户籍人口的 1%，汇集至全国志愿服务信息系统的城市建成区注册志愿者占常住人口比例≥13%，农村地区注册志愿者占常住人口比例≥8%，乡镇（街道）100%设立志愿服务站和平安建设志愿服务团队。

**深化拓展网格化管理：**城市社区 100%实行“网格长+网格员+楼长+单元长”、农村 100%实行“村书记（网格长）+村干部（网格员）+村民小组长+村民代表”的四级管理机制。

**加强社会面治安防控网建设：**实现“一社区（村）一警（辅警）”100%覆盖，

建立不低于常住人口 1‰的专兼职平安巡防队伍。

**完善矛盾纠纷多元化解机制：**乡镇（街道）100%建立个人调解室，行政村（社区）100%设立“村（居）民评理说事点”。

**健全社会心理服务体系及疏导和危机干预机制：**100%乡镇（街道）建立精神卫生综合管理小组，城市、农村普通人群心理健康知识知晓率分别达到 70%、50%。

**完善基层群众自治机制：**100%的村（社区）建立村（居）民会议、村（居）民代表会议、村（居）民议事会、理事会等议事协商载体。

## **第三十六章 建设更高水平平安本溪**

### **1. 坚决保障国家安全**

始终把坚定维护国家政权安全和制度安全放在第一位，严格落实党管武装制度，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。严格落实意识形态工作责任制，巩固壮大主流思想舆论，守护好意识形态领域本溪疆土。健全国防动员体制机制，加强军地联合指挥体系建设，提升组织动员力、快速反应力、支援保障力和遂行应急应战任务能力。持续加强全民国防教育，发挥本溪红色文化资源优势，强化革命传统教育，讲好强军兴军故事，增强全民国防意识，号召全体市民、党政机关和企事业单位积极投身国防建设，关心支持兵役征集和民兵预备役编组事业。巩固军政军民团结，持续保持拥军优属政策落实力度，营造“崇军尚武”的浓厚社会氛围。抓好国防动员潜力调查和民兵队伍建设及保障工作，强化国防后备力量建设，根据新形势下战时和平时遂行任务需要、经济社会发展状况，进一步优化民兵规模、结构和布局，夯实民兵基层基础建设，加大民兵权益保障，维修改造民兵训练基地，全力做好兵员征集、退役军人安置、随

军家属就业、子女入学等工作。创建全国双拥模范城“十连冠”。

## **2.坚决确保经济安全**

强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略性矿产资源、重大科技等关键领域安全可控。注重产业链供应链安全和韧性，提升产业链供应链的主导力和控制力。确保粮食安全和能源安全。着力维护金融安全，防范化解重点领域债务风险，守住不发生系统性金融风险底线。维护水利、电力、供水、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。强化网络安全保障体系和能力建设。

## **3.坚决维护社会稳定和安全**

坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，健全社会心理服务体系和危机干预机制，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，努力将矛盾化解在基层。防范和化解社会领域重大风险，完善重大决策风险评估机制。健全完善公共安全领域常态化排查整治机制。全面升级社会治安防控体系，加快推进“雪亮工程”建设，整合社会信息资源，推动共建共治共享，形成问题联治、工作联动、平安联创工作机制，持续推进平安本溪“民生警务”建设，严厉打击暴力恐怖、黑恶势力和新型网络犯罪。

# **第三十七章 规划实施与保障**

## **1.落实主体责任**

规划纲要提出的发展目标、重点任务和重大工程项目，

市政府将逐条逐项分解落实到各县区政府、各有关部门，并明确牵头单位、责任单位和完成时限，确保目标任务如期完成。

## **2.推动重大项目建设等要素保障实现突破**

加强政策保障。积极争取国家政策资金支持。围绕本规划确定的目标任务，研究提出各领域配套政策，加强人口、土地、环境、产业、财税、投资、金融等政策的统筹协调，制定精准的产业政策、务实的改革政策、完善的社会政策，为经济社会发展提供政策支撑。

加强投资保障。建立本溪市中长期项目库，实行重大项目滚动推进机制，在产业发展、生态文明、基础设施、社会民生等重点领域，精心谋划、多措并举推进项目建设，扩大有效投资，优化投资结构，为经济社会发展提供有力支撑。“十四五”期间，全市拟滚动推进重大项目 1816 个，计划总投资 6775.4 亿元。

加强资金保障。深化预算管理治理改革，优化财政支出结构，增加强本民生等刚性支出和振兴发展重大任务财政保障能力，明确年度目标、工作任务和推进措施，坚决贯彻落实和执行到位。千方百计发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力。

## **3.营造全民参与经济社会发展浓厚氛围**

市委、市政府带领全市上下强化政治意识、着眼发展大局、聚焦目标任务，拿出新举措、展现新作为。市人大履行监督职能，人大代表充分发挥为民代言作用，积极建言献策。市政协履行民主监督职能，政协委员密切联系群众，及时反

映群众愿望和诉求。统战部团结带领民主党派成员等统战对象，积极投身本溪建设。工会、共青团、妇联等人民团体积极发挥联系群众、服务群众、动员群众的作用，引导全民参与本溪建设发展。宣传部推进媒体深度融合，加强对外宣传推介，传播本溪声音，讲好本溪故事，营造全面参与家乡建设的浓厚氛围。

#### **4.科学开展规划监督评估**

按照中共本溪市委《关于制定本溪市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，制定完善全市规划体系以及规划实施、监测、评估机制，确保市委关于“十四五”发展的决策部署落到实处。建立健全推动高质量发展的指标体系、绩效评价、政绩考核，推进常态化、近距离、有原则的考评激励。健全完善“抓落实”机制，以“三抓三促”为抓手，严格落实“五个一”工作机制，持续开展综合督导督查，形成“闭环式”抓落实机制，确保“十四五”规划各项目标任务落地见效。2023年，市政府将组织力量对“十四五”规划实施情况进行中期评估，检查规划落实情况，分析规划实施效果，形成中期评估报告，提请市人大常委会审议。在规划实施期间，如遇国家、省和市发展战略、发展布局进行重大调整，或经济社会发展发生重大变化等原因，认为需要对规划进行调整或修订，市政府将提出调整方案，经科学论证后，提请市人大常委会审议。

## **名词解释**

**[1]“四个面向”**：2020年9月11日，习近平总书记在科学家座谈会上提出的坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，不断向科学技术广度和深度进军。

**[2]“六个精神”**：《中共中央办公厅 国务院办公厅印发<关于进一步弘扬科学家精神加强作风和学风建设的意见>的通知》（中办发〔2019〕35号）提出的，大力弘扬胸怀祖国、服务人民的爱国精神；大力弘扬勇攀高峰、敢为人先的创新精神；大力弘扬追求真理、严谨治学的求实精神；大力弘扬淡泊名利、潜心研究的奉献精神；大力弘扬集智攻关、团结协作的协同精神；大力弘扬甘为人梯、奖掖后学的育人精神。

**[3]“一网通办”**：依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施，推行政务服务事项网上办理，推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。

**[4]“三项制度”改革**：干部人事制度改革、劳动用工制度改革、收入分配制度改革。

**[5]“三权”分置**：所有权、承包权、经营权分置。

**[6]“RCEP”**：2020年11月15日，东盟10国和中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共15个亚太国家正式签署的《区域全面经济伙伴关系协定》。

**[7]“东北东部绿色经济带”**：2019年，国家发展改革委印发《东北东部绿色经济带发展规划》（发改振兴〔2019〕1394号），区域包括辽宁省丹东市、本溪市桓仁县，吉林省通化

市、白山市、延边朝鲜族自治州，黑龙江省牡丹江市、佳木斯市、鸡西市、双鸭山市、七台河市、鹤岗市，旨在培育东北地区新的经济增长极。

**[8]“五矿共治”**：《中共辽宁省委 辽宁省人民政府关于深入贯彻落实新发展理念全面实施非煤矿山综合治理的意见》（辽委发〔2018〕49号）提出的，实施以“矿权减量、矿业转型、矿企安全、矿山生态、矿区稳定”为主要内容的“五矿共治”非煤矿山综合治理。

**[9]“森林七进”和“四旁”绿化**：森林进社区、进村屯、进校园、进企业、进路网、进水岸、进公园和在宅旁、村旁、路旁、水旁有计划地种植各种树木。

**[10]“四个不摘”**：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

**[11]食品安全“六大治理体系”**：食品安全监督管理体系、食品安全风险管控体系、食品安全追溯体系、食品安全技术支撑体系、食品安全应急管控体系、食品安全社会共治体系。

**[12]“铸魂、固本、聚力、塑人、兴业、强军”六大工程**：以深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为首要任务，深入实施“铸魂”工程；以巩固马克思主义在意识形态领域指导地位为根本任务，深入实施“固本”工程；以巩固壮大主流思想舆论和梳理本溪更好外埠形象为重中之重，深入实施“聚力”工程；以培育担当民族复兴大任的时代新人为战略任务，深入实施“塑人”工程；以大力推动文化事业和文化产业繁荣发展为目标要求，深入实施“兴业”工程；以加强党的领导和党的建设为政治责任，深入实施“强军”工

程。

**[13] “五安工程”：**党建引领筑平安、三治融合创平安、多元化解促平安、夯实基础固平安、忠诚守护保平安。

**[14] “八大体系”：**社会治安防控新体系、公共安全监管新体系、社会有效运行新体系、特殊人群管理服务新体系、社会稳定保障新体系、民生事业支撑新体系、基层基础工作新体系、社会治理法治化新体系。